

Aandachtsgebied: Dienstverlening
Team Bestuursondersteuning
E-mailadres: l.berg@barneveld.nl
Telefoonnummer: 06- 21 38 21 66

Raadsvoorstel nr. 4927
Barneveld, 10 september 2026
Portefeuillehouder: J. van der Tak

Onderwerp: Voorstel tot wijziging van de Algemene plaatselijke verordening gemeente Barneveld

Samenvatting raadsvoorstel

Het onderhavige voorstel strekt tot wijziging van verschillende APV-bepalingen met als doel dat zij zowel juridisch-technisch als beleidsmatig actueel zijn.

Aan de raad,

Gevraagde beslissing:

de wijzigingen van de Algemene plaatselijke verordening gemeente Barneveld (APV) vast te stellen overeenkomstig het bijgevoegde concept-raadsbesluit.

1. Inleiding

Gemiddeld één keer per jaar stellen wij uw raad voor de APV te wijzigen. Met zo'n wijziging worden de relevante juridische en beleidsmatige ontwikkelingen verwerkt die zich sinds de meest recente APV-wijziging (december 2024) hebben voorgedaan. Hieronder bij 'Argumenten' worden de voorgestelde wijzigingen kort aangestipt. In de als bijlage gevoegde 'was-wordt-lijst' zijn de huidige versie van de te wijzigen bepalingen en de versie zoals die luidt wanneer uw raad met ons voorstel zou instemmen, naast elkaar te lezen. Tevens is bij elk te wijzigen artikel in die lijst een meer gedetailleerde toelichting te lezen dan hieronder bij 'Argumenten' weergegeven is.

2. Beoogd effect

* De APV is weer up to date.

* In deze toelichting wordt voorts uitvoering gegeven aan de toezegging die burgemeester Van der Tak op 11 december 2024 (ID 82) heeft gedaan om de raad op de hoogte te brengen van de stand van zaken ten aanzien van het onderwerp van het destijds ingetrokken amendement nr. 24-127 'toevoegen van een verbod vervoer hulpmiddelen ter (bestrijding van) digitale criminaliteit'.

3. Argumenten

Artikel 2:27, eerste lid

Deze bepaling definieert het begrip 'openbare inrichting' in de zin van de APV. Dat is belangrijk omdat bijvoorbeeld de verplichting om te beschikken over een zogeheten exploitatievergunning van de burgemeester gekoppeld is aan het zijn van zo'n openbare inrichting. Volgens de Beleidsregels Wet Bibob [*Wet bevordering integriteitsbeoordeling openbaar bestuur*] gemeente Barneveld worden voorts onder andere aanvragen voor zulke vergunningen onderworpen aan een integriteitsbeoordeling. Door in de bedoelde definitie te vermelden dat het voor het zijn van een 'openbare inrichting' niet uitmaakt of spijzen bereid worden voor consumptie ter plaatse of voor elders (na bezorging of afhaal), wordt het duidelijk dat ook bedrijven die de door hen bereide spijzen uitsluitend of hoofdzakelijk laten afhalen en bezorgen ook onder de bedoelde vergunningplicht en de bedoelde beoordeling vallen.

Artikel 2:65

In deze bepaling is het verbod opgenomen om te bedelen op de door het college aangewezen gebieden. De VNG adviseert dit verbod in te perken. Op basis van rechtspraak van het Europese Hof voor de Rechten van de Mens kan bedelen namelijk deel uitmaken van het recht om in basisbehoeften te voorzien. Dit mensenrecht mag daardoor alleen in uitzonderlijke gevallen beperkt worden. Los daarvan behoort handhaven hierop alleen als uiterste redmiddel te worden toegepast. Dit advies en het tekstvoorstel van de VNG zijn overgenomen in dit voorstel.

Artikelen 2:67 en 2:68

Deze bepalingen hebben betrekking op het in- en verkoopregister van gebruikte en ongeregelde goederen waarvan het gebruik voor de handel verplicht gesteld is ter voorkoming en beperking van heling. Het voorstel is om enkele (registratie)verplichtingen te laten vervallen. In het licht van het doel van het register hebben zij geen of weinig toegevoegde waarde en zijn zij dus onnodig belastend voor de handel.

Artikelen 2:71 en 2:73

Per 1 augustus 2026 treedt de wet in werking op basis waarvan o.a. (consumenten)vuurwerk landelijk verboden wordt. Dit betekent dat de bepalingen over dit onderwerp uit de APV, op basis waarvan bijvoorbeeld vuurwerkvrije gebieden mochten worden aangewezen, geen toegevoegde waarde meer hebben. Daarom wordt voorgesteld deze bepalingen te laten vervallen.

Artikelen 2:74 en 2:74a

Deze bepalingen verbieden onder andere in het belang van de openbare orde zowel drugshandel als drugsgebruik op straat. Ter specificatie om welke drugs het moet gaan is daarin een verwijzing opgenomen naar bepalingen van de Opiumwet. Sinds 1 juli 2025 is die wet dusdanig gewijzigd dat stoffen die sterk lijken op de eerder al verboden stoffen maar daar niet identiek aan zijn (zoals zogeheten 'designerdrugs'), voortaan ook verboden zijn. De voorgestelde wijzigingen in de genoemde twee APV-bepalingen maken dat zij aansluiten bij de bedoelde wijzigingen van de Opiumwet.

Artikel 4:9a

In de APV staan de gebieden genoemd waar het plukken van paddenstoelen in principe verboden is. Ten onrechte staan de bossen van Staatsbosbeheer daarin nog niet genoemd. Deze omissie wordt hersteld.

