

Aandachtsgebied: Leefomgeving
Team Vastgoed
E-mailadres: A.vdGlind@barneveld.nl
Telefoonnummer: 0342495371

Raadsvoorstel nr. 4801
Barneveld, 4 juni 2026
Portefeuillehouder: D.G. de Vries

Onderwerp: Sporthal Terbroek

Samenvatting raadsvoorstel

Realisatie sporthal Terbroek

De initiatiefnemers, bestaande uit de lokale sportverenigingen Terschuurse Boys en Revival (gezamenlijk sportclub Terschuur) en Plaatselijk Belang Zwartebroek-Terschuur, hebben samen de wens geuit om in plaats van een nieuwe gymzaal een nieuwe sporthal naast de bestaande kleedkamers op het sportpark Overbeek te realiseren. De raad wordt voorgesteld om in te stemmen met de realisatie van een sporthal en de hiervoor beschikbare investeringskredieten, de toegekende subsidie vanuit de Regio Deal en een verduurzamingskrediet gemeentelijk vastgoed hiervoor aan te wenden.

Aan de raad,

Gevraagde beslissing:

1. Een sporthal te realiseren op sportpark Overbeek in Terschuur als vervanging van de voorgenomen gymzaal aan de Sandersstraat.
2. De beschikbare investeringskredieten (totaal € 5.556.090) voor de vervanging van de gymzaal aan te wenden en de toegekende subsidie vanuit de Regio Deal (€ 1.200.000) aan te wenden als extra uitgaven voor de realisatie van de sporthal.
3. Een budget van € 390.000 uit het verduurzamingskrediet gemeentelijk vastgoed (722358) aan te wenden ten behoeve van de verduurzaming sportaccommodatie.

1. Inleiding

De initiatiefnemers, bestaande uit de lokale sportverenigingen Terschuurse Boys en Revival (gezamenlijk sportclub Terschuur) en Plaatselijk Belang Zwartebroek-Terschuur, hebben samen de wens geuit om in plaats van een nieuwe gymzaal een nieuwe sporthal naast de bestaande kleedkamers op het sportpark Overbeek te realiseren.

Start haalbaarheidsonderzoek (2022)

Op 19 april 2022 heeft het college besloten om deze wens nader te onderzoeken. Daarbij is opdracht gegeven om de haalbaarheid te verkennen van een sporthal op basis van het beschikbare budget voor een gymzaal, aanvankelijk vanuit het principe Right to Challenge. In de periode erna is gestart met het haalbaarheidsonderzoek waarin niet alleen naar de sporthal zelf is gekeken maar ook naar de inpassing in het gebied, inclusief de locaties van basisschool De Zaaier en de huidige gymzaal aan de Sandersstraat.

Uitwerking eerste resultaten (2022-2024)

Bij de uitwerking van het haalbaarheidsonderzoek zijn onder andere het programma van eisen, de ruimtelijke mogelijkheden, de financiële kaders en de organisatorische randvoorwaarden in beeld gebracht. Ook is een variantenstudie uitgevoerd naar mogelijke locaties van de sporthal. Uit deze variantenstudie is optie C (zie bijlage 1) als voorkeursvariant naar voren gekomen: een sporthal aan de oostzijde van de bestaande kleedkamers. Daarnaast is gebleken dat realisatie van een sporthal in plaats van een gymzaal in beginsel mogelijk is, mede door inzet van zelfwerkzaamheid en het gebruik van bestaande voorzieningen. Tegelijkertijd is duidelijk geworden dat hiervoor wel een gedeeltelijke herinrichting van het sportpark nodig is, met bijbehorende extra investeringen.

Richtinggevend besluit (2024)

Op basis van tussenresultaten heeft het college in juni 2024 een richtinggevend besluit genomen. Het college heeft ingestemd met het voortzetten van het haalbaarheidsonderzoek op basis van voorkeursvariant (optie C) en de daarbij behorende uitgangspunten. Deze uitgangspunten houden in dat realisatie van een sporthal mogelijk wordt geacht mits er rekening wordt gehouden met een herinrichting van het terrein. De herinrichting is essentieel om de sporthal ruimtelijk in te passen en de knelpunten zoals parkeren op te lossen. Dit brengt een extra investering met zich mee. In deze fase is ook duidelijk geworden dat het traject zich ontwikkelt van Right to Challenge naar co-creatie tussen gemeente en initiatiefnemers.

Aanvraag Regio Deal Foodvalley II (2025)

Voor de realisatie van sporthal Terbroek is in november 2025 een subsidie aangevraagd in het kader van de Regio Deal, voor een bedrag van 1,2 miljoen. Deze aanvraag is in februari 2026 toegekend, de subsidie dient formeel nog te worden beschikt. De toegekende subsidie levert een belangrijke bijdrage aan de dekking van de investeringskosten. De subsidieregeling loopt van 1 januari 2026 tot en met 31 december 2029. Dit betekent dat de sporthal binnen deze periode gerealiseerd moet zijn.

Verdieping en fasering onderzoek (2025)

Tijdens de verdere uitwerking is gebleken dat een zorgvuldige afronding van het onderzoek meer verdieping vraagt. Daarom is het haalbaarheidsonderzoek opgesplitst in twee fases. Afronding van fase 1 heeft geleid tot het vaststellen van belangrijke uitgangspunten en randvoorwaarden waaronder het programma van eisen, de voorkeurslocatie en de exploitatievariant. Aansluitend is in 2026 na afronding van deze eerste fase een intentieovereenkomst gesloten tussen de gemeente en de initiatiefnemers. Met deze overeenkomst zijn afspraken vastgelegd over de samenwerking, rollen en verantwoordelijkheden in de volgende fase. Op basis hiervan is fase 2 doorlopen waarin onder andere de investeringsraming, verdere exploitatieafspraken en de aanvullende technische en ruimtelijke onderzoeken zijn uitgewerkt. Ook zijn in deze fase de afspraken rondom exploitatie en eigendom nader geconcretiseerd. Hiermee is toegewerkt naar een integraal voorstel.

Huidige stand van zaken

Het haalbaarheidsonderzoek is in de basis klaar, zie hiervoor bijlage 1. In de vervolgstappen wordt op een meer detailniveau naar de aspecten gekeken, dit gaat bijvoorbeeld om een nadere uitwerking op het gebied van ontwerp, parkeeropgave, groencompensatie en onderzoek op het gebied van ecologie. De ruimtelijke, technische, financiële en organisatorische kaders voor realisatie van de sporthal zijn uitgewerkt en samengebracht. Op basis hiervan ligt er nu een integraal voorstel waarin zowel de haalbaarheid als de consequenties van realisatie inzichtelijk zijn gemaakt. Er dient rekening gehouden te worden met de ontwikkeling van de wijk De Eendracht, waarvoor momenteel een procedure loopt bij de Raad van State. Hierdoor kan ook vertraging ontstaan in de realisatie van de sporthal. Om de voortgang te behouden kan worden gekozen voor een gefaseerde aanpak, waarbij de (financiële) gevolgen worden uitgewerkt en de gemeenteraad waar nodig hierover wordt geïnformeerd. Voorliggend raadsvoorstel vraagt de raad een definitief besluit te nemen over de realisatie van de sporthal en de bijbehorende gedeeltelijke herinrichting van sportpark Overbeek door het beschikbare budget voor een gymzaal aan te wenden.

2. Beoogd effect

Met de realisatie van de sporthal op sportpark Overbeek ontstaat een toekomstbestendige sportvoorziening die beter aansluit bij de behoeften van sportverenigingen, onderwijs en inwoners van Terschuur en Zwartebroek. De sporthal versterkt het lokale sport- en ontmoetingsaanbod, draagt bij aan gezondheid en leefbaarheid en maakt efficiënter gebruik van bestaande voorzieningen mogelijk, met daarnaast een oplossing voor de huidige parkeerproblematiek.

3. Argumenten

1.1 Een sporthal draagt bij aan een toekomstbestendig sportpark en vangt de groei van de gemeente Barneveld en de kernen Terschuur en Zwartebroek op.

De gemeente Barneveld groeit richting 2040 naar 85.000 inwoners. Ook de dorpen Terschuur en Zwartebroek zullen meegroeien. Een nieuwe sporthal voorziet in een behoefte die volgt uit deze groei van de gemeente. Deze voorziening past bij onze opgaven naar de toekomst om een verantwoorde groei mogelijk te maken.

1.2 Zelfwerkzaamheid en betrokkenheid van de initiatiefnemers maakt exploitatie van een sporthal mogelijk.

De sporthal kan op verantwoorde wijze worden geëxploiteerd door de inzet van de initiatiefnemers. Zij dragen bij aan de exploitatie door onder andere zelfwerkzaamheid, sponsoring en de inzet van vrijwilligers. Hierdoor blijven de exploitatiekosten beheersbaar en wordt een duurzame bedrijfsvoering mogelijk. Daarnaast ontstaat er één centraal aanspreekpunt voor het gehele sportpark. Dit bevordert de coördinatie, beheer en de samenwerking van zowel de sporthal als de overige voorzieningen. Dit sluit aan bij het gemeentelijk motto 'zelf, samen, gemeente' en zorgt voor een sterke lokale verankering.

1.3 Een sporthal biedt de mogelijkheid om het lokale sportaanbod te vergroten en te bevorderen.

Op basis van het voorlopige bezettingsschema van de beoogde sporthal wordt er 42% meer binnensporturen gerealiseerd ten opzichte van een gymzaal. Hierdoor is er meer tijd en ruimte beschikbaar voor sport, bewegen en ontmoeten terwijl ook het bewegingsonderwijs wordt gehuisvest. Voor korfbal en zaalvoetbal is de grootte van een sporthal noodzakelijk voor het spelen van competitie. Door het kunnen opdelen van een sporthal in meerdere zaaldelen is het mogelijk om de hal flexibel in te zetten voor andere, dus meer, gebruikers tegelijkertijd. Bovendien maakt de korfbalvereniging nu gebruik van de Veluwehal in Barneveld voor het spelen van competitie. Doordat de vereniging gebruik kan gaan maken van de nieuwe sporthal in Terschuur komt er ruimte vrij in de Veluwehal. De ruimte die hier ontstaat biedt kansen voor de groei van andere sportverenigingen.

1.4 Een centrale sportvoorziening versterkt ontmoeting en sociale samenhang onder de inwoners.

Naast dat het sportpark en de sporthal gebruikt wordt door verschillende verenigingen voor het beoefenen van sport is het ook een ontmoetingsplek. Door het realiseren van een sporthal wordt het verenigingsleven en ontmoeting bij elkaar gebracht op één centrale plek. Initiatiefnemers zijn voornemens om maatschappelijke- en sportevenementen te organiseren. Onder andere activiteiten tijdens Koningsdag vanuit het Oranje comité, sport- en spelmiddagen tijdens schoolvakanties vanuit Stichting Terbroek en indoor dorpsvolleybaltoernooi. Dit zal de saamhorigheid van de dorpen versterken. Ontmoeting en beweging zijn belangrijke pijlers om gezondheid te bevorderen en eenzaamheid te bestrijden.

1.5 Gedeeltelijke herinrichting van het sportpark lost bestaande knelpunten zoals parkeren op.

De herinrichting is noodzakelijk om de sporthal te kunnen realiseren op het sportpark. Dit biedt tegelijkertijd de kans om het huidige parkeerprobleem structureel op te lossen en de inrichting van het sportpark toekomstbestendig te maken.

2.1 In de begroting is budget opgenomen voor vervanging van een sportaccommodatie.

In de begroting is budget opgenomen voor de vervanging van de gymzaal/sporthal. Dit budget wordt aangewend voor de realisatie van een sporthal als vervangende voorziening. Het betreft middelen voor de bouw, inrichting, aankoop grond en de renovatie/uitbreiding van de korfbalvelden. Aanvullend is een subsidie van € 1,2 miljoen toegekend vanuit de Regio Deal Foodvalley (tranche II). Uitgangspunt is dat sportclub Terschuur de sporthal zal exploiteren en hiervoor huur betaalt, waarmee een deel van de gemeentelijke investering wordt gedekt. Het overige deel draagt de gemeente zelf bij zoals gebruikelijk bij sportaccommodaties.

3.1 Verduurzaming van het sportcomplex draagt bij aan de verduurzamingsambitie van de gemeente.

In het mip 2026 is onder kredietnummer 722358 een investeringskrediet opgenomen voor de verduurzaming van gemeentelijk vastgoed op meerdere locaties. De aanwending van dit krediet voor sportcomplex Overbeek betreft de verduurzaming van de sportaccommodatie, waaronder de kleedkamers, kantine en sporthal. Hiermee wordt het volledige sportcomplex duurzaam gerealiseerd en wordt bijgedragen aan de gemeentelijke verduurzamingsambitie.

4. Kanttekeningen

1.1 Voor de herinrichting van sportpark Overbeek is aanvullend krediet nodig.

De variantenstudie heeft laten zien dat het realiseren van een sporthal op sportpark Overbeek alleen mogelijk is door gedeeltelijke herinrichting van het park. De gedeeltelijke herinrichting brengt een extra investering met zich mee. De gedeeltelijke herinrichting van het park en omgeving geeft wel de mogelijkheid om het huidige parkeerprobleem op te lossen. Voor het dekken van deze kosten is een Regiodeal subsidie van 1,2 miljoen toegekend. De subsidie dient formeel nog te worden beschikt. Eén van de subsidievoorwaarde is dat het project binnen de looptijd (1-1-2026 t/m 31-12-2029) afgerond wordt.

1.2 Voor het bewegingsonderwijs is het vervangen van de huidige gymzaal voldoende.

Het haalbaarheidsonderzoek richt zich op het realiseren van een sporthal. Voor het bewegingsonderwijs is een gymzaal voldoende voor de kernen Terschuur en Zwartebroek. Een gymzaal biedt echter onvoldoende mogelijkheden voor de verenigingen.

1.3 Exploitatie door de initiatiefnemers wijkt af van het bestaande exploitatiemodel.

Het exploiteren van een sporthal door de initiatiefnemers brengt een risico met zich mee in stabiliteit en toekomstbestendigheid van de exploitatie. Tevens kan deze vorm gevolgen hebben voor bestaande contracten en vraagt dit extra aandacht in beheer en governance. Deze risico's zijn in beeld gebracht en worden contractueel vastgelegd.

1.4 De verder uitwerking van het project vraagt om nadere keuzes rond planning en fasering.

Vanwege de samenhang met de ontwikkeling van de wijk De Eendracht en het uitstel als gevolg van de Raad-van-State procedure heeft dit ook invloed op de ontwikkeling van de sporthal. Om die reden kan gekozen worden voor een gefaseerde aanpak. In dat geval worden de (on)mogelijkheden en financiële consequenties nader in beeld gebracht en wordt de gemeenteraad waar nodig hierover geïnformeerd. Gefaseerde uitvoering van het project kan aanvullende kosten met zich meebrengen, bijvoorbeeld door tijdelijke voorzieningen en inefficiënties in de uitvoering en ruimtelijke procedure. Tegelijkertijd kan fasering de mogelijkheid bieden om eerder te starten met (deel)projecten en daarmee de voortgang versnellen.

3.1 Een deel van het krediet wordt ook ingezet voor niet gemeentelijk maatschappelijk vastgoed.

Het budget uit krediet 722358 is bedoeld voor de verduurzaming van gemeentelijk maatschappelijk vastgoed. De kantine op sportcomplex Overbeek is geen eigendom van de gemeente. De installaties van de verschillende onderdelen van het sportcomplex kunnen echter technisch niet los van elkaar worden gezien. Door de integrale verduurzaming van het complex wordt wel invulling gegeven aan de gemeentelijke ambitie om het maatschappelijk vastgoed te verduurzamen.

5. Financiën

Voor de vervanging van de bestaande gymzaal en de realisatie van een nieuwe sporthal in Terschuur heeft de raad eerder diverse investeringskredieten beschikbaar gesteld. De raad wordt nu gevraagd om deze kredieten daadwerkelijk aan te wenden ten behoeve van de uitvoering van het project. Daarnaast is vanuit de Regio Deal aan de gemeente een bijdrage toegekend van € 1.200.000 voor realisatie van de sporthal. De raad wordt eveneens gevraagd in te stemmen met aanwending van deze bijdrage.

Financiële consequenties :

Activanummer	Omschrijving investering	Krediet	Afschrijftermijn	Kapitaallast
--------------	--------------------------	---------	------------------	--------------

722276	De Zaaier/Anker nieuwbouw gymzaal Terbroek	€ 2.575.716	45 jaar	€ 95.874
720095	De Zaaier/Anker aankoop grond gymzaal Terbroek	€ 120.000	Geen afschrijving	€ 1.800
722358	MIP26 Verduurzaming gemeentelijk vastgoed 2026	€ 390.000	45 jaar	€ 14.500
726315	De Zaaier/Anker inrichting gymzaal Terbroek	€ 68.726	45 jaar	€ 2.558
722329	MIP25 Gymlokaal Terbroek 1e inrichting	€ 8.290	45 jaar	€ 309
722328	MIP25 Gymlokaal Terbroek vervanging	€ 2.783.358	45 jaar	€ 103.603
	Bijdrage regiodeal	€ 1.200.000	45 jaar	€44.667
<i>Uitgaven</i>	<i>Totaal aan uitgaven</i>	<i>€ 7.146.090</i>		<i>€ 263.311</i>
<i>Inkomsten</i>	<i>Totaal aan inkomsten</i>	<i>€ -1.200.000</i>		<i>€ -44.667</i>
Saldo	Saldo uitgaven en inkomsten	€ 5.946.090		€ 218.644

Genoemde bedragen zijn inclusief btw en exclusief eventuele verrekening via de Specifieke Uitkering Stimulering Sport (SPUK Sport). De exacte hoogte van de SPUK-sport bijdrage is nog niet bekend omdat de vaststelling plaatsvindt op basis van de verantwoording achteraf. Eventuele compensatie vanuit de SPUK Sport wordt als bate toegevoegd aan de investering, hetgeen resulteert in een verdere verlaging van de kapitaallasten.

6. Participatie en communicatie

a) Participatie

In 2018 zijn de eerste gesprekken gevoerd tussen de gemeente en belanghebbenden over de vervanging van basisscholen De Zaaier en Het Anker en de gymzaal aan de Sandersstraat. Op dat moment was er nog geen vastgesteld participatiebeleid met verschillende participatiesporen, dit beleid is in 2022 vastgesteld. Terugkijkend kan worden vastgesteld dat we gestart zijn in spoor 2, waarbij het initiatief vanuit de gemeente komt en de inwoner deelneemt aan de ontwikkeling, uitvoering of evaluatie.

Tijdens deze gesprekken hebben betrokken sportverenigingen en plaatselijk belang de wens geuit om, in plaats van een gymzaal, een sporthal te realiseren. Hier is sprake geweest van spoor 3, waarbij het initiatief vanuit de inwoners komt en de gemeente deelneemt aan de ontwikkeling, uitvoering of evaluatie.

Omdat voor de realisatie van een sporthal een gedeeltelijke herinrichting van het sportpark noodzakelijk is, zijn gemeente en initiatiefnemers gezamenlijk opgetrokken in het proces. Er is bewust gekozen voor spoor 2 trede 4; meebepalen/co-creatie, waarbij gezamenlijke afwegingen zijn gemaakt over de ruimtelijke inpassing, programmering en exploitatie.

De initiatiefnemers zijn gedurende het haalbaarheidsonderzoek actief betrokken geweest bij alle processtappen. Er hebben meerdere afstemmingmomenten plaatsgevonden waarin de gemeente en initiatiefnemers gezamenlijke keuzes hebben gemaakt en het onderzoek hebben uitgevoerd. Ook andere inwoners zoals omwonenden zijn en worden betrokken bij het participatieproces.

In bijlage 2 is het participatieverslag opgenomen, waarin de participatie in het kader van het haalbaarheidsonderzoek is vastgelegd. Daarnaast is het participatie- en communicatieplan voor de realisatiefase toegevoegd (bijlage 3).

b) Communicatie

Initiatiefnemers worden op de hoogte gebracht van dit besluit. Gedurende het vervolgtraject zal er nauw contact zijn met initiatiefnemers. Daarnaast zal er aandacht geschonken worden aan een zorgvuldige communicatie 'naar buiten'; zowel naar inwoners, Plaatselijk Belang Zwartebroek-Terschuur als de raad.

7. Vervolgstap

Bij een positief besluit kan worden gestart met de ruimtelijke procedures en de verdere uitwerking van het ontwerp, planning en realisatie. Vervolgens worden de definitieve exploitatie- en beheersafspraken vastgelegd en kan worden gestart met de uitvoering van de sporthal en de herinrichting van sportpark Overbeek.

Werkzaamheden	Periode
Raadsbesluit	Juli 2026
Participatietraject (deels uitgevoerd, krijgt vervolg in ruimtelijke procedures)	2026 + 2027
Vorbereiding/ ontwerp terrein en sporthal (korfbaldeel zo mogelijk eerder via BOPA)	Q3 2026 – Q4 2027
Ontwerp en ruimtelijke procedure gehele sportpark	Q3-2026 tot Q4 2027
Aanbesteding en realisatie korfbalvelden (afhankelijk van voortgang procedure vooruitlopend op overige realiseren)	Q1-2027 tot Q4 2027
Aanbesteding en bouw van de sporthal (tijdelijk half voetbal veld)	Q1 2028-Q2 2029
Sloop van gymzaal + school De Zaaier in Terschuur (onder voorbehoud van tijdige verhuizing basisschool).	Q2-Q3 2029
- NET-traforuimte Liander verplaatsen	Q3-2028
- verplaatsen hogedruk riool	Q3-2029
- verplaatsen speelterrein	Q3-2029
- aanleg voetbalveld (gras)	Q3/ Zomerstop 2029
- rioolwatertransportleiding waterschap verleggen	Q3/ Zomerstop 2029
Aanleg parkeerterrein in eindfase bouw, nadat casco is afgerond, tijdens de volgende zomerstop in	Q3/ Zomerstop 2029
Oplevering sporthal, velden, parkeervoorzieningen en speelterrein	Najaar 2029

8. Bijlagen

1. Eindrapportage haalbaarheidsonderzoek
2. Participatieverslag haalbaarheidsonderzoek
3. Participatie- en communicatieplan realisatie

Burgemeester en wethouders van Barneveld,
de secretaris, de burgemeester,
W. Wieringa J. van der Tak

