

TAM-omgevingsplan Hoofdstuk 22ae Oude Zeumerseweg ong.

Motivering voor een TAM-omgevingsplan

Datum:	oktober 2026
Locatie:	Oude Zeumerseweg ong., Voorthuizen
Plannr.:	TAMOP0031

Inhoudsopgave

Motivering	5
Hoofdstuk 1 Inleiding	5
Hoofdstuk 2 Huidige situatie en toekomstambitie	6
2.1 Beschrijving huidige situatie	6
2.2 Toetsing aan omgevingsplan	6
2.3 Visie	7
Hoofdstuk 3 Toekomstige situatie	9
3.1 Voorgenomen ontwikkeling	9
Hoofdstuk 4 Toetsing aan beleid	15
4.1 Inleiding	15
4.2 Rijk	15
4.3 Provincie	16
4.4 Regio	20
4.5 Waterschap	21
4.6 Gemeente	22
Hoofdstuk 5 Aspecten fysieke leefomgeving en milieu	30
5.1 Inleiding	30
5.2 Bodem	30
5.3 Cultuurhistorie	30
5.4 Duurzaamheid en gezondheid	32
5.5 Ecologie	33
5.6 Geluid	36
5.7 Geur	39
5.8 Ladder voor duurzame verstedelijking	40
5.9 Leidingen en laagvliegroutes	41
5.10 Luchtkwaliteit	42
5.11 Milieueffectrapportage	43
5.12 Milieuzonering	44
5.13 Natuur en landschap	46
5.14 Omgevingsveiligheid	48
5.15 Ontpofbare oorlogsresten	52
5.16 Toegankelijkheid openbare ruimte	52
5.17 Trilling	52
5.18 Verkeer	52
5.19 Weging van het waterbelang	55
Hoofdstuk 6 Juridisch aspecten	57
6.1 Wijziging omgevingsplan	57
6.2 Artikelsgewijze toelichting functies	58
Hoofdstuk 7 Financiële uitvoerbaarheid	62
7.1 Kostenverhaal	62
Hoofdstuk 8 Overleg en maatschappelijke uitvoerbaarheid	63
8.1 Participatie	63
8.2 Coördinatieregeling	66
8.3 Zienswijzen	66

Bijlagen bij de motivering

Bijlage 1	bij hfst. 22ae Verlichtingssterkteberekening skeelerbaan
2	"TAM-omgevingsplan Hoofdstuk 22ae Oude Zeumerseweg ong." (vastgesteld)

Bijlage 2	bij hfst. 22ae Beplantingsplan skeelerbaan
Bijlage 3	bij hfst. 22ae Inrichtings- en beplantingsplan
Bijlage 4	bij hfst. 22ae Memo wateropgave OVV
Bijlage 5	bij hfst. 22ae Gebundelde participatiedocumenten
Bijlage 6	bij hfst. 22ae Verkennend bodemonderzoek
Bijlage 7	bij hfst. 22ae Archeologisch onderzoek
Bijlage 8	bij hfst. 22ae Onderzoek stikstofdepositie
Bijlage 9	bij hfst. 22ae AERIUS-berekening beoogd gebruik
Bijlage 10	bij hfst. 22ae AERIUS-berekening bouwfase
Bijlage 11	bij hfst. 22ae Quickscan flora en fauna
Bijlage 12	bij hfst. 22ae Memo controle aanwezigheid dassenburcht
Bijlage 13	bij hfst. 22ae Akoestisch onderzoek wegverkeer
Bijlage 14	bij hfst. 22ae Geluidsonderzoek activiteiten en evenementen
Bijlage 15	bij hfst. 22ae M.e.r.-beoordelingsbesluit
Bijlage 16	Nota zienswijzen

Motivering

Hoofdstuk 1 Inleiding

De gemeente Barneveld is voornemens om aan de Oude Zeumerseweg in Voorthuizen een skeelerbaan mogelijk te maken voor ijs- en skeelervereniging 't Grieze Veen. De skeelerbaan komt ten oosten van voetbalvereniging De Kieviten. Ten zuiden van de skeelerbaan is de nieuwe locatie van de Oranjevereniging Voorthuizen beoogd voor een verenigingsgebouw en kinderopvang. De Oranjevereniging Voorthuizen heeft hiervoor een aanvraag ingediend.

Ook bestaat het plan uit de realisatie van een evenementenlocatie met bijbehorend parkeerterrein.

Voor deze ruimtelijke initiatieven is een wijziging van het omgevingsplan nodig, omdat de plannen niet passen binnen de geldende functie 'Agrarisch' zoals opgenomen in het geldende "Omgevingsplan gemeente Barneveld" (hierna: omgevingsplan). Gelet op de samenhang tussen de initiatieven is hiervoor één wijziging van het omgevingsplan voorbereid en is het voorliggende TAM-IMRO plan 'TAM-omgevingsplan Hoofdstuk 22ae Oude Zeumerseweg ong.' opgesteld.



Afbeelding 1: planlocatie Oude Zeumerseweg ong., globale ligging (rood omcirkeld)

Het TAM-omgevingsplan bestaat uit regels, een verbeelding en een toelichting (motivering).

Na de inleiding wordt in hoofdstuk 2 een beschrijving gegeven van de huidige en toekomstige situatie. In hoofdstuk 3 wordt de toekomstige situatie beschreven, waarbij al kort wordt aangehaakt op de verschillende ruimtelijke aspecten. In hoofdstuk 4 wordt het relevante beleid dat ten grondslag ligt aan het TAM-omgevingsplan geformuleerd. De fysieke en milieukundige omgevingsaspecten die van invloed kunnen zijn op de ruimtelijke ontwikkeling komen aan bod in hoofdstuk 5. Hoofdstuk 6 richt zich op de juridische aspecten van dit TAM-omgevingsplan. In hoofdstuk 7 wordt de economische uitvoerbaarheid van het plan besproken en tot slot wordt in hoofdstuk 8 de focus gelegd op de participatie en de maatschappelijke uitvoerbaarheid van het plan.

Hoofdstuk 2 Huidige situatie en toekomstambitie

2.1 Beschrijving huidige situatie

Het plangebied ligt aan de Oude Zeumerseweg in de randzone van Voorthuizen. Aan de noordzijde ligt de woonwijk Holzenbosch en aan de westzijde bevinden zich voetbalclub De Kieviten en enkele woningen. Het plangebied wordt aan de oost- en zuidzijde begrensd door agrarisch gebied met een agrarisch bedrijf en enkele woningen. Onderstaande afbeelding geeft de begrenzing van het plangebied weer.



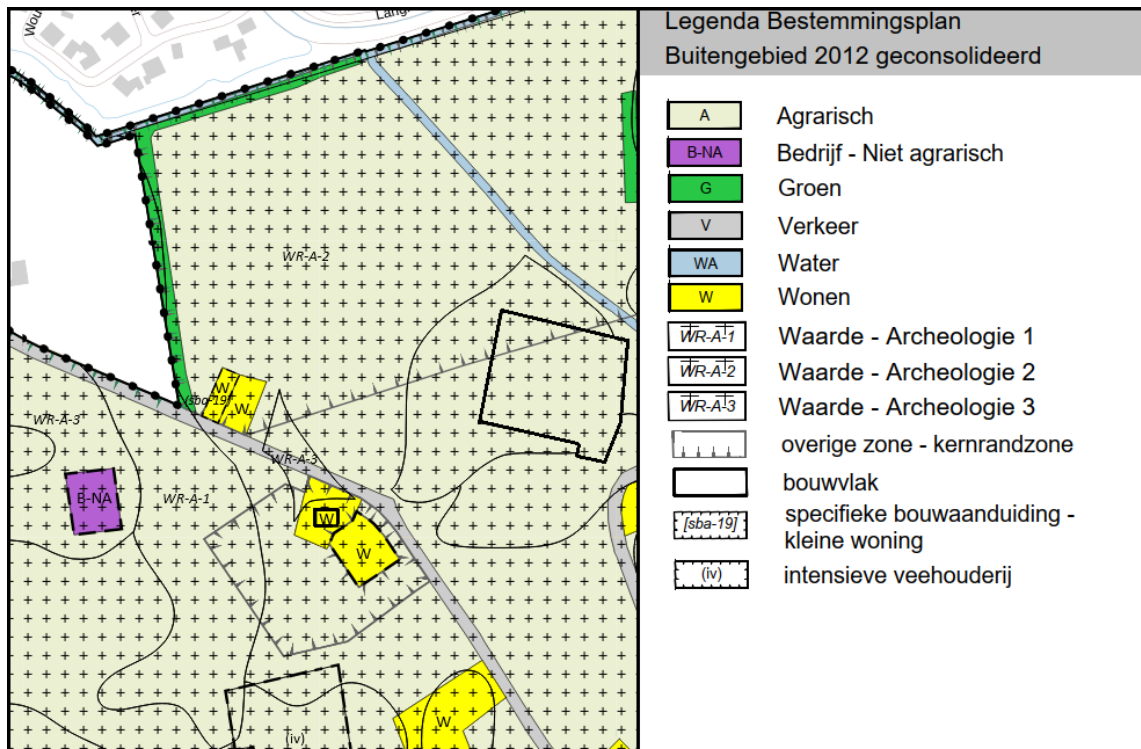
Afbeelding 2: begrenzing plangebied

2.2 Toetsing aan omgevingsplan

2.2.1 Huidige bouw- en gebruiksmogelijkheden

Het plangebied ligt in het tijdelijke omgevingsplan van rechtswege (hierna: het omgevingsplan). Het tijdelijke deel van het omgevingsplan bestaat uit de geldende bestemmingsplannen, de verordeningen tijdelijk deel omgevingsplan en de bruidsschat.