Artikelen 5:17 en 5:18

De voorgestelde wijzigingen van artikel 5:18 over standplaatsvergunningen zijn tweeledig. Het wordt duidelijker dat een standplaatsvergunning ook geweigerd moet worden als de standplaats in strijd is met een omgevingsvergunning (waarmee afgeweken is van het omgevingsplan) voor de betreffende locatie. Verder wordt het mogelijk om een standplaatsvergunning te weigeren als er een concreet risico bestaat op heling, ondermijnende criminaliteit of een verstoring van de openbare orde. De aanleiding hiervoor is de toenemende vraag om door middel van een standplaats taxatie en/of inkoop van edelmetalen voorwerpen als dienst aan te bieden. Aangezien dergelijke voorwerpen vaak een hoge geldelijke waarde vertegenwoordigen en het voorkomt dat taxatie en inkoop daarvan heling of andere ondermijnende criminaliteit faciliteert, is er behoefte om in dergelijke situaties te kunnen sturen op standplaatsvergunningen. Een algeheel verbod zal naar verwachting juridisch kwetsbaar zijn wegens de Europese Dienstenrichtlijn, zodat voorgesteld wordt om dit onderwerp als toetsingsgrond voor individuele vergunningaanvragen toe te voegen. Omdat in de definitie van standplaats (artikel 5:17) nog niet verwezen wordt naar inkoopactiviteiten die via de standplaats uitgevoerd kunnen worden, wordt voorgesteld dergelijke activiteiten aan die definitiebepaling toe te voegen.

Het wijzigen van het opschrift van een afdeling in de APV en het laten vervallen van een bijlage

De wijziging van het opschrift van afdeling 7 van hoofdstuk 5 is louter taalkundig van aard. Het laten vervallen van de bijlage met afkortingen wordt voorgesteld, omdat deze een aantal jaar geleden tezamen met de toelichting al had moeten vervallen.

Geen voorstel tot het invoeren van een verbod van hulpmiddelen ter bestrijding (digitale) criminaliteit

Tijdens de behandeling van de vorige actualisatie van de APV door de raad op 11 december 2024 is onder meer gesproken over een amendement van ChristenUnie, VVD en Lokaal Belang (nr. 24-127). De indieners wilden een vervoersverbod in de APV opnemen ten aanzien van hulpmiddelen voor (digitale) criminaliteit op dezelfde wijze als in de APV van de gemeente Utrecht. Dit amendement is ingetrokken. Burgemeester Van der Tak gaf aan dat hij de bedoelde ontwikkeling in Utrecht met interesse volgt, maar dat zijn twijfel over de juridische houdbaarheid ervan maakte dat hij vooralsnog een dergelijk verbod in de Barneveldse APV afraadt. Daarnaast had de politie er in de Barneveldse praktijk er geen behoefte aan, omdat er in de wet- en regelgeving voldoende andere juridische handvatten waren. Sinds de bedoelde raadsbehandeling is er ongeveer 2 jaar verstreken, waarin geen rechterlijke uitspraken over dat Utrechtse verbod gepubliceerd zijn. Daarnaast is het tot dusver niet gelukt om van de gemeente Utrecht de eerste praktijkervaringen met dat verbod te vernemen. Dat maakt dat wij bij het destijds door de burgemeester

verwoorde standpunt blijven om geen voorstel te doen zo'n verbod alsnog in de Barneveldse APV op te nemen.

4. Kanttekeningen

De hierboven besproken toevoeging (in artikel 2:27) van bedrijven die spijsen bereiden die uitsluitend of hoofdzakelijk worden afgehaald of worden bezorgd aan de 'openbare inrichtingen', maakt dat dergelijke bedrijven met meer regels te maken krijgen dan momenteel nog het geval is. Volgens de Europese Dienstenrichtlijn moet zo'n maatregel noodzakelijk, proportioneel en non-discriminatoir zijn. Aangezien er bij dergelijke bedrijven veel sprake is van contante geldstromen en van frequente wisselingen van eigenaren zijn zij gevoelig voor ondermijning. Hier is de noodzaak van de maatregel in gelegen. Voorts geldt in het licht van dit doel dat het moeten aanvragen van een exploitatievergunning en onderwerping aan een bibob-toets niet een onevenredige last voor de ondernemers tot gevolg heeft. Van een dergelijke last is geen sprake, zodat de maatregel als proportioneel aangemerkt kan worden. Tot slot zullen deze eisen voor alle 'afhaal- en bezorgbedrijven' gaan gelden en betekent deze wijziging dat dat er een 'gelijk speelveld' ontstaat met bedrijven die spijsen bereiden die ter plaatse geconsumeerd worden. De maatregel is dan ook non-discriminatoir van aard.

5. Financiën

N.v.t.

6. Participatie en communicatie

a) Participatie

N.v.t.

b) Communicatie

Als u de voorgestelde wijzingen van de APV heeft vastgesteld, dan worden deze bekendgemaakt in het Gemeenteblad en zijn deze in de geconsolideerde APV op de databank van lokale regelingen (www.overheid.nl) te raadplegen. Kort na de bekendmaking zullen de wijzigingen in werking treden.

7. Vervolgstap

De APV wordt continu geëvalueerd. Als er aanleiding is om deze te wijzigen dan wordt aan uw raad een voorstel daartoe gedaan.

8. Bijlagen

* voorstel tot wijziging van de APV

* was-wordt-lijst

Burgemeester en wethouders van Barneveld,
de secretaris, de burgemeester,
W. Wieringa J. van der Tak