Was-wordt-lijst wijziging APV 2026

Leeswijzer:

- Verwijderde tekst is in de kolom onder 'Huidige tekst' *cursief* weergegeven.

- Toegevoegde tekst is in de kolom 'Voorgestelde tekst' **vet** weergegeven.

Artikel I, onder A:

Huidige tekst	*Voorgestelde tekst*
Artikel 2:27 Definitie 1.In deze afdeling wordt onder openbare inrichting verstaan een hotel, restaurant, pension, café, waterpijpcafé, cafetaria, snackbar, afhaalcentrum, discotheek, buurthuis of clubhuis of elke andere voor het publiek toegankelijke, besloten ruimte waarin bedrijfsmatig of in een omvang alsof zij bedrijfsmatig was logies wordt verstrekt of dranken worden geschonken of rookwaren of spijzen voor directe consumptie ter plaatse worden bereid of verstrekt. 2.Een buiten de in het eerste lid bedoelde besloten ruimte liggend deel waar sta- of zitgelegenheid kan worden geboden en waar tegen vergoeding dranken kunnen worden geschonken of spijzen voor directe consumptie ter plaatse kunnen worden verstrekt, waaronder in ieder geval een terras, maakt voor de toepassing van deze afdeling deel uit van die besloten ruimte. 3.In deze afdeling wordt onder 'alcoholhoudende drank', 'bezoeker' en 'slijtersbedrijf' verstaan wat daaronder verstaan wordt in artikel 1 van de Alcoholwet. 4.In deze afdeling wordt verder verstaan: a.exploitant: een natuurlijke persoon of de bestuurder van een rechtspersoon of, indien van toepassing, de tot vertegenwoordiging van die rechtspersoon bevoegde natuurlijke persoon, voor wiens rekening en risico de bedrijfsmatige activiteiten worden uitgeoefend; b.leidinggevende: de natuurlijke persoon, die algemene of onmiddellijke leiding geeft aan een openbare inrichting;	Artikel 2:27 Definitie 1.In deze afdeling wordt onder openbare inrichting verstaan een hotel, restaurant, pension, café, waterpijpcafé, cafetaria, snackbar, afhaalcentrum, discotheek, buurthuis of clubhuis of elke andere voor het publiek toegankelijke, besloten ruimte waarin bedrijfsmatig of in een omvang alsof zij bedrijfsmatig was logies wordt verstrekt of dranken worden geschonken of rookwaren of spijzen die voor directe consumptie of **(mede) voor bezorging of afhaal** ter plaatse worden bereid of verstrekt. 2.Een buiten de in het eerste lid bedoelde besloten ruimte liggend deel waar sta- of zitgelegenheid kan worden geboden en waar tegen vergoeding dranken kunnen worden geschonken of spijzen voor directe consumptie ter plaatse kunnen worden verstrekt, waaronder in ieder geval een terras, maakt voor de toepassing van deze afdeling deel uit van die besloten ruimte. 3.In deze afdeling wordt onder 'alcoholhoudende drank', 'bezoeker' en 'slijtersbedrijf' verstaan wat daaronder verstaan wordt in artikel 1 van de Alcoholwet. 4.In deze afdeling wordt verder verstaan: a.exploitant: een natuurlijke persoon of de bestuurder van een rechtspersoon of, indien van toepassing, de tot vertegenwoordiging van die rechtspersoon bevoegde natuurlijke persoon, voor wiens rekening en risico de bedrijfsmatige activiteiten worden uitgeoefend; b.leidinggevende: de natuurlijke persoon, die algemene of onmiddellijke leiding geeft aan een openbare inrichting.

Toelichting

Afdeling 4 van hoofdstuk 2 van de APV bevat regels ten aanzien van openbare inrichtingen. Eén van de regels is dat voor dergelijke inrichtingen een exploitatievergunning van de burgemeester nodig is (artikel 2:28 van de APV). In de beleidsregels Wet Bibob (Wet bevordering integriteitsbeoordelingen openbaar bestuur) gemeente Barneveld is bepaald dat onder meer aanvragen voor zo'n exploitatievergunning onderwerp zijn van onderzoeken naar integriteit. Artikel 2:27 van de APV bevat een definitiebepaling van wat onder de vigeur van de genoemde afdeling van de APV verstaan wordt onder een openbare inrichting. In de praktijk is gebleken dat deze definitie niet volledig is. Onder die definitiebepaling vallen momenteel

niet de horecabedrijven die spijzen bereiden die uitsluitend of hoofdzakelijk afgehaald of bezorgd worden. Het is echter belangrijk dat ook dergelijke inrichtingen beschikken over een exploitatievergunning, zodat er voorafgaande aan de besluitvorming over de aanvraag daarvoor integriteitsonderzoek gedaan kan worden. Het voorstel is dan ook om deze categorie inrichtingen in de genoemde definitiebepaling op te nemen.

Artikel I, onder B:

Huidige tekst	*Voorgestelde tekst*
Artikel 2:65 Bedelarij Het is verboden op een openbare plaats te bedelen om geld of andere zaken *in door het college ter voorkoming of beëindiging van overlast aangewezen gebieden.*	Artikel 2:65 Bedelarij Het is verboden op een openbare plaats **op agressieve of opdringerige wijze** te bedelen om geld of andere zaken.

Toelichting

Deze wijziging strekt ertoe te komen tot een mensenrechtenconform bedelverbod.

Het Europees Hof voor de Rechten van de Mens heeft in 2021 geoordeeld dat de menselijke waardigheid en het recht op privéleven worden aangetast als personen in een kwetsbare situatie de hulp van anderen niet mogen inroepen via bedelen om in hun basisbehoeften te voorzien. Dit oordeel is in 2026 bevestigd in een uitspraak van het Europees Comité voor Sociale Rechten (ECSR).

Omdat een bedelverbod ingrijpt op mensenrechten, kan een verbod alleen in uitzonderlijke omstandigheden gerechtvaardigd zijn. Hiervoor is vereist dat het verbod een wettelijke basis heeft (de Apv-bepaling), een legitiem doel dient, en noodzakelijk is in een democratische samenleving.

Het vereiste legitieme doel voor een beperking van het recht om te bedelen kan bestaan uit de bescherming van rechten van anderen en van de openbare orde. De uitspraken maken duidelijk dat er hiervoor in de concrete situatie sprake moet zijn van een agressieve of opdringerige vorm van bedelen die op objectieve wijze overlastgevend is voor derden. Het gaat hierbij uitdrukkelijk niet om gedrag dat enkel onbehaaglijk stemt, ongewenst overkomt, om het simpele vragen om hulp aan een voorbijganger of om gedrag waarbij enkel een vermoeden van overlast bestaat. Hierbij is namelijk geen sprake van aantasting van de rechten van derden of verstoring van de openbare orde.

In dit kader wordt nog gewezen op de een uitspraak van het EHRM uit 2024, waarin de eiser niet-ontvankelijk werd verklaard, aangezien in dat specifieke geval geen sprake was van bedelen als overlevingsactiviteit. In dergelijke individuele gevallen laat jurisprudentie nog ruimte om door middel van meer algemene bedelverboden handhavend te kunnen optreden. Dit vergt echter telkens een individuele beoordeling en motivering waarom een betrokkene zich niet in een dergelijk kwetsbare positie bevindt dat het recht op een privéleven in het geding komt. Een individuele beoordeling laat zich moeilijk vangen in een algemeen Apv-verbod en is daarom hier niet voorzien.

Het bedelverbod mag enkel worden gehandhaafd als dit in de concrete situatie noodzakelijk is. Dit betekent dat het recht om te bedelen alleen mag worden beperkt als dit nodig is vanwege een dringend maatschappelijk belang én als deze beperking noodzakelijk is om het doel te bereiken én proportioneel is ten opzichte van het doel. Hiervoor is een belangenafweging vereist. Bij deze belangenafweging moet in de concrete situatie gekeken worden naar de aard van het bedelen (agressief, opdringerig of passief), de situatie van kwetsbaarheid waarin de betrokkene zich bevindt, en de plaats. Wanneer het bedelen deel uitmaakt van een overlevingsstrategie, of wanneer het voor de betrokkene niet mogelijk zou zijn om een boete te betalen, vereist dit terughoudendheid.