Op dit moment geldt binnen dit tijdelijke omgevingsplan het bestemmingsplan "Buitengebied 2012" en de "Parapluherziening Cultuurhistorie-Archeologie". Op grond van het tijdelijk omgevingsplan heeft het plangebied de functies 'Agrarisch' en 'Groen', en de dubbelfuncties 'Waarde - Archeologie 1', 'Waarde - Archeologie 2' danwel 'Waarde - Archeologie 3'. Het noordelijke deel van het plangebied ligt binnen de 'overige zone - kernrandzone'. Zie afbeelding 3.



Afbeelding 3: uitsnede verbeelding "Buitengebied 2012"

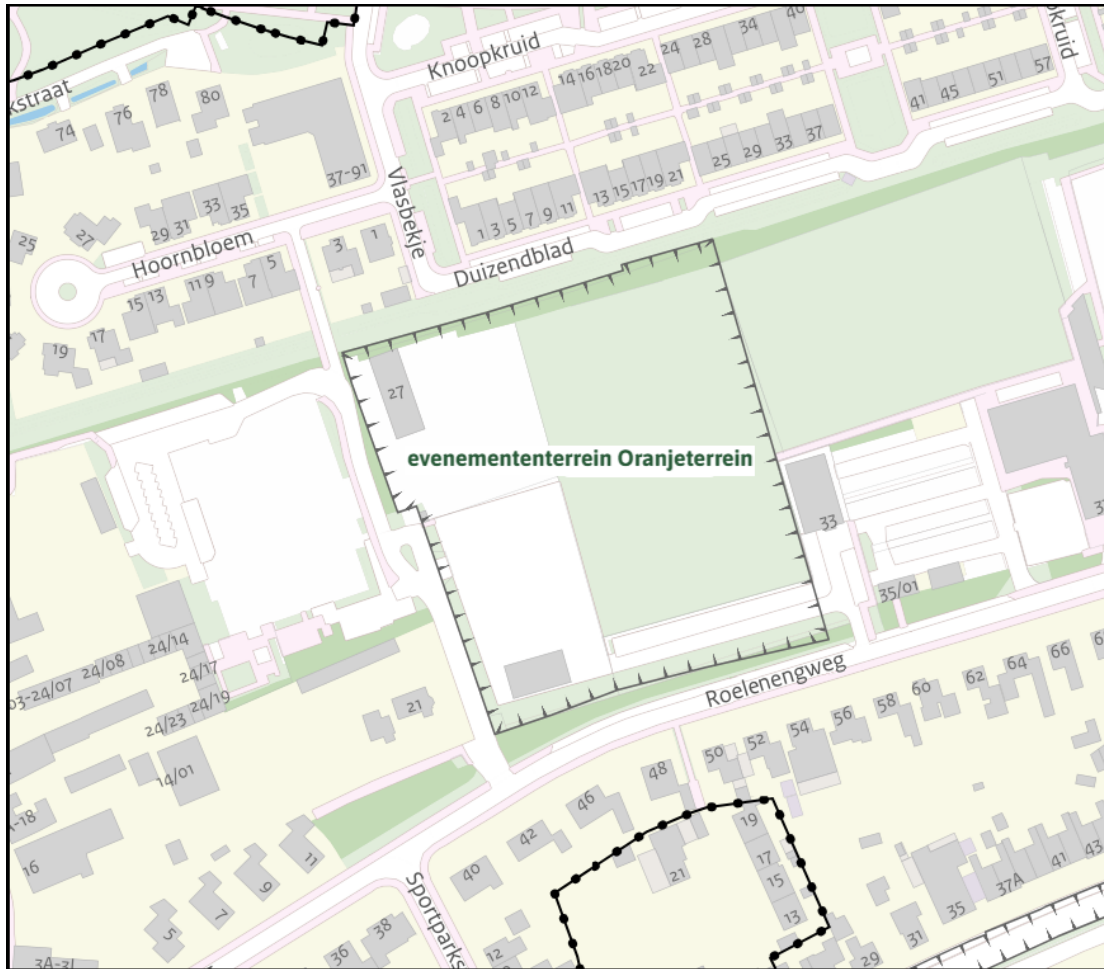
2.2.2 Strijdigheden initiatief in relatie tot omgevingsplan

Het plan past niet binnen het omgevingsplan omdat de realisatie van een skeelerbaan, een verenigingsgebouw, een kinderopvang en een evenementenlocatie met bijbehorend parkeerterrein binnen de agrarische functie niet is toegestaan.

In het omgevingsplan zijn geen mogelijkheden opgenomen die uitvoering van voorliggend plan mogelijk maken door een omgevingsvergunning voor omgevingsplanactiviteit. Daarom is een wijziging van het omgevingsplan nodig.

2.3 Visie

De Oranjevereniging Voorthuizen heeft een evenemententerrein aan de Roelenengweg in het dorp Voorthuizen, zie afbeelding 4. Omdat de locatie te krap wordt is er samen met de gemeente gezocht naar een nieuwe locatie. Deze is gevonden aan de zuidkant van het dorp, aan de Oude Zeumerseweg. Zie verder onder 3 Toekomstige situatie voor een beschrijving van dit plan.



Afbeelding 4: ligging huidige evenemententerrein van de Oranjevereniging

De huidige locatie aan de Roelenengweg is een wenselijke locatie voor het realiseren van nieuwe woningen, samen met de naastgelegen locatie van het inmiddels gesloopte dorpshuis Het Trefpunt. Dit vanwege de ambitie om woningen toe te voegen in Voorthuizen, zoals opgenomen in de Omgevingsvisie Barneveld 2040. Er wordt nog een woningbouwplan opgesteld. Daarvoor zal te zijner tijd separaat een planologische procedure worden doorlopen.

Hoofdstuk 3 Toekomstige situatie

3.1 Voorgenomen ontwikkeling

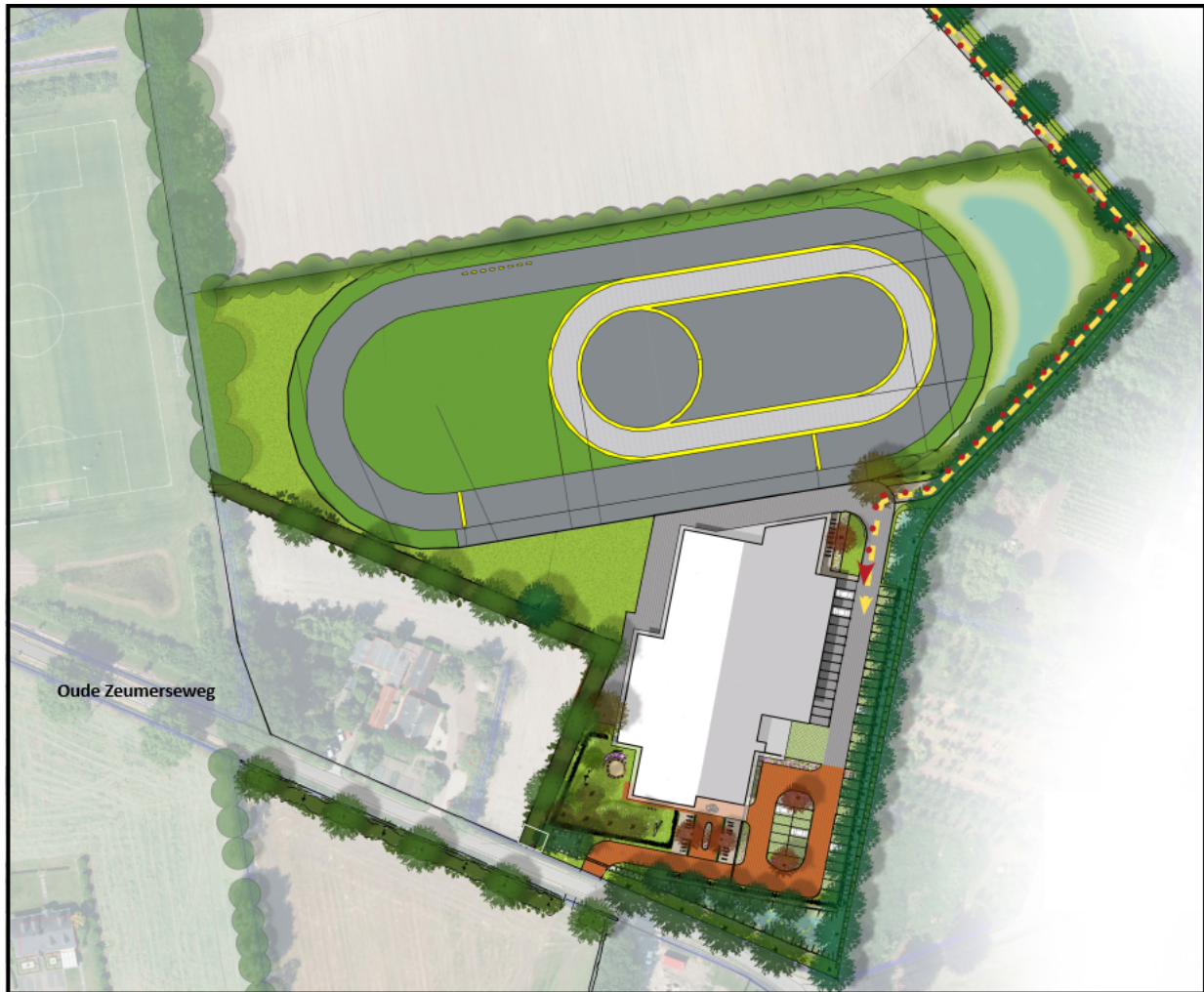
Het voorliggende plan betreft het realiseren van een nieuw multifunctioneel verenigingsgebouw en evenementenlocatie aan de dorpsrand, vanwege de verplaatsing van Oranjevereniging Voorthuizen van de Roelenengweg naar de Oude Zeumerseweg in Voorthuizen. In het nieuwe gebouw komt ook kinderopvang in de vorm van een kinderdagopvang en/of buitenschoolse opvang. Daarnaast wordt een skeelerbaan gerealiseerd voor ijs- en skeelervereniging 't Grieze Veen.

Het gaat om een stedelijke voorziening die op een verantwoorde wijze wordt ingepast aan de rand van het dorp Voorthuizen. De locatie ligt ten oosten van voetbalclub De Kieviten. Zie afbeelding 5 voor de situatietekening. De nieuwe ontwikkeling wordt goed landschappelijk ingepast, zie paragraaf 5.13 Natuur en landschap.

Ook ziet het plan op de realisatie van een evenementenlocatie met bijbehorend parkeerterrein.

Voor het bouwen van het verenigingsgebouw en het aanleggen van nieuwe in-/uitritten op de Oude Zeumerseweg (twee in-/uitritten) en Holzenboschlaan (één in-/uitrit) is door de Oranjevereniging ook een omgevingsvergunning aangevraagd (dossiernummer 2025W2123). Het betreft een vergunningaanvraag voor het ruimtelijke deel. Het gaat dan om de toets aan regels voor de fysieke leefomgeving, zoals welstandseisen, en nog niet om de bouwtechnische toets. Voor de technische bouwactiviteit is te zijner tijd nog een separate omgevingsvergunning nodig.

De gevraagde besluiten (TAM-omgevingsplan en omgevingsvergunning voor activiteiten bouwen (ruimtelijk en het maken van uitwegen) worden gecoördineerd voorbereid.



Afbeelding 5: schetsplan

Verenigingsgebouw en kinderopvang

De Oranjevereniging Voorthuizen draagt zorg voor verschillende maatschappelijke evenementen en verenigingsactiviteiten in het dorp Voorthuizen. De huidige locatie van Oranjevereniging Voorthuizen wordt te krap en de omgeving is aan verandering onderhevig met nieuwe woningbouw. In overleg met de gemeente en andere lokale verenigingen is gezocht naar een geschikte nieuwe locatie. Op de locatie aan de Oude Zeumerseweg is grond beschikbaar voor een nieuw multifunctioneel verenigingsgebouw, dat ook gebruikt zal worden door andere lokale verenigingen. Door de concentratie van verenigingsactiviteiten op één nieuwe locatie kan de Oranjevereniging de lokale samenleving en de gemeente helpen met het realiseren van een compacte, multifunctionele locatie die grotendeels in eigen beheer en met vrijwilligersinzet wordt geëxploiteerd.

Het wordt een plek voor diverse activiteiten, voor cultuur en ontmoeting. Er is genoeg ruimte voor allerlei activiteiten die de sociale verbondenheid in het dorp nóg sterker maken. De Floraliavereniging krijgt voor het eerst een vaste plek om corsowagens/praalwagens (hierna: corsowagens) te bouwen.

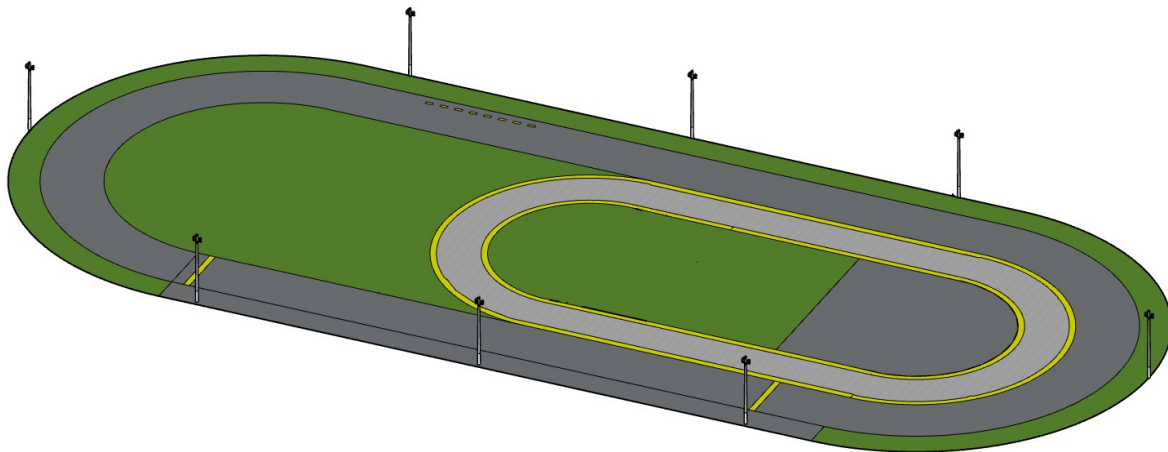
Ook wordt een opvang voor kinderen geïntegreerd in het gebouw. Deze krijgen een eigen ingang aan de voorzijde en een omheinde buitenruimte aan de zuidwestzijde op het perceel. De benodigde vergunningen voor de exploitatie zullen op gebruikelijke wijze moeten worden verkregen.

Skeeler- en ijsbaan

De ijs- en skeelervereniging 't Grieze Veen heeft geen trainingslocatie tot haar beschikking. Zij zijn nu afhankelijk van andere organisaties en bedrijven waar zij gebruik kunnen maken van geasfalteerde

terreinen. Teneinde een skeelerbaan te kunnen realiseren heeft de gemeente geld gereserveerd in het Meerjaren investeringsplan (MIP). De gemeente heeft gelden beschikbaar gesteld voor de aankoop van gronden en voor de aanleg van een skeelerbaan. Samen met de bijdrage van de provincie in het kader van de maatregelen schaalsprong FoodValley kan een regionale trainings- en wedstrijdaccommodatie worden gerealiseerd aan de Oude Zeumerseweg in Voorthuizen. De beoogde skeelerbaan bestaat uit een 400 meter baan met daarin een 200 meter baan. Hiermee is de skeelerbaan geschikt voor regionale skeelerwedstrijden. De skeelervereniging heeft het voornemen om enkele keren per jaar, in de dagperiode, een wedstrijddag te organiseren.

De skeelerbaan wordt aangelegd in asfaltverharding. Bij vorst kan de baan onder water worden gezet, zodat er geschaatst kan worden.



Afbeelding 6: impressie skeelerbaan

Door de baan aan te leggen naast de nieuwe locatie van de Oranjevereniging ontstaan er synergie voordelen. Zo kunnen de kleed/wasruimtes in het gebouw van de Oranjevereniging komen, dit bespaart de bouw van een losse accommodatie. En de Oranjevereniging kan voor de grotere buitenevenementen gebruik maken van de skeelerbaan. Hiervoor wordt het middenterrein deels extra versterkt, zodat daar ook zwaardere wagens naartoe kunnen.

Voor een goede verlichting van de baan is een verlichtingsadvies opgesteld met een verlichtingssterkteberekening, waarbij rekening is gehouden met zo min mogelijk uitstraling naar de omgeving. Zie bijlage 1 van de motivering. Hieruit blijkt dat wordt geadviseerd rondom de baan acht masten te plaatsen met een hoogte van 15 meter ten behoeve van trainingsavonden. Hiervoor is een aparte omgevingsvergunning nodig.

In artikel 22.239 van het Omgevingsplan gemeente Barneveld (bruidsschat) staat expliciet aangegeven binnen welke tijden verlichting die hoort bij een gelegenheid voor het beoefenen van sport in de buitenlucht met het oog op het beperken van lichthinder moet zijn uitgeschakeld (en welke uitzonderingen er gelden).

April t/m september maakt de vereniging gebruik van de skeelerbaan. De andere maanden gaat de vereniging binnen trainen (in het verenigingsgebouw van de Oranjevereniging).

Evenementenlocatie

In het verenigingsgebouw komt een grote zaal voor het houden van verenigingsactiviteiten en evenementen. Bij bepaalde evenementen zal ook gebruik worden gemaakt van de verharde buitenruimte van de skeelerbaan. In de onderstaande tabel is een overzicht opgenomen van de beoogde te houden evenementen en activiteiten.

In het ontwerpplan stond hierbij ook de kermis aangegeven. De Oranjevereniging en de gemeente hebben als tegemoetkoming aan de ingekomen zienswijzen de kermis in heroverweging genomen. In het vastgestelde plan is de kermis uit het plan gehaald en daarmee is tegemoet gekomen aan een belangrijk

deel van de zienswijzen tegen het plan. Het aantal dagen waarop evenementen zijn toegestaan is hiermee teruggebracht tot 34 evenementendagen. Ook is in de regels een verbod opgenomen voor het houden van een kermis.

Beoogde evenement/ activiteit	Dagen (per jaar)	Inschatting klasse	Inschatting aantal bezoekers
Koningsdag	1	B	6.000
Koningsnacht	1	B	4.000
Bevrijdingsdag	1	A	3.000
Nieuw: Boerendag- oogstfeest	1	A	1.500
Oktoberfest	1	B	500
Operation Cleanser	3	B	300
Fantasymarkt	2	A	750
Bluegrass festival	4	A	250
Fietsdriedaagse (start/finish)	3	A	150
Wandelierdaagse (start/ finish)	4	A	600
Nieuw: alcoholvrije feestavond (12-18 jaar)	2	A	400
Nieuw: Vogeltentoonstelling	4	A	1.000
Nieuw: Klein dieren tentoonstelling	2	A	1.000
Nieuw: Hondenvereniging	1	A	250
Nieuwe evenementen	1	B	Max. 6.000
	3	A	Max 1.250
Evenementen totaal	34		
Openluchtkerkdienst (manifestatie)	1	Nvt	2.500

De inschaling in veiligheidsklasse A of B wordt door de veiligheidsregio gemaakt. Op basis van de aanvraag wordt een indeling gemaakt, hierbij wordt gekeken naar het verwachte publiek, de tijden, de soort muziek, alcohol gebruik. Voor de bestaande evenementen is de huidige inschaling gebruikt voor de nieuwe is een inschatting gemaakt.

Een deel van de bovengenoemde activiteiten vinden reeds plaats op het huidige Oranjeterrein en het is de bedoeling deze te verplaatsen naar het nieuwe terrein aan de Oude Zeumerseweg. Andere genoemde activiteiten betreffen een uitbreiding ten opzichte van de huidige locatie.

De activiteiten zoals het Oktoberfest, de alcoholvrije feestavonden (voor 12 tot 18 jarigen), de kleindierententoonstelling en de vogeltentoonstelling zullen geheel binnen plaatsvinden. De overige activiteiten zullen ook deels, of geheel, buiten plaatsvinden.

Verenigingsactiviteiten die in het gebouw plaatsvinden, zoals een ledenbijeenkomst, vallen niet onder een 'evenement'. In de Algemene plaatselijke verordening gemeente Bameveld staat wat we onder een 'evenement' verstaan: *elke voor publiek toegankelijke verrichting van vermaak*. Hierop zijn een aantal uitzonderingen zoals sportwedstrijden, theatervoorstellingen, betogingen, samenkomsten en vergaderingen als bedoeld in de Wet openbare manifestaties. Onder 'evenement' wordt mede verstaan een herdenkingsplechtigheid, een braderie, een optocht op de weg, een feest of muziekvoorstelling op of aan de weg.

De nieuwe locatie van de Oranjevereniging aan de Oude Zeumerseweg wordt met voorliggend plan aangewezen tot evenementenlocatie. In de regels van dit plan zijn hiervoor een maximaal aantal dagen,

maximaal aantal bezoekers en andere kaders opgenomen. Er wordt maximaal 28 dagen per jaar een evenement mogelijk gemaakt met maximaal 1.250 bezoekers per dag. En er wordt maximaal 6 dagen per jaar een evenement met maximaal 6.000 bezoekers per dag toegestaan. In totaal 34 evenementendagen per jaar. Dit aantal draagt bij aan een toekomstbestendig maatschappelijk voorzieningenniveau.

Voor evenementen die geheel binnen in het nieuwe verenigingsgebouw plaatsvinden is geen evenementenvergunning nodig.

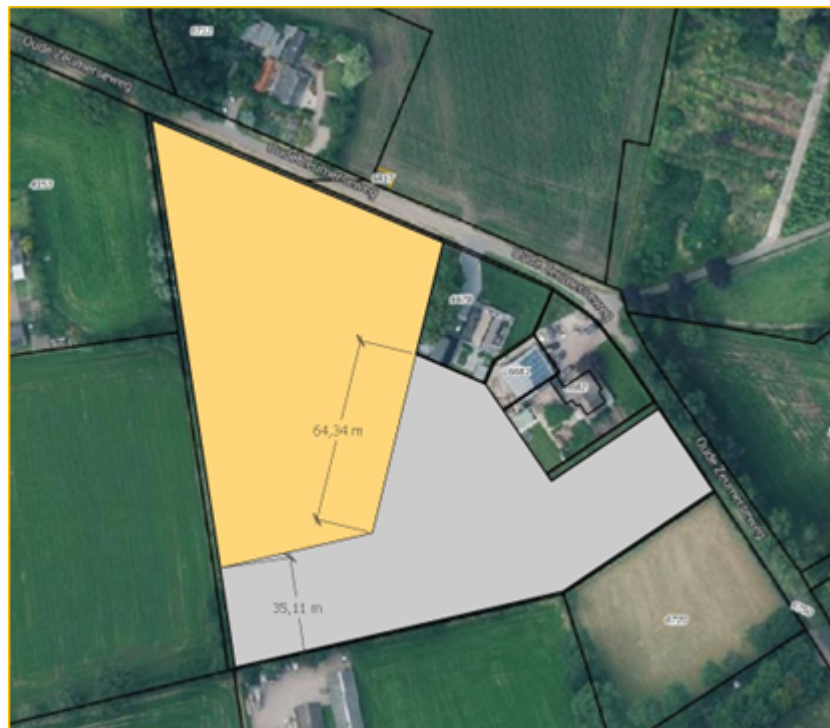
Tijdens evenementen zal het verstrekken van ter plaatse te nuttigen voedsel en dranken zijn toegestaan. De initiatiefnemer zal voor de nieuwe locatie een paracommerciële horecaverunning aanvragen.

Op het buitenterrein, op danwel rond de skeelerbaan, zijn ook verenigingskampen en overige overnachtingsmogelijkheden beoogd. Het gaat in totaal om zo'n 33 dagen per jaar, bestaande uit maximaal 40 tot 50 plaatsen per nacht. Dit is vastgelegd in de regels van dit plan. Hieronder valt:

- mini-camping Blue Grass-festival,
- militair kamp als onderdeel van Operation Cleanser,
- verenigingskampen van sportverenigingen.

Vanaf de nieuwe evenementenlocatie zal een 'karrespoor', een informele ontsluiting, worden gemaakt in noordelijke richting. De aansluiting van dit karrespoor op de Holzenboschlaan wordt voorzien van een veehek dat slechts incidenteel wordt geopend (voor de kinderoptocht op Koningsdag en mogelijk voor onderhoud). De benodigde toestemmingen en vergunningen zullen hiervoor op gebruikelijke wijze moeten worden verkregen bij onder meer de grondeigenaren, de gemeente en het waterschap. Het karrespoor wordt uitgevoerd conform de 'Interregionale adviesleidraad bluswatervoorziening en bereikbaarheid' en is daarmee tevens geschikt voor hulpdiensten.

Aan de overzijde van de Oude Zeumerseweg komt een overloopterrein van 1 hectare, zie onderstaande afbeelding 7, voor parkeren bij grote evenementen en het plan biedt de mogelijkheid om maximaal 2 dagen voor een evenement ook gebruik te maken van het overloopparkerterrein (bijvoorbeeld Boerendag/oogstfeest). Op dit terrein aan de zuidzijde van de Oude Zeumerseweg worden buitenopslag, stalling van mobiele woonwagens en/of andere overnachtingsmogelijkheden niet toegestaan.



Afbeelding 7: hectare grond ten zuiden van de Oude Zeumerseweg (geel gearceerd vlak)

Om een evenwichtige toedeling van functies aan locaties te kunnen beoordelen zijn alle voor de fysieke leefomgeving relevante aspecten (voor zover betrekking hebbend op de gevraagde activiteit) nader

onderzocht en afgewogen, zie de hoofdstukken 4, 5, 6 en 7.

Hoofdstuk 4 Toetsing aan beleid

4.1 Inleiding

In dit hoofdstuk wordt een toelichting gegeven op het relevante beleidskader voor de activiteiten en worden de activiteiten hieraan getoetst. Het gaat om beleid en beleidsnota's die direct dan wel indirect doorwerken in het omgevingsplan of invloed hebben op de regels. Van deze nota's is hierna per bestuursniveau een beknopte samenvatting gegeven.

Er wordt onderscheid gemaakt tussen aan de ene kant beleid van hogere overheden waar lagere overheden rekening mee moeten houden, maar waar gemotiveerd van afgeweken kan worden; en aan de andere kant instructieregels van hogere overheden in omgevingsverordeningen en het Besluit kwaliteit leefomgeving (hierna: Bkl). De regels uit het Bkl worden in hoofdstukken 4 en 5 van dit plan gemotiveerd getoetst aan de activiteit.

4.2 Rijk

4.2.1 Nationale Omgevingsvisie

Op 11 september 2020 is de Nationale Omgevingsvisie (NOVI) 'Duurzaam perspectief voor onze leefomgeving' in werking getreden. Deze visie bevat de hoofdzaken van het strategisch rijksbeleid voor de fysieke leefomgeving. Dit is een combinatie van beleid uit de bestaande beleidsdocumenten, met en zonder wettelijke grondslag, en nieuw strategisch beleid. De grote en complexe opgaven, zoals klimaatverandering, energietransitie, circulaire economie, bereikbaarheid en woningbouw, zullen Nederland gaan veranderen. De NOVI bevat een toekomstperspectief met de ambities van het Rijk. In de NOVI zijn 21 nationale belangen met bijbehorende opgaven geformuleerd. Deze nationale belangen komen samen in vier prioriteiten:

1. ruimte voor klimaatadaptatie en energietransitie;
2. duurzaam economisch groeipotentieel;
3. sterke en gezonde steden en regio's;
4. toekomstbestendige ontwikkeling van het landelijk gebied.

Voor de vier NOVI-prioriteiten geldt steeds dat zowel voor de lange als de korte termijn maatregelen nodig zijn. Deze maatregelen dienen in de praktijk voortdurend op elkaar in te spelen. Bij de afweging van de belangen staat een evenwichtig gebruik van de fysieke leefomgeving centraal voor zowel de boven- als de ondergrond.

Doorwerking in plangebied

Het beoogde plan is in lijn met de prioriteiten, in het bijzonder prioriteit 3. De verplaatsing van de Oranjevereniging draagt bij aan een toekomstbestendig maatschappelijk voorzieningenniveau en creëert daarnaast ook ruimte voor binnenstedelijke herontwikkeling tot woningbouw, die aansluit op woonbehoeften. De NOVI vormt daarom geen belemmering voor dit plan.

4.2.2 Nationaal Waterprogramma 2022-2027

Het nationaal waterprogramma geeft een overzicht van de ontwikkelingen binnen het waterdomein en legt nieuw ontwikkeld beleid vast. We werken aan schoon, veilig en voldoende water dat klimaatadaptief en toekomstbestendig is. Er liggen grote opgaven voor het waterdomein:

- Nederland moet zich aanpassen aan de gevolgen van klimaatverandering.
- We moeten blijven werken aan een goede bescherming tegen overstromingen en klimaatrobuuste zoetwatervoorzieningen tegen toenemende droogte.
- Ook de zorg voor goede waterkwaliteit en duurzame drinkwatervoorziening verdient aandacht.

De gevolgen van klimaatverandering vergroten de huidige opgaven voor waterveiligheid, wateroverlast, zoetwater- en drinkwatervoorziening, waterkwaliteit, cultureel erfgoed en de scheepvaart. Nederland moet zich aanpassen en klimaatadaptatie is daarbij noodzakelijk. Voor een integrale aanpak van de opgaven wordt het water- en bodemsysteem meegenomen als leidend principe. Daarmee zetten we, nog meer dan voorheen, in op een fysieke leefomgeving die rekening houdt met de natuurlijke eigenschappen van het bodem- en watersysteem. En met de mogelijkheden en beperkingen die dit systeem met zich meebrengt.

Doorwerking in plangebied

De bevindingen en resultaten van de afweging van het waterbelang zijn beschreven in paragraaf (§ 5.19).

4.2.3 Instructieregels Rijk (AMvB's)

In het Bkl zijn de instructieregels van het rijk opgenomen voor het omgevingsplan. Het Bkl bevat instructieregels die zien op:

- algemene bepalingen (paragraaf 5.1.1);
- waarborgen van de veiligheid (paragraaf 5.1.2);
- beschermen van de waterbelangen (paragraaf 5.1.3);
- beschermen van de gezondheid en van het milieu (paragraaf 5.1.4), waaronder instructieregels voor de kwaliteit van de buitenlucht, trillingen, geluid en geur en bodemkwaliteit;
- beschermen van landschappelijke of stedenbouwkundige waarden en cultureel erfgoed (paragraaf 5.1.5), waaronder de ladder voor duurzame verstedelijking;
- behoud van ruimte voor toekomstige functies (paragraaf 5.1.6) voor autowegen, buisleidingen, natuur- en recreatiegebieden;
- behoeden van de straat en werking van infrastructuur of voorzieningen voor nadelige gevolgen van activiteiten (paragraaf 5.1.7), waaronder landsverdediging en nationale veiligheid, elektriciteitsvoorziening, rijksvaarwegen en luchtvaart, fiets- en wandelroutes, aanwijzing van woningbouwcategorieën;
- bevorderen van de toegankelijkheid van de openbare buitenruimte voor personen (paragraaf 5.1.8).

Daarnaast bevat Afdeling 5.2 instructieregels over de uitoefening van taken voor de fysieke leefomgeving. Deze instructieregels gaan over;

- voorkomen belemmeringen gebruik en beheer hoofdspoorweginfrastructuur en rijkswegen;
- lokale spoorwegen binnen vervoerregio's;
- lozen industrieel afvalwater in openbaar vuilwaterriool;
- bebouwingcontour jacht;
- bebouwingcontour houtkap.

Afdeling 5.3 bevat regels over ontheffing van instructieregels voor het omgevingsplan.

Doorwerking in plangebied

In Hoofdstuk 5 wordt ingegaan op voor deze locatie van toepassing zijnde instructieregels.

4.3 Provincie

4.3.1 Omgevingsvisie en Omgevingsverordening

De provincie Gelderland heeft een Omgevingsvisie en -verordening. Deze plannen gaan over verkeer, water, natuur, milieu en ruimtelijke ordening. De Omgevingsvisie beschrijft de lange termijn ambities en beleidsdoelen voor de fysiek leefomgeving. In de Omgevingsverordening zijn regels en bepalingen over de inrichting en beheer van de ruimtelijke omgeving vastgelegd. De Omgevingswet biedt meer ruimte voor initiatieven en ontwikkelingen in het fysieke domein, in gesprek met de omgeving. Wanneer het nodig is, actualiseert de provincie onderdelen van de Omgevingsvisie en -verordening.

4.3.1.1 Omgevingsvisie

Provinciale staten van Gelderland hebben op 19 december 2018 de Omgevingsvisie Gaaf Gelderland vastgesteld. De Omgevingsvisie Gaaf Gelderland 2018 vervangt na publicatie de Omgevingsvisie Gelderland 2014-2018. De Omgevingsvisie Gaaf Gelderland 2018 gaat in de breedte over het beleid van de provincie voor de fysieke leefomgeving. Anders dan de Omgevingsvisie Gelderland 2014-2018, geeft de Omgevingsvisie Gaaf Gelderland 2018 richting op de strategische hoofdlijnen van het beleid. Beide visies integreren een vijftal wettelijk verplichte planfiguren voor het provinciaal beleid voor de leefomgeving; te weten ruimte, natuur, water, milieu en verkeer en vervoer.

Gelderland werkt samen met partners aan een gezond, veilig, schoon en welvarend Gelderland. Dit doen ze door zich bij het uitvoeren van onze taken te richten op een duurzaam, verbonden en economisch krachtig Gelderland. Met hulp van zeven onderwerpen geven ze hier richting aan:

- energietransitie
- klimaatadaptatie
- circulaire economie
- biodiversiteit

- bereikbaarheid
- economisch vestigingsklimaat
- woon- en leefklimaat

Voor een goed vestigingsklimaat om te werken en te wonen beschikt Gelderland over natuur, groene steden op menselijke schaal, kennisinfrastructuur, cultuur, recreatie en toerisme en sport. Met onze brede blik op de leefomgeving geven wij dan ook een krachtige impuls aan de regionale economie en arbeidsmarkt. Zo kunnen mensen in Gelderland zich ontplooiën, ontspannen en ontwikkelen.

Doorwerking in plangebied

Het plangebied ligt binnen de volgende (thema)kaarten vanuit de omgevingsvisie:

Kaart 1: Omgevingsvisie Gaaf Gelderland

Kaart 2: Themakaart Ruimtelijk beleid

Kaart 3: Themakaart Waterbeleid

Dit plan ziet niet op de realisatie van zonneparken of windenergie of een mijnbouwwerk. De realisatie van een multifunctioneel verenigingsgebouw en een sportvoorziening is niet strijdig met de doelstellingen van de provincie. In het plan is voldoende aandacht voor klimaatadaptatie, zie onder paragraaf 4.3.1.2.

Conclusie

Dit plan is in lijn met de omgevingsvisie Gaaf Gelderland.

4.3.1.2 Omgevingsverordening

Om het provinciaal ruimtelijk beleid uit te voeren heeft de provincie verschillende instrumenten, waarvan de Omgevingsverordening er één is. Deze richt zich net zo breed als de Omgevingsvisie op de fysieke leefomgeving in de provincie Gelderland. Dit betekent dat alle regels die betrekking hebben op de fysieke leefomgeving opgenomen zijn in de Omgevingsverordening. De Omgevingsverordening Gelderland heeft de status van ruimtelijke verordening, milieuverordening, waterverordening en verkeersverordening. De 'Ruimtelijke Verordening Gelderland' en de 'Ruimtelijke Verordening Gelderland, eerste herziening', zijn ingetrokken.

De Omgevingsverordening is met ingang van 1 januari 2024 in werking getreden. De provincie actualiseert regelmatig de Omgevingsverordening. De Provinciale Staten kunnen bij Omgevingsverordening regels stellen over de uitoefening van taken of bevoegdheden aan de gemeente (instructieregels). De volgende instructieregels en instructies zijn in hoofdstuk 5 van de provinciale verordening opgenomen:

- algemene instructieregels (Afdeling 5.1)
- instructieregels over de natuur (Afdeling 5.2)
- instructieregels over landschap (Afdeling 5.3)
- instructieregels over erfgoed (Afdeling 5.4)
- instructieregels over milieu (Afdeling 5.5)
- instructieregels over provinciale wegen (Afdeling 5.6)
- instructieregels over de ruimtelijke inrichting, ontwikkeling van gebieden en de regionale samenwerking (Afdeling 5.7)

Landschap

Met ingang van 1 januari 2024 bevat de provinciale Omgevingsverordening regels over de kwaliteit van het landschap die in héél Gelderland gelden (afdeling 5.3 van de provinciale verordening). Voorheen golden alleen regels voor een beperkt aantal gebieden in Gelderland (afdeling 5.2 Bkl). Met deze regels moet in de toelichting van een omgevingsplan die een activiteit of ontwikkeling toelaat, een beschrijving worden gegeven van de wijze waarop rekening gehouden wordt met de in het plangebied aanwezige kernkwaliteiten en dan in het bijzonder de nationale landschappen. Als een activiteit of ontwikkeling leidt tot een aantasting van de kernkwaliteiten, laat het omgevingsplan die alleen toe als uit de motivering op het omgevingsplan blijkt dat:

- a. per saldo sprake is van versterking van het landschap in lijn met de ontwikkeldoelen, bedoeld in bijlage kernkwaliteiten en ontwikkeldoelen;
- b. de versterking en de uitvoering hiervan worden vastgelegd.

De planlocatie aan de zuidzijde van Voorthuizen valt binnen de streek Gelderse Vallei en daarbinnen in het deelgebied 'Barneveldse beken'. Deze streek kenmerkt zich door een zachtglooiend dekzandlandschap met in de laagtes oost-west afstromende beken waaronder de Voorthuizer/Hoevelakensche beek, de Esvelderbeek, de Barneveldsche beek en de Luntersche beek. Deze oorspronkelijk rijke laaglandbeken

zijn in de laatste eeuw genormaliseerd en de dynamiek is beperkt.

De kenmerken van de streek uiten zich op de planlocatie als agrarisch cultuurlandschap. Het landschap vormt een mozaïek van oude bouwlanden, een relatief hoge dichtheid aan erven met (voormalige) boerderijen en een hoge dichtheid aan verspreide landschapselementen. Zo ontstaat een coulissenlandschap, kenmerkend voor het kampenlandschap waarin het plangebied zich bevindt. In de loop der tijd zijn veel landschapselementen verdwenen. Even ten noorden van het plangebied ligt de (meermaals verlegde) Zeumersche Beek, die van oost naar west afstroomt. Het is een bescheiden stroompje dat net ten zuiden van de wijk Holzenbosch loopt.

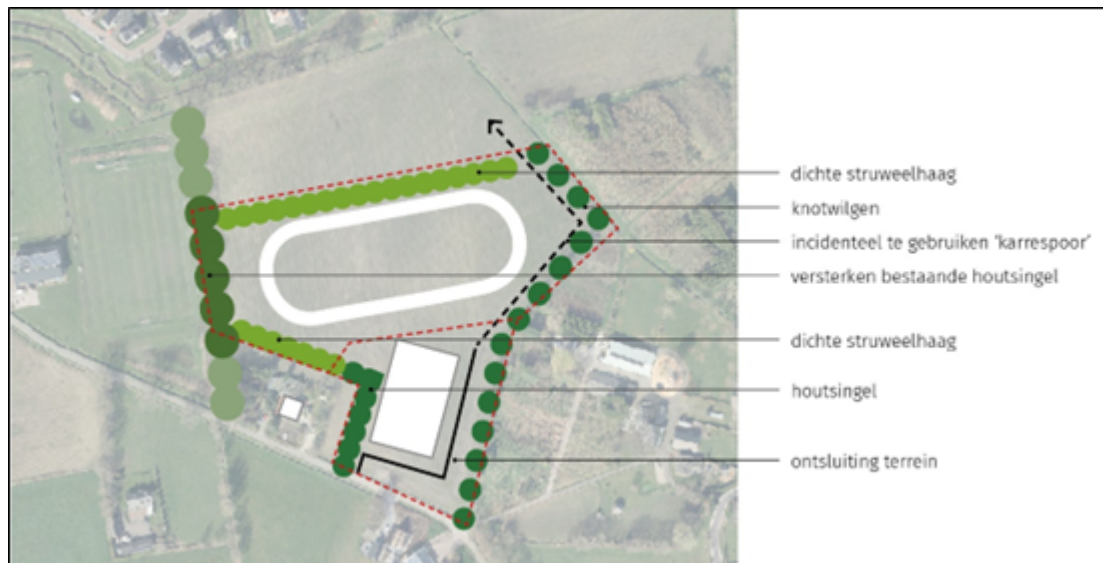
Kernkwaliteiten en ontwikkeldoelen voor dit gebied die relevant zijn voor de ruimtelijke ontwikkeling zijn het behouden van de kleinschaligheid, het behouden van de onregelmatige kavelstructuur, het behouden en versterken van beplantingselementen op de perceelsgrenzen en een vrij liggende positie van de erven. Door nieuwe landschapselementen toe te voegen kan de kleinschaligheid worden hersteld.

Huidige situatie

Het plangebied is momenteel in gebruik voor akkerbouw. Langs de westelijke perceelsgrens ligt een smalle C-watergang met daarlangs een houtsingel. Deze vormen een scheiding tussen het agrarisch perceel en de naastgelegen sportvelden. De houtsingel bestaat uit zomereiken, ruwe berken en een enkele boswilg, zwarte els en Amerikaanse vogelkers. Het merendeel van de bomen heeft een redelijk tot goede conditie. Langs de oostelijke perceelsgrens ligt eveneens een watergang. In het zuiden een C-watergang en in het noorden een B-watergang. Hier staat geen beplanting langs.

Geplande ontwikkeling

Aansluitend bij omliggende groenstructuren bestaat de hoofdopzet van het plan uit het creëren van een stevig groen raamwerk van gebiedseigen landschapselementen. Hiermee wordt de ooit aanwezige kleinschaligheid van het landschap hersteld.



Afbeelding 8: landschappelijk raamwerk geplande ontwikkeling

Het plan voegt zich in het kleinschalige kampenlandschap. Vanuit de omgeving zijn de bestaande en nieuwe landschapselementen straks goed te ervaren. De skeelerbaan ligt daarentegen goed beschermt in het middengedeelte en zal dus niet te zien zijn vanuit de omgeving. Bestaande houtsingels blijven in stand en worden verder versterkt. Daarnaast worden struweelhagen en knotwilgen aangeplant om een meer besloten kamer te realiseren. Zo wordt het landschappelijk raamwerk in dit gebied verder versterkt.

Binnen de kamerstructuur wordt langs de weg het nieuwe verenigingsgebouw gesitueerd in een erfachtige opzet en inkleding met bijpassende groene elementen. Door hier inrichtingsprincipes van het boerenerf toe te passen wordt dit beeld versterkt. Zo bevindt zich aan de straatzijde het deel van het erf met de huisweide, fruitgaard en siertuin. Daarachter bevindt zich het 'bedrijfsmatige' deel van het erf.

De wensen voor de ontwikkeling vanuit de Oranjevereniging en de omgeving zijn vertaald naar een erfachtige inrichting die ook voorziet in een praktische indeling. Zo presenteert de bebouwing zich duidelijk naar de straat en wordt groen ingekleed met robuuste groenstructuren. De speelweide aan de voorzijde van het gebouw verwijst naar de boomgaard of bleekweide van het erf. Hoogwaardige elementenverharding en bijpassende beplanting versterken het representatieve karakter van het voorerf. De landschapselementen die worden toegepast om het erfkarakter te versterken zijn onder meer:

- Aanplant van hagen;
- Aanleg van een fruitgaard in de speelweide;
- Aanplant van solitaire bomen op het erf;
- Aanleg van bloemrijk gras;
- Aanplant van vaste planten in de 'siertuin' van het erf.

Gezien de ligging van het initiatief aansluitend aan de kern Voorthuizen en de naastgelegen voetbalaccommodatie is deze locatie voor de beoogde ontwikkeling met erf passend. Daarnaast wordt met bovenstaande maatregelen de ontwikkeling ruimtelijk ingepast in het landschap en wordt tegelijkertijd de landschappelijke karakteristiek versterkt.

De uitwerking van deze kernkwaliteiten zijn verder verwerkt in de inrichtings- en beplantingsplannen van het plan, zie bijlagen 2 en 3.

Klimaatadaptatie

In artikel 5.85 van de provinciale verordening is een artikel opgenomen over klimaatadaptatie. Bij plannen moet hierop worden ingaan. Het artikel bepaalt dat voor zover een omgevingsplan een nieuwe activiteit of ontwikkeling toelaat, de toelichting op het omgevingsplan een beschrijving bevat van de maatregelen of voorzieningen die worden getroffen om de risico's van klimaatverandering te voorkomen of te beperken en de afweging die daarbij is gemaakt. In de beschrijving worden in ieder geval de volgende aspecten betrokken:

- waterveiligheid;
- wateroverlast;
- droogte; en
- hitte.

In het voorliggend plan wordt aandacht besteed aan waterveiligheid, wateroverlast, droogte en hitte. De gronden rond de skeelerbaan blijven groen en er worden nieuwe landschapselementen aangelegd. De waterberging bij de skeelerbaan wordt ten oosten daarvan gerealiseerd in de vorm van een grote wadi. Op het terrein van de Oranjevereniging wordt regenwater deels boven- en deels ondergronds afgevoerd naar een wadi en een waterberging langs de oostelijke perceelsloot. Hiermee kan het water gecontroleerd in de bodem infiltreren en wordt het vertraagd afgevoerd, wat bijdraagt aan duurzaam waterbeheer. Om droogte het hoofd te bieden worden bomen en struiken aangeplant en daar waar mogelijk wordt buitenterrein halfverhard aangelegd. Deze maatregelen dragen bij aan het verminderen van hitte-effecten in de omgeving. Het gebruik van halfverharding voor het grootste deel van de parkeervakken draagt ook bij aan duurzaamheid en beperkt de toe te voegen verharding.

Gebiedsaanwijzingen

De volgende gebiedsaanwijzingen gelden:

- aandachtsgebied windturbines rondom de Veluwe
- Gelderse streek Gelderse Vallei
- glastuinbouwbedrijf buiten een glastuinbouwontwikkelingsgebied
- intrekgebied
- werkgebied van de Faunabeheereenheid Gelderland

Wat betreft 'aandachtsgebied windturbines'. Het plan voorziet niet in het realiseren van een windturbine.

Voor zover een omgevingsplan van toepassing is op een locatie binnen de 'Gelderse streek Gelderse Vallei' wordt bij een nieuwe activiteit of ontwikkeling rekening gehouden met de voor die streek vastgestelde kernkwaliteiten en ontwikkeldoelen van het landschap als bedoeld in bijlage Kernkwaliteiten en ontwikkeldoelen landschap Gelderse streek Gelderse Vallei. Het plan voldoet hier aan.

Wat betreft 'glastuinbouw'. Het plan voorziet niet in glastuinbouw.

Vervolgens wat betreft 'intrekgebied'. Een intrekgebied is een waterbeschermingsgebied, waarbinnen een

zorgplicht geldt tot het vermijden van grondwaterbedreigende activiteiten evenals een verbod op mijnbouwactiviteiten. Beide aspecten zijn in het voorliggend plan niet aan de orde.

Voor het 'werkgebied van de Faunabeheereenheid Gelderland' geldt het volgende. Een faunabeheereenheid zet zich in voor een maatschappelijk verantwoorde, transparante en deskundige uitoefening van jacht, populatiebeheer en bestrijding van dieren die schade veroorzaken. Er geldt in zo'n werkgebied een faunabeheerplan. Bij bepaalde activiteiten is het verplicht om te handelen volgens dat faunabeheerplan. De activiteiten die mogelijk worden gemaakt, zien niet op activiteiten die in het faunabeheerplan staan opgenomen. Het werkgebied wordt niet belemmerd door uitvoering van dit plan.

Doorwerking in plangebied

Het plan is in overeenstemming met de verordening. De activiteit past binnen de doelstellingen en het beleid van de provincie.

4.3.2 Omgevingswaarde(n)

Een omgevingswaarde is één van de instrumenten om beleid door te laten werken vanuit het Rijk en provincie.

In dit geval heeft de provincie de volgende omgevingswaarde vastgesteld die relevant is voor Barneveld:

- Wateroverlast in het beheergebied van waterschap Vallei en Veluwe (artikel 3.12 van Afdeling 3.2 van de provinciale verordening).

Voor de wateroverlast in het beheergebied van waterschap Vallei en Veluwe geldt binnen het stedelijk gebied een gemiddelde kans op overstroming van:

- a. 1:100 per jaar voor locaties waar feitelijk bebouwing, hoofdinfrastructuur en spoorwegen aanwezig zijn; en
- b. 1:10 per jaar voor het overige gebied.

Buiten het stedelijk gebied geldt een gemiddelde kans op overstroming van 1:10 per jaar. Er geldt buiten het stedelijk gebied geen norm voor Natura 2000-gebieden (a); gebieden aangewezen op grond van artikel 2.44, tweede lid, van de Omgevingswet en gebieden (b), voor zover niet behorend tot deze onder a of b bedoelde gebieden, aangeduid als natuurtype in het Natuurbeheerplan Provincie Gelderland.

Aan de omgevingswaarden wateroverlast regionale wateren wordt voldaan met ingang van 1 januari 2024. De omgevingswaarden wateroverlast regionale wateren zijn inspanningsverplichtingen voor het waterschap. De gemeente mag daar niet van afwijken of deze aanvullen. Dit is alleen mogelijk als de provincie dat mogelijk maakt.

Doorwerking in het plangebied

De gemeente wijkt hier niet van af en vult deze ook niet aan. Er is geen strijdigheid met deze omgevingswaarde.

4.3.3 Voorbereidingsbesluit stikstof

Provinciale staten hebben op 16 april 2025 een voorbereidingsbesluit genomen voor de stroken (zones) van 500 meter rondom stikstofgevoelige natuur. Dit voorbereidingsbesluit heeft een rechtstreeks geldende werking. Met dit voorbereidingsbesluit zijn alle nieuwe activiteiten in deze stroken die stikstof uitstoten, voor de komende 1,5 jaar niet toegestaan. Het gaat om activiteiten waarvoor een natuurvergunning nodig is. Er zijn een paar uitzonderingen. Zo mogen bestaande activiteiten doorgaan; uitbreiding ervan kan niet.

Conclusie

Het plan ligt niet binnen deze strook ('het beperkingsgebied stikstofemissie') en voor de verdere motivering wat betreft stikstof wordt verwezen naar paragraaf 5.5.1.

4.4 Regio

4.4.1 Regionaal waterprogramma 2021-2027

In het regionaal waterprogramma worden de uitdagingen beschreven waarvoor de provincie staat, waar ze naartoe werken, en wat er de komende tijd op het gebied van water wordt bijgedragen aan de ambities gesteld in de omgevingsvisie en het coalitieakkoord. Enkele relevante ambities hieruit zijn:

- Vestigingsklimaat: Voldoende en kwalitatief water als grondstof en/of proceswater voor landbouw en industrie.

- Wonen: Water biedt mogelijkheden voor recreatie, schoon grondwater voor drinkwater en is onderdeel van de ruimtelijke kwaliteit.
- Biodiversiteit: Voldoende water van voldoende kwaliteit voor planten en dieren, streven naar natuurvriendelijk beheer en doorgaan met verdrogingsbestrijding.
- Klimaatadaptatie: Het natuurlijk systeem van bodem en water is een belangrijk ordenend principe in de afweging van ruimtelijke ontwikkelingen, beschikbaarheid van water in droge periode, beschikbaarheid van water voor natuur, tegengaan hittestress, voorkomen wateroverlast en beschermen tegen overstromingen.
- Circulaire economie: Water als (herbruikbare) grondstof door middel van het schoonhouden van het water.

Hierbij worden vanuit het waterbeleid 3 uitgangspunten aangehouden:

1. Voorkomen is beter dan genezen. Het bodem- watersysteem is een belangrijke basis voor onze fysieke leefomgeving en een sleutel naar duurzaamheid en klimaatbestendigheid. We werken aan herstel en we zorgen dat nieuwe functies en nieuwe ontwikkelingen het systeem versterken.
2. Als ontwikkelingen verwachte negatieve effecten hebben op het bodem- en watersysteem, verwachten we van initiatiefnemers maatregelen om die te beperken en/of te compenseren.
3. Diverse grote maatschappelijke opgaven waaraan we met onze partners werken vragen om een gebiedsgerichte aanpak (vermindering stikstof en uitstoot CO₂, aanpak PFAS, klimaatverandering, vergroten biodiversiteit etc.). Deze opgaven komen samen in gebieden en daardoor is een aanpak per gebied het effectiefst. Waar mogelijk proberen we hierbij gebruik te maken van innovatietechnieken en vormen van samenwerking.

Doorwerking in plangebied

De bevindingen en resultaten van de weging van het waterbelang zijn beschreven in paragraaf § 5.19.

4.5 Waterschap

4.5.1 Blauwe Omgevingsvisie 2050

De driedimensionale Blauwe Omgevingsvisie 2050 (BOVI) is de langetermijnvisie van Waterschap Vallei en Veluwe. Met deze BOVI zet Waterschap Vallei en Veluwe op een geheel nieuwe wijze koers naar een duurzame en waterinclusieve leefomgeving. Daarbij kijkt Waterschap Vallei en Veluwe integraal, grensontkennend, over de grenzen van taken en gebieden heen en werkt vanuit de drie zogenoemde waterprincipes:

1. Water is een ordenend principe in de ruimtelijke ordening.
2. Maximaal vasthouden en schoonhouden van water.
3. Partnerschap als watermerk.

Deze principes leiden tot één samenhangende weergave van water in het landschap van Vallei en Veluwe: één kringloop van bron tot monding, door stedelijk en landelijk gebied en van boven- en ondergrond.

Doorwerking in plangebied

De bevindingen en resultaten van de BOVI 2050 zijn beschreven in § 5.19.

4.5.2 Blauw Omgevingsprogramma 2022-2027 Waterschap Vallei en Veluwe

Het Blauw Omgevingsprogramma (BOP) is het waterbeheerprogramma van Waterschap Vallei en Veluwe voor de planperiode 2022-2027. Het gebied, de maatschappelijke thema's en samenwerking met partners zijn meer centraal gezet dan in voorgaande waterbeheerprogramma's. Het waterbeheerprogramma is een kerninstrument onder de Omgevingswet en bevat naast de verplichte onderdelen van het programma (zoals Kader Richtlijn Water (KRW), Richtlijn Overstromings Risico's (ROR), zwemwaterrichtlijn) ook een niet verplicht deel. Het BOP is daarmee het wettelijk instrument van het waterschap om de doelen voor de middellange termijn vast te leggen. In het BOP worden doelen uit de Blauwe Omgevingsvisie 2050 (BOVI2050) doorvertaald naar gebiedsgerichte doelen. De hoofddoelen van het BOP zijn hieronder kort beschreven.

Waterveiligheid

Een zo goed mogelijke bescherming tegen overstromingen volgens de wettelijke normen.

Watersysteem

Een toekomstbestendig en klimaatrobuust grond- en oppervlaktewatersysteem, dat passend is ingericht

naar de veranderende gebiedswensen.

Wonen en zuiveren

Een robuust proces voor het verwerken van extreme neerslag en inzameling van stedelijk en industrieel afvalwater in bebouwd gebied, tot aan het lozen van effluent in het watersysteem.

Circulaire economie

Volledig circulair opereren in 2050 door anders om te gaan met grondstoffen en goed samen te werken met partners en de omgeving.

Energietransitie

Het eerste energieneutrale waterschap van Nederland worden om een voorbeeld te zijn op het gebied van de energietransitie.

Doorwerking in plangebied

De bevindingen en resultaten van het BOP zijn beschreven in § 5.19.

4.6 Gemeente

4.6.1 Omgevingsvisie Barneveld 2040

In de op 16 juli 2025 vastgestelde Omgevingsvisie Barneveld 2040 (hierna: Omgevingsvisie) wordt een beeld gegeven van de toekomst van onze gemeente, welke kansen en uitdagingen er op ons pad liggen, welke ontwikkelingen bijdragen aan een veilige en gezonde fysieke leefomgeving en welke keuzes we daarin als gemeente maken.

De Omgevingsvisie is de toekomstvisie voor de gemeente Barneveld op het gebied van wonen, werken, recreëren, natuur, duurzaamheid, mobiliteit, cultuurhistorie, ruimtelijke kwaliteit en gezondheid. Ingegaan wordt op belangrijke opgave van groeien en ontwikkelen en koesteren daarbij op de waarden en het karakter van onze gemeente. In de Omgevingsvisie is bepaald wat belangrijk is en wat de ambities en doelen van onze gemeente en onze dorpen zijn.

De Omgevingsvisie geeft richting aan de verdere uitwerking in omgevingsprogramma's naar concrete maatregelen en uitgangspunten. De Omgevingsvisie biedt ook houvast bij het beoordelen van plannen en initiatieven op de mate waarin deze bijdragen aan de ambities en uitdagingen van onze gemeente de stad.

In de Omgevingsvisie zijn vijf hoofdpogaven voor Barneveld benoemd.

1. Gezond en toekomstbestendig Barneveld

Gezondheid en duurzaamheid zijn belangrijk voor de leefbaarheid van Barneveld. De gemeente streeft een schone en veilige omgeving na voor iedereen. Daarbij richten we ons ook op een toekomstbestendige omgeving met aandacht voor klimaat en milieu.

2. Prettig leven in vitale dorpen

Barneveld groeit. Tot 2040 komen er 8.000 nieuwe woningen bij ten opzichte van 2021. De woningen worden verdeeld over alle dorpen, met aandacht voor starters en ouderen en met voldoende goede voorzieningen. Het doel is om onze dorpen leefbaar en toegankelijk te houden voor iedereen, met focus op betaalbaarheid en doorstroom.

3. Ruimte voor ondernemerschap

Ondernemerschap is een kracht van Barneveld. De gemeente ondersteunt dan ook van harte een gezonde groei van bedrijvigheid met vestigingsmogelijkheden op de bedrijventerreinen en in vitale dorpscentra.

4. Waardevol landