

Aandachtsgebied: Leefomgeving
Team Planologie, Bezwaar en Beroep
E-mailadres: i.pater@barneveld.nl
Telefoonnummer: 0342 495 891

Raadsvoorstel nr. 4851
Barneveld, 7 juli 2026
Portefeuillehouder: W. Oosterwijk

Onderwerp: De Wijziging "TAM-omgevingsplan Hoofdstuk 22ae Zeumerseweg ong." van het omgevingsplan voor de locatie Oude Zeumerseweg ongenummerd in Voorthuizen overeenkomstig dit voorstel vast te stellen (PBB-Pat)

Samenvatting raadsvoorstel

Het voorstel gaat over het wijzigen van het "Omgevingsplan gemeente Barneveld". De wijziging betreft het mogelijk maken van een multifunctioneel verenigingsgebouw, kinderopvang en een skeeler- en ijsbaan. De skeeler- en ijsbaan komt ten oosten van voetbalvereniging De Kieviten. Ten zuiden van de skeeler- en ijsbaan is de nieuwe bebouwing van de Oranjevereniging Voorthuizen beoogd, met daarin een kinderdagverblijf en buitenschoolse opvang.

De gronden worden ook aangewezen als evenementenlocatie, zodat er diverse evenementen kunnen worden georganiseerd welke een belangrijke bijdrage leveren aan het verenigingsleven in Voorthuizen. Ten zuiden van de Oude Zeumerseweg is een overloopterrein voorzien. Er zijn 11 zienswijzen ingediend.

Aan de raad,

Gevraagde beslissing:

1. de Nota zienswijzen overeenkomstig dit voorstel vast te stellen (bijlage 1). De zienswijzen hebben geleid tot wijzigingen in het plan;
2. de Staat van wijzigingen van het ontwerpbesluit overeenkomstig dit voorstel vast te stellen (bijlage 2);
3. het "TAM-omgevingsplan Hoofdstuk 22ae Oude Zeumerseweg ong." met planidentificatie NL.IMRO.0203.TAMOP0031-0002 gewijzigd vast te stellen.

1. Inleiding

De gemeente Barneveld is voornemens om aan de Oude Zeumerseweg in Voorthuizen een skeeler- en ijsbaan mogelijk te maken voor ijs- en skeelervereniging 't Grieze Veen. De skeeler- en ijsbaan komt ten oosten van voetbalvereniging De Kieviten. Ten zuiden van de skeeler- en ijsbaan is de nieuwe locatie van de Oranjevereniging Voorthuizen beoogd voor een verenigingsgebouw en kinderopvang. De Oranjevereniging Voorthuizen heeft hiervoor een aanvraag ingediend.

In het "Omgevingsplan gemeente Barneveld" (hierna: omgevingsplan) hebben de percelen de functies 'Agrarisch' en 'Groen' (voorheen de bestemmingen 'Agrarisch' en 'Groen'). Ook gelden de dubbelfuncties 'Waarde - Archeologie 1', 'Waarde - Archeologie 2' danwel 'Waarde - Archeologie 3'. Het noordelijke deel van het plangebied ligt binnen de 'overige zone – kernrandzone'.

Voor beide ruimtelijke initiatieven is een wijziging van het omgevingsplan nodig, omdat de plannen niet passen binnen de geldende functie 'Agrarisch' zoals opgenomen in het geldende omgevingsplan. Gelet op de samenhang tussen de initiatieven is hiervoor één wijziging van het omgevingsplan voorbereid en is het voorliggende TAM-IMRO plan 'TAM-omgevingsplan Hoofdstuk 22ae Oude Zeumerseweg ong.' opgesteld.

Er is verder een omgevingsvergunning aangevraagd door de Oranjevereniging voor de activiteiten 'bouwen (ruimtelijk)' en 'het maken van een uitweg'. Zo is er namelijk voor de bouw van het verenigingsgebouw en het aanleggen van nieuwe in-/uitritten een omgevingsvergunning nodig (dossiernummer 2025W2123).

In sommige gevallen bepaalt de Omgevingswet dat bestuursorganen de coördinatieregeling van afdeling 3.5 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) verplicht moeten gebruiken. Deze verplichtingen hebben betrekking op wateractiviteiten (zie artikel 16.7 van de Omgevingswet).

Ook als het gebruik van de coördinatieregeling van afdeling 3.5 Awb niet verplicht is, kan het bestuursorgaan deze toepassen op besluiten op grond van de Omgevingswet. Bestuursorganen kunnen dat zelf beslissen met een coördinatiebesluit.

Een voordeel van gecoördineerde besluitvorming is dat dit zorgt voor een stroomlijning van de procedures. Denk aan het voorbereiden ervan, het nemen van de samenhangende besluiten en de rechtsbescherming daartegen. Daardoor kan de overheid bijvoorbeeld besluiten die nodig zijn om een project te verwezenlijken, gelijktijdig of kort na elkaar nemen. Dat zorgt voor een vlotte besluitvorming.

Het bevoegde bestuursorgaan heeft besloten om de coördinatieregeling als bedoeld in afdeling 3.5 van de Awb van toepassing te verklaren op de wijziging van het omgevingsplan en de daarmee samenhangende omgevingsvergunning. Conform dit besluit is de voorbereidingsprocedure van deze besluiten gevoerd en inmiddels afgerond. Nu leggen we het wijzigingsbesluit van het omgevingsplan ter vaststelling aan u voor. Wat betreft het overige besluit is het college het bevoegde bestuursorgaan.

De gecoördineerde besluiten hebben ter inzage gelegen van 19 december 2025 tot en met 29 januari 2026. Er zijn 11 zienswijzen naar voren gebracht.

De zienswijzen zijn met name gericht tegen de locatiekeuze, het verenigingsgebouw, het mogelijk maken van evenementen en dan met name een kermis alsmede geluid- en verkeersaspecten. Sommige zienswijzen zijn ondersteunend voor het plan.

2. Beoogd effect

Het plan maakt de realisatie van een multifunctioneel verenigingsgebouw, kinderopvang (kinderdagverblijf en buitenschoolse opvang) en een skeeler- en ijsbaan mogelijk. De gronden worden ook aangewezen als evenementenlocatie en ten zuiden van de Oude Zeumerseweg is een overloopterrein voorzien.

Dit past binnen de Omgevingsvisie Barneveld 2040. Zo draagt het plan bij aan onder meer de volgende doelen:

- gezond en toekomstig Barneveld;
- prettig leven in vitale dorpen;
- ruimte voor ondernemerschap.

Het plan levert een bijdrage aan meerdere kernopgaven van de Omgevingsvisie Barneveld 2040. Het versterkt: gezondheid en welzijn, sociale samenhang en vitaliteit van de kern, multifunctioneel en efficiënt ruimtegebruik, recreatie en ontmoeting en een goede, beheersbare bereikbaarheid.

3. Argumenten

1.1 De zienswijzen zijn in de Nota zienswijzen zorgvuldig behandeld

Er heeft een goede belangenafweging plaatsgevonden. Aan de hand van de ingediende zienswijzen is nogmaals bekeken welke belangen of feiten relevant zijn en of het plan aangepast moet worden.

De zienswijzen leiden tot aanpassing van het plan en ook voor een aantal onderzoeken geldt dat een verdere verdieping heeft plaatsgevonden. Er hebben ook wijzigingen plaatsgevonden die tegemoet komen aan de indieners van de zienswijze. Dit wijzigt er onder meer:

- Beperking van het aantal dagen waarop evenementen zijn toegestaan, door uitsluiting van een kermis en het terugbrengen van het aantal dagen voor overnachtingsmogelijkheden.
- In verband met het opnemen van spuitvrije zones is de begrenzing van het plangebied aangepast. Hiervoor is ook de skeelerbaan verschoven naar het noordwesten.
- De beplantingsplannen zijn aangepast.
- Er is een aangepast 'geluidsonderzoek activiteiten en evenementen' en recht doet aan de gewenste evenementen.

- Voor het 'evenemententerrein parkeerterrein' is een uitgebreide regeling is opgenomen (aangeduid met 'overige zone – evenemententerrein parkeerterrein') met onder meer een beperking van de tijd.
- Voor de kinderopvang zijn ook specifieke regels opgenomen (openingstijden).
- De parkeerbalans is gecorrigeerd met toepassing van de juiste normen (uitgegaan van het gebiedstype 'buitengebied').

De samenvatting en de beoordeling van de zienswijzen staan in de bijgevoegde Nota Zienswijzen (bijlage 1).

2.1 Er zijn wijzigingen nodig ter verbetering van het omgevingsplan

In de bijgevoegde Staat van wijzigingen (bijlage 2) staat vermeld welke wijzigingen nodig zijn. De wijzigingen zien op onder meer aanpassingen voortvloeiend uit uniformering aan de standaardregels en aanvullingen naar aanleiding van onderzoeken (verlichtingsplan, akoestisch onderzoek, quickscan flora en fauna).

Daarom is het nodig dat de raad het plan gewijzigd vaststelt.

3.1 Het plan is ruimtelijk aanvaardbaar

De verplaatsing van de Oranjevereniging Voorthuizen vanuit de kern Voorthuizen naar de kernrandzone, waarbij groeiruimte wordt geboden ook ten behoeve van andere verenigingen, voorziet in een maatschappelijke behoefte. Daarbij kan de oude locatie worden benut voor inbreidingsdoelstellingen met woningbouw. Het past binnen de Omgevingsvisie Barneveld 2040. De nieuwe locatie aan de Oude Zeumerseweg wordt goed landschappelijk ingepast.

De locatie aan de Oude Zeumerseweg is een geschikte locatie. De huidige locatie wordt te krap en de omgeving aan de Roelenengweg is aan verandering onderhevig met nieuwe woningbouw. In overleg met de gemeente en andere lokale verenigingen is gezocht naar een geschikte nieuwe locatie.

Door de concentratie van verenigingsactiviteiten op één nieuwe locatie kan de Oranjevereniging de lokale samenleving en de gemeente helpen met het realiseren van een compacte, multifunctionele locatie die grotendeels in eigen beheer en met vrijwilligersinzet wordt geëxploiteerd. Het wordt een plek voor diverse activiteiten, voor cultuur en ontmoeting. Er is genoeg ruimte voor allerlei activiteiten die de sociale verbondenheid in het dorp nóg sterker maken.

De ijs- en skeelervereniging 't Grieze Veen heeft op dit moment geen trainingslocatie tot haar beschikking. Zij zijn nu afhankelijk van andere organisaties en bedrijven waar zij gebruik kunnen maken van geasfalteerde terreinen.

Door de baan aan te leggen naast de nieuwe locatie van de Oranjevereniging ontstaan er synergie voordelen. Zo kunnen de kleed-/wasruimtes in het gebouw van de Oranjevereniging komen, dit bespaart de bouw van een losse accommodatie. En kan de Oranjevereniging voor de grotere buitenevenementen gebruik maken van de skeeler- en ijsbaan.

Daarnaast draagt het initiatief bij aan een sterk verenigingsleven, met als uiteindelijke doel om ons voorzieningenniveau zo goed mogelijk op peil te houden.

De beoogde ontwikkeling, waarbij het verenigingsleven gecombineerd wordt met sport, evenementenlocatie en kinderopvang, ziet op een efficiënt ruimtegebruik. Het gaat om een stedelijke voorziening die op een verantwoorde wijze wordt ingepast aan de rand van het dorp Voorthuizen.

3.2 Uw raad is bevoegd om de wijziging van het omgevingsplan gewijzigd vast te stellen

Het college is belast met de voorbereiding van het wijzigingsbesluit. Op grond van artikel 2.4 van de Omgevingswet stelt de raad voor het gehele grondgebied van de gemeente één omgevingsplan vast.

4. Kanttekeningen

4.1 Realisatie van de ruimtelijke ontwikkeling kan leiden tot nadeelcompensatie

Omliggende eigenaren kunnen schade lijden door bijvoorbeeld verlies van uitzicht, aantasting privacy of vermindering van het woongenot. Of sprake zal zijn van schade wordt pas onderzocht nadat een aanvraag

om vergoeding van schade is ingediend. Met de aanvrager (Oranjevereniging) is een overeenkomst gesloten teneinde nadeelcompensatie niet voor rekening van de gemeente te laten komen. Wanneer het gaat om de skeeler- en ijsbaan komt nadeelcompensatie (wanneer blijkt dat er schade is die in aanmerking komt voor nadeelcompensatie) voor rekening van de gemeente.

4.2 De verbreding van de Oude Zeumerseweg is nog niet gerealiseerd

Hoewel het plan juridisch-planologisch aanvaardbaar is en voldoet aan het geldende beleidskader van gemeente Barneveld en hogere overheden, wordt de raad erop gewezen dat tijdens de terinzagelegging enkele zienswijzen zijn ingediend waarin zorgen worden geuit over de verkeersafwikkeling. Dit aspect is in de beantwoording van de zienswijzen gemotiveerd betrokken, wel moet de verbreding van de Oude Zeumerseweg nog wel worden uitgewerkt. Hiervoor zijn gelden in het MIP gereserveerd.

5. Financiën

De kosten van de wijziging en de daarmee samenhangende kosten (zoals nadeelcompensatie) komen voor rekening van de aanvrager (Oranjevereniging Voorthuizen), en een deel voor de gemeente (skeelerbaan). De kosten van de skeelerbaan zijn ten laste van het project skeelerbaan.

In de anterieure overeenkomst zijn onder meer afspraken vastgelegd over de wederzijdse verplichtingen tussen gemeente en de ontwikkelaar. Zo is bijvoorbeeld afgesproken dat de realisatie volledig voor rekening en risico van de initiatiefnemer geschiedt. Ook zijn afspraken gemaakt over het kostenverhaal met de Oranjevereniging Voorthuizen, waardoor het kostenverhaal anderszins is verzekerd. Zie verder hoofdstuk 7 van de motivering van het TAM-omgevingsplan.

6. Participatie en communicatie

a) Participatie

In dit geval zijn spoor 1 en spoor 2 Participatie bij ruimtelijke initiatieven van het beleid relevant in combinatie met treden 2 en 3 van de participatieladder. Bij spoor 1 is de initiatiefnemer verantwoordelijk voor de participatie, dit betreft de Oranjevereniging. Bij spoor 2 is de gemeente verantwoordelijk voor de participatie, in dit geval de ontwikkeling van de beoogde skeeler- en ijsbaan.

Het initiatief van de Oranjevereniging voor verplaatsing naar een nieuwe locatie is gestart vóór de vaststelling van het participatiebeleid. Medio 2021 is op initiatief van de Oranjevereniging een eerste bijeenkomst georganiseerd, waarbij omwonenden van de beoogde locatie aan de Oude Zeumerseweg zijn uitgenodigd. De Oranjevereniging is verder gegaan met de planuitwerking, waarbij ook getracht is invulling te geven aan zorgen die geuit zijn vanuit de omgeving. Op 27 januari 2025 is door de Oranjevereniging een bijeenkomst georganiseerd voor geïnteresseerden. In de uitwerking heeft de Oranjevereniging getracht daar waar mogelijk tegemoet te komen aan de geuite zorgen en wensen. Zo wordt terughoudend omgegaan met verlichting op het terrein en zijn hagen opgenomen in het plan om het inschijnen van autokoplampen van op het terrein manoeuvrerende voertuigen te beperken. Met de zorg vanuit de wijk Holzenbosch dat er een reguliere aansluiting richting de wijk Holzenbosch zou komen, is rekening mee gehouden, door hier geen structurele ontsluiting te maken.

Niet aan alle wensen kan tegemoet worden gekomen. Zo wensen omwonenden in basis hun rustige woonomgeving te behouden en zien de Oranjevereniging dan ook liever niet verhuizen naar de Oude Zeumerseweg.

Voor de skeeler- en ijsbaan zijn diverse participatievormen gekozen. Op de informatieavond van de Oranjevereniging van 27 januari 2025 is in de gepresenteerde tekeningen ook de beoogde ligging van de skeeler- en ijsbaan gedeeld. Op maandag 30 juni 2025 is een informatie- / participatieavond gehouden in De Eng in Voorthuizen over de skeeler- en ijsbaan en met name input gevraagd over de inpassing van de baan. Naast de openbare avonden zijn in de loop van het proces diverse gesprekken gevoerd met één of meerdere omwonenden.

Op 21 januari 2026 is een informatieavond gehouden over het ontwerpplan.

Verwezen wordt verder naar hoofdstuk 8 van de motivering van de wijziging van het omgevingsplan.

b) Communicatie

De vaststelling van de wijziging van het omgevingsplan wordt bekendgemaakt na twee weken na een positief besluit van de raad, tenzij de raad geen wijzigingen heeft doorgevoerd ten opzichte van het ontwerpbesluit want dan mag het plan wel binnen twee weken worden bekendgemaakt

Het coördinerend bestuursorgaan maakt de besluiten gelijktijdig bekend en legt deze, indien tevens terinzagelegging wettelijk is voorgeschreven op grond van afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht, gelijktijdig ter inzage.

Indieners van een zienswijze worden schriftelijk op de hoogte gesteld van uw besluit. Op de website van de gemeente Barneveld, op het Digitaal Stelsel Omgevingswet en bij het servicepunt Bouwen, Wonen en Leefomgeving zijn de stukken te raadplegen. Publicatie volgt op www.officiëlebekendmakingen.nl

7. Vervolgstap

Na de bekendmaking van de vaststelling ligt de wijziging van het omgevingsplan voor de duur van zes weken ter inzage. Tijdens deze periode kunnen belanghebbenden (die tegen het ontwerpbesluit al dan niet een zienswijze hebben ingediend) en niet-belanghebbenden die wel een zienswijze hebben ingediend gedurende de zes weken beroepstermijn, beroep instellen bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State. Wat betreft de wijzigingen die de raad bij de vaststelling heeft aangebracht, kan een belanghebbende beroep instellen ongeacht of hij eerder een zienswijze naar voren bracht.

Ook kan tijdens deze periode een verzoek om voorlopige voorziening worden ingediend bij de voorzieningenrechter van de genoemde Afdeling bestuursrechtspraak. Anders treedt het besluit in werking op de dag dat vier weken zijn verstreken na de dag waarop het besluit is bekendgemaakt.

Voor de mogelijkheid van beroep worden de gecoördineerde besluiten, het besluit van de raad over de vaststelling van het wijzigingsbesluit van het omgevingsplan en het besluit van het college over de omgevingsvergunning, aangemerkt als één besluit.

8. Bijlagen

- Bijlage 1: Nota Zienswijzen ontwerpbesluiten TAM-omgevingsplan Hoofdstuk 22ae Zeumerseweg ong., Voorthuizen en omgevingsvergunning voor het bouwen van een verenigingsgebouw en het maken van uitwegen
- Bijlage 2: Staat van wijzigingen
- Bijlage 3: Wijziging "TAM-omgevingsplan Hoofdstuk 22ae Zeumerseweg ong." van het Omgevingsplan gemeente Barneveld

Burgemeester en wethouders van Barneveld,
de secretaris, de burgemeester,
W. Wieringa J. van der Tak