Tot slot, als er ook minder ingrijpende alternatieve maatregelen bestaan in plaats van toepassing van het verbod, dan moeten deze worden ingezet. Een repressieve aanpak via deze verbodsbepaling mag dus alleen

in uitzonderlijke situaties worden ingezet (ultimum remedium). Primair moet handhaving of politie de personen helpen met de weg naar sociale hulp of opvang.

Artikel I, onder C:

Huidige tekst	*Voorgestelde tekst*
Artikel 2:67 Verplichtingen met betrekking tot het verkoopregister 1. De handelaar is verplicht in het Digitale Opkopers register aantekening te houden van alle gebruikte of ongeregelde goederen die hij verkoopt of op andere wijze overdraagt, met daarin een onverwijlde vermelding van: a. het volgnummer van de aantekening met betrekking tot het goed; b. de datum van verkoop of overdracht van het goed; c. een omschrijving van het goed, voor zover van toepassing daaronder begrepen soort, merk en nummer van het goed; d. de verkoopprijs of andere voorwaarden voor overdracht van het goed*; en* *e. de naam en het adres van degene die het goed heeft verkregen.* 2. De burgemeester kan vrijstelling verlenen van deze verplichtingen. 3. Op de aanvraag om een vrijstelling is paragraaf 4.1.3.3 van de Algemene wet bestuursrecht (positieve fictieve beschikking bij niet tijdig beslissen) van toepassing.	Artikel 2:67 Verplichtingen met betrekking tot het verkoopregister 1. De handelaar is verplicht in het Digitale Opkopers register aantekening te houden van alle gebruikte of ongeregelde goederen die hij verkoopt of op andere wijze overdraagt, met daarin een onverwijlde vermelding van: a. het volgnummer van de aantekening met betrekking tot het goed; b. de datum van verkoop of overdracht van het goed; c. een omschrijving van het goed, voor zover van toepassing daaronder begrepen soort, merk en nummer van het goed; **en** d. de verkoopprijs of andere voorwaarden voor overdracht van het goed**.** 2. De burgemeester kan vrijstelling verlenen van deze verplichtingen. 3. Op de aanvraag om een vrijstelling is paragraaf 4.1.3.3 van de Algemene wet bestuursrecht (positieve fictieve beschikking bij niet tijdig beslissen) van toepassing.

Toelichting:

De verkoop of andersoortige overdracht van gebruikte of ongeregelde goederen dient een handelaar aan te tekenen in het Digitale opkopersregister (DOR). Eén van de te registreren gegevens is de naam en het adres van degene die een gebruikt of ongeregeld goed heeft verkregen. Naar aanleiding van een uitspraak van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State van 17 juli 2024 (ECLI:NL:RVS:2024:2919) wordt voorgesteld de verplichting tot registratie daarvan te laten vervallen. Uit die uitspraak volgt dat onder andere de beperking van de persoonlijke levenssfeer van de betrokken kopers het bijhouden daarvan in het DOR niet rechtvaardigt.

Artikel I, onder D:

Huidige tekst	*Voorgestelde tekst*
Artikel 2:68 Voorschriften als bedoeld in artikel 437 van het Wetboek van Strafrecht De handelaar of een voor hem handelend persoon is verplicht: a. de burgemeester binnen drie dagen schriftelijk in kennis te stellen: 1°. dat hij het beroep van handelaar uitoefent met vermelding *van zijn woonadres en* het adres van de bij zijn onderneming behorende vestiging;	Artikel 2:68 Voorschriften als bedoeld in artikel 437 van het Wetboek van Strafrecht De handelaar of een voor hem handelend persoon is verplicht: a. de burgemeester binnen drie dagen schriftelijk in kennis te stellen: 1°. dat hij het beroep van handelaar uitoefent met vermelding van het adres van de bij zijn onderneming behorende vestiging;

2°. van een verandering van *de* onder 1° bedoelde *adressen*;	2°. van een verandering van **het** onder 1° bedoelde **adres**;
3°. dat hij het beroep van handelaar niet langer uitoefent;	3°. dat hij het beroep van handelaar niet langer uitoefent;
4°. dat hij enig goed kan verkrijgen dat redelijkerwijs van een misdrijf afkomstig is of voor de rechthebbende verloren is gegaan.	4°. dat hij enig goed kan verkrijgen dat redelijkerwijs van een misdrijf afkomstig is of voor de rechthebbende verloren is gegaan.
b. de burgemeester op eerste aanvraag zijn administratie of register ter inzage te geven;	b. de burgemeester op eerste aanvraag zijn administratie of register ter inzage te geven;
c. aan de hoofdingang van elke vestiging een kenteken te hebben waarop zijn naam en de aard van de onderneming duidelijk zichtbaar zijn;	c. aan de hoofdingang van elke vestiging een kenteken te hebben waarop zijn naam en de aard van de onderneming duidelijk zichtbaar zijn;
d. een door opkoop verkregen goed gedurende de eerste *zeven* dagen in bewaring te houden in de staat waarin het goed verkregen is.	d. een door opkoop verkregen goed gedurende de eerste **vijf** dagen in bewaring te houden in de staat waarin het goed verkregen is.

Toelichting:

Het voorstel is om deze bepaling, die het inkoopregister betreft, op twee aspecten te wijzigen. Ten eerste is het, gezien het doel van de registratie, niet gerechtvaardigd om te eisen dat de handelaar bij de verplichte kennisgeving ook diens woonadres vermeldt. Ten tweede is het onevenredig bezwarend voor hem om een door opkoop verkregen goed zeven dagen in bewaring te houden in de staat waarin het goed verkregen is. In lijn met bijvoorbeeld soortgelijke bepalingen van APV's van andere gemeenten wordt daarom voorgesteld deze termijn te verkorten tot vijf dagen.

Artikel I, onder E:

Huidige tekst	*Voorgestelde tekst*
Artikel 2:71 Definitie *In deze afdeling wordt onder consumentenvuurwerk verstaan vuurwerk van categorie F1, F2 of F3 dat op grond van artikel 2.1.1 van het Vuurwerkbesluit is aangewezen als vuurwerk dat ter beschikking mag worden gesteld voor particulier gebruik.* *Artikel 2:73 Gebruik van consumentenvuurwerk tijdens de jaarwisseling* *1.Het is verboden consumentenvuurwerk te gebruiken op een door het college in het belang van het voorkomen van gevaar, schade of overlast aangewezen plaats.* *2.Het is verboden consumentenvuurwerk op een openbare plaats te gebruiken als dat gevaar, schade of overlast kan veroorzaken.* *3.De verboden zijn niet van toepassing op situaties waarin wordt voorzien door artikel 429, aanhef en onder 1°, van het Wetboek van Strafrecht.*	(Vervallen)

Was-wordt-lijst wijziging APV 2026

Toelichting:

Deze wijzigingen strekt ertoe de bevoegdheid tot het aanwijzen van vuurwerkvrije gebieden uit de Algemene plaatselijke verordening (Apv) te laten vervallen. Deze wijziging komt voort uit de Wet veilige jaarwisseling en het Besluit veilige jaarwisseling die op 1 augustus 2026 in werking treden.

Met de inwerkingtreding van die Wet veilige jaarwisseling geldt een totaalverbod voor het afsteken van consumentenvuurwerk met uitzondering van fop- en schertsvuurwerk (categorie F1). De burgemeester is op basis van deze wet bevoegd tot het verlenen van een ontheffing. De voorwaarden waaronder de burgemeester kan ontheffen zijn neergelegd in het Besluit veilige jaarwisseling en eventueel door de burgemeester vast te stellen beleid. Ook de verkoop van vuurwerk aan ontheffingshouders is in die wet en dat besluit geregeld.

Nu de door de Apv genormeerde gedragingen en achterliggende doelstellingen samenvallen met hetgeen is geregeld in de wet en het besluit, vervalt de bevoegdheid van de gemeenteraad om het vuurwerkverbod bij verordening nader uit te werken. Daarenboven bevat de Wet veilige jaarwisseling geen bevoegdheid voor de gemeenteraad om bij verordening regels te stellen over de uitoefening van bijvoorbeeld de wettelijke ontheffingsbevoegdheid van de burgemeester. Hoewel de ontheffingssystematiek in het besluit op zichzelf lokale differentiatie mogelijk maakt, vindt deze differentiatie uitsluitend plaats via de burgemeester en binnen de kaders die bij het Besluit veilige jaarwisseling zijn gesteld.

Artikel I, onder F:

Huidige tekst	*Voorgestelde tekst*
Artikel 2:74 Drugshandel op straat Onverminderd het bepaalde in de Opiumwet is het verboden op of aan de weg of op een andere openbare plaats post te vatten of zich daar heen en weer te bewegen en zich op of aan wegen in of op een voertuig te bevinden of daarmee heen en weer of rond te rijden, met het kennelijke doel om middelen als bedoeld in artikel 2 of 3 van de Opiumwet, of daarop gelijkende waar, al dan niet tegen betaling af te leveren, aan te bieden of te verwerven, daarbij behulpzaam te zijn of daarin te bemiddelen.	Artikel 2:74 Drugshandel op straat Onverminderd het bepaalde in de Opiumwet is het verboden op of aan de weg of op een andere openbare plaats post te vatten of zich daar heen en weer te bewegen en zich op of aan wegen in of op een voertuig te bevinden of daarmee heen en weer of rond te rijden, met het kennelijke doel om middelen **of substanties** als bedoeld in artikel 2**, 2a** of 3 van de Opiumwet, of daarop gelijkende waar, al dan niet tegen betaling af te leveren, aan te bieden of te verwerven, daarbij behulpzaam te zijn of daarin te bemiddelen.

Artikel I, onder G:

Huidige tekst	*Voorgestelde tekst*
Artikel 2:74a Openlijk drugsgebruik Het is verboden op of aan de weg, op een andere openbare plaats of in een voor publiek toegankelijk gebouw middelen als bedoeld in de artikelen 2 *en* 3 van de Opiumwet of daarop gelijkende waar te gebruiken, toe te dienen, dan wel voorbereidingen daartoe te verrichten of ten behoeve van dat gebruik voorwerpen of stoffen voorhanden te hebben.	Artikel 2:74a Openlijk drugsgebruik Het is verboden op of aan de weg, op een andere openbare plaats of in een voor publiek toegankelijk gebouw middelen **of substanties** als bedoeld in de artikelen 2**, 2a, of** 3 van de Opiumwet of daarop gelijkende waar te gebruiken, toe te dienen, dan wel voorbereidingen daartoe te verrichten of ten behoeve van dat gebruik voorwerpen of stoffen voorhanden te hebben.

Toelichting

Met ingang van 1 juli 2025 is artikel 2a (en lijst Ia) aan de Opiumwet toegevoegd. Daarin zijn nieuwe psychoactieve stoffen (zogenaamde *designerdrugs*) onder de werking van de Opiumwet gebracht. Het

betreft een aantal groepen stoffen dat sterk lijkt op middelen die op lijst I van de Opiumwet zijn geplaatst. De artikelen 2:74 en 2:74a van de Apv zijn erop gericht hinder, overlast en gevoelens van onveiligheid door drugshandel en drugsgebruik op straat te voorkomen. Hoewel deze *designerdrugs* kunnen worden aangemerkt als 'daarop gelijkende waar' in de Apv-artikelen, is het wenselijk hierin ook substanties als bedoeld in artikel 2a van de Opiumwet expliciet te noemen.

Artikel I, onder H:

Huidige tekst	*Voorgestelde tekst*
Artikel 4:9a Plukverbod paddenstoelen 1.Het is verboden paddenstoelen van hun groeiplaats te verwijderen in de gebieden die door het college zijn aangewezen. 2.Onverminderd het eerste lid is het plukken van paddenstoelen in ieder geval verboden in: de natuurgebieden van Natuurmonumenten en Stichting het Geldersch Landschap en Kastelen; de gemeentelijke bossen: het Johannabos en het Oosterbos. 3.Het in dit artikel bepaalde geldt niet: a. ten aanzien van door of met toestemming van de rechthebbende ter plaatse verkregen dan wel elders afkomstige paddenstoelen; b. als de in dit artikel bedoelde handelingen worden verricht in het kader van normale onderhoudswerkzaamheden; c. in situaties waarin wordt voorzien bij of krachtens de Omgevingswet. 4.Het college kan ontheffing verlenen van het in het eerste lid gestelde verbod.	Artikel 4:9a Plukverbod paddenstoelen 1.Het is verboden paddenstoelen van hun groeiplaats te verwijderen in de gebieden die door het college zijn aangewezen. 2.Onverminderd het eerste lid is het plukken van paddenstoelen in ieder geval verboden in: **a.** de natuurgebieden van Natuurmonumenten en Stichting het Geldersch Landschap en Kaste**e**len; **b.** de gemeentelijke bossen: het Johannabos en het Oosterbos; **en** **c. de bossen van Staatsbosbeheer.** 3.Het in dit artikel bepaalde geldt niet: a. ten aanzien van door of met toestemming van de rechthebbende ter plaatse verkregen dan wel elders afkomstige paddenstoelen; b. als de in dit artikel bedoelde handelingen worden verricht in het kader van normale onderhoudswerkzaamheden; d. in situaties waarin wordt voorzien bij of krachtens de Omgevingswet. 4.Het college kan ontheffing verlenen van het in het eerste lid gestelde verbod.

Toelichting:

In het tweede lid van deze bepaling zijn de bossen genoemd waar het plukken van paddenstoelen hoe dan ook verboden is. Deze opsomming blijkt een omissie te bevatten: de bossen van Staatsbosbeheer. Het voorstel is om deze omissie op te lossen door die bossen aan dat tweede lid toe te voegen.

Artikel I, onder I:

Huidige tekst	*Voorgestelde tekst*
Artikel 5:17 Definitie 1. In deze afdeling wordt onder standplaats verstaan het vanaf een vaste plaats op een openbare en in de openlucht gelegen plaats te koop aanbieden, verkopen of afleveren van goederen dan wel diensten, gebruikmakend	Artikel 5:17 Definitie 1. In deze afdeling wordt onder standplaats verstaan het vanaf een vaste plaats op een openbare en in de openlucht gelegen plaats te koop aanbieden, verkopen, **de gelegenheid**

van fysieke middelen, zoals een kraam, een wagen of een tafel. 2. Onder standplaats wordt niet verstaan: a. een vaste plaats op een jaarmarkt of markt als bedoeld in artikel 160, eerste lid, aanhef en onder g, van de Gemeentewet; b. een vaste plaats op een evenement als bedoeld in artikel 2:24.	**bieden tot inkoop, inkopen** of afleveren van goederen dan wel diensten, gebruikmakend van fysieke middelen, zoals een kraam, een wagen of een tafel. 2. Onder standplaats wordt niet verstaan: a. een vaste plaats op een jaarmarkt of markt als bedoeld in artikel 160, eerste lid, aanhef en onder g, van de Gemeentewet; c. een vaste plaats op een evenement als bedoeld in artikel 2:24.

Toelichting

Dit voorstel betreft een aanvulling op de definitie van het begrip 'standplaats'. Deze hangt samen met het direct hieronder te bespreken voorstel tot toevoeging van een weigeringsgrond voor een standplaatsvergunning in artikel 5:18, derde lid. Die toevoeging kan mede zien op situaties waarin een vergunningsaanvraag voor een standplaats betrekking heeft op (het bieden van gelegenheid tot) inkoop van goederen, zoals edelmetalen. De definitie van standplaats (artikel 5:17) noemt dergelijke activiteiten, anders dan bijvoorbeeld verkoopactiviteiten, echter nog niet. Het voorstel is dan ook om deze definitiebepaling daarop aan te passen.

Artikel I, onder J:

Huidige tekst	*Voorgestelde tekst*
Artikel 5:18 Standplaatsvergunning en weigeringsgronden 1. Het is verboden zonder vergunning van het college een standplaats in te nemen of te hebben. 2. Het college weigert de vergunning *wegens* strijd met het omgevingsplan. 3. Onverminderd het bepaalde in artikel 1:8 kan de vergunning worden geweigerd als: a. de standplaats hetzij op zichzelf, hetzij in verband met de omgeving niet voldoet aan redelijke eisen van welstand; *of* b. een kwantitatieve of territoriale beperking als gevolg van bijzondere omstandigheden in de gemeente of in een deel van de gemeente noodzakelijk is in verband met een dwingende reden van algemeen belang. 4. Op de aanvraag om een vergunning is paragraaf 4.1.3.3 van de Algemene wet bestuursrecht (positieve fictieve beschikking bij niet tijdig beslissen) niet van toepassing.	Artikel 5:18 Standplaatsvergunning en weigeringsgronden 1. Het is verboden zonder vergunning van het college een standplaats in te nemen of te hebben. 2. Het college weigert de **vergunning als de standplaats in** strijd **is** met **de ter plaatse geldende planologisch-juridische situatie, blijkend uit bijvoorbeeld** het omgevingsplan **of een omgevingsvergunning**. 3. Onverminderd het bepaalde in artikel 1:8 kan de vergunning worden geweigerd als: a. de standplaats hetzij op zichzelf, hetzij in verband met de omgeving niet voldoet aan redelijke eisen van welstand; b. een kwantitatieve of territoriale beperking als gevolg van bijzondere omstandigheden in de gemeente of in een deel van de gemeente noodzakelijk is in verband met een dwingende reden van algemeen belang; **of**

	c. als er daardoor een concreet risico bestaat op heling, ondermijnende criminaliteit of een openbare ordeverstoring. 4. Op de aanvraag om een vergunning is paragraaf 4.1.3.3 van de Algemene wet bestuursrecht(positieve fictieve beschikking bij niet tijdig beslissen) niet van toepassing.

Toelichting:

Het voorstel is om de bepaling over de standplaatsvergunning op twee punten te wijzigen. Ten eerste is momenteel strijd met het omgevingsplan een grond om een dergelijke vergunning te weigeren. Op de locatie van de gewenste standplaats kan echter een omgevingsvergunning van kracht zijn die de planologisch-juridische situatie die in principe volgt uit het omgevingsplan, gewijzigd heeft. Met de voorgestelde wijziging van het tweede lid wordt verduidelijkt dat strijd met zo'n vergunning ook een grond is om de standplaatsvergunning te weigeren.

Ten tweede is het voorstel om aan de gronden die volgens het derde lid tot weigering van een standplaatsvergunning kunnen leiden één toe te voegen: een concreet risico op heling, ondermijnende criminaliteit of een openbare ordeverstoring. De concrete reden om deze grond toe te voegen is met name dat het vaker voorkomt dat er voorwerpen van goud, zilver of ander edelmetaal getaxeerd en/of ingekocht worden door middel van standplaatsen. Omdat dergelijke dienstverlening heling of andere vormen van ondermijnende criminaliteit kan faciliteren, in combinatie met het feit dat deze dienstverlening buiten plaatsvindt, maakt dat er behoefte is om hier bij behandeling van de vergunningaanvraag naar te kunnen kijken en deze op dit punt af te kunnen wijzen. Er wordt niet voorgesteld om taxatie en/of inkoop van edelmetalen voorwerpen door middel van een standplaats op voorhand te verbieden. Naar verwachting zou zo'n algemeen verbod in juridisch opzicht niet houdbaar zijn, omdat het op voorhand niet mogelijk lijkt te zijn om te motiveren dat zo'n verbod altijd nodig en evenredig is. Dat betekent dat er kans is dat zo'n algemeen verbod strijdig is met de Dienstenrichtlijn van de Europese Unie en door een rechter onverbindend kan worden verklaard. Doordat in het onderhavige voorstel per aanvraag gemotiveerd moet worden dat er een concreet risico is op de in lid 3, onderdeel c, is beter gewaarborgd dat aan de bedoelde eisen van de Dienstenrichtlijn voldaan wordt.

Artikel I, onder K:

Huidige tekst	*Voorgestelde tekst*
Afdeling 7. Crossterreinen en *gemotoriseerd en ruiter*verkeer in natuurgebieden	Afdeling 7. Crossterreinen en verkeer in natuurgebieden

Toelichting:

Deze wijziging is louter taalkundig van aard en behoeft daarom geen verdere bespreking.

Artikel I, onder L:

Huidige tekst		*Voorgestelde tekst*
Bijlage - Lijst van gebruikte afkortingen		(Vervallen)
Afkorting	*Betekenis*	

Activiteitenbesluit milieubeheer	*Besluit algemene regels voor inrichtingen milieubeheer*	
Afdeling	*Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State*	
AVG	*Algemene verordening gegevensbescherming*	
AMvB	*Algemene Maatregel van Bestuur*	
APV	*Algemene plaatselijke verordening*	
ABRvS	*Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State*	
ARRS	*Afdeling rechtspraak van de Raad van State*	
Awb	*Algemene wet bestuursrecht*	
Awbi	*Algemene wet op het binnentreden*	
BABS	*Besluit administratieve bepalingen scheepvaartverkeer*	
BABW	*Besluit administratieve bepalingen inzake het wegverkeer*	

Was-wordt-lijst wijziging APV 2026

BBOOR	*Wet bestuurlijke boete overlast in de openbare ruimte*	
Bibob	*Wet bevordering integriteitsbeoordelingen door het openbaar bestuur*	
BOA	*Buitengewoon opsporingsambtenaar*	
Bor	*Besluit omgevingsrecht*	
BPR	*Binnenvaartpolitiereglement*	
BW	*Burgerlijk Wetboek*	
CBb	*College van Beroep voor het bedrijfsleven*	
CBF	*Centraal Bureau Fondsenwerving*	
CCV	*Centrum voor Criminaliteitspreventie en Veiligheid*	
CROW	*Centrum voor Regelgeving en Onderzoek in de Grond, Water en Wegenbouw en de Verkeerstechniek*	
DDDN	*Vereniging Direct Dialogue Donateurwervers Nederland*	

Was-wordt-lijst wijziging APV 2026

DHW	*Drank- en Horecawet*
ECRM	*Europese conventie voor de rechten van de mens*
EG-recht	*Recht van de Europese Gemeenschappen*
EHRM	*Europese Hof voor de Rechten van de Mens*
EVRM	*Europees Verdrag tot bescherming van de rechten van de mens en de fundamentele vrijheden*
GFT-afval	*Groente-, fruit- en tuinafval*
GWWD	*Gezondheids- en welzijnswet voor dieren*
HR	Hoge Raad
HvJ	Hof van Justitie
Igr	100 Ideeën voor de gemeentelijke regelgever
IVBPR	Internationale Verdrag inzake burgerrechten en politieke rechten
KNAC	Koninklijke Nederlandsche Automobiel Club

Was-wordt-lijst wijziging APV 2026

KNMV	Koninklijke Nederlandse Motorrijders Vereniging
MMA	Mixed Martial Arts
model-APV	Model Algemene plaatselijke verordening
MON	Motorsport Organisatie Nederland
Mor	Regeling omgevingsrecht
MvT	Memorie van toelichting
NOC*NSF	Nederlands Olympisch Comité en de Nederlandse Sport Federatie
NVWA	Nederlandse Voedsel- en Warenautoriteit
OM	Openbaar Ministerie
OVSE	Organisatie voor Veiligheid en Samenwerking in Europa
PMV	Provinciale milieuverordening
RVV 1990	Reglement verkeersregels en verkeerstekens 1990

SGBO	Staf Grootschalig en Bijzonder Optreden	
Stb.	Staatsblad	
Stcrt.	Staatscourant	
WvSv	Wetboek van Strafvordering	
SVW	Scheepvaartverkeerswet	
Trb.	Tractatenblad	
Vb 2000	Vreemdelingenbesluit 2000	
VNG	Vereniging van Nederlandse Gemeenten	
VOG	Verklaring Omtrent het Gedrag	
Vw 2000	Vreemdelingenwet 2000	
Wabo	Wet algemene bepalingen omgevingsrecht	
Wbp	Wet bescherming persoonsgegevens	
WED	Wet op de economische delicten	

Was-wordt-lijst wijziging APV 2026

Wm	Wet milieubeheer	
Wok	Wet op de kansspelen	
Wom	Wet openbare manifestaties	
WOR	Wet op de openluchtrecreatie	
Wro	Wet ruimtelijke ordening	
Wrp	Wet regulering prostitutie en bestrijding misstanden seksbranche	
Wvgs	Wet vervoer gevaarlijke stoffen	
WvSr	Wetboek van Strafrecht	
WVW 1994	Wegenverkeerswet 1994	

Toelichting:

Oorspronkelijk maakte een toelichting ook deel uit van de officieel gepubliceerde tekst van de APV. Een paar jaar geleden heeft het college de raad voorgesteld die toelichting te laten vervallen, mede omdat door de periodieke wijzigingen van de APV het onevenredig lastig werd om de toelichting duidelijk en kloppend te houden. De raad stemde met dat voorstel in. Per abuis is toen vergeten de lijst met afkortingen die behoort bij die toelichting ook te laten vervallen. Bij deze wordt voorgesteld dit alsnog te doen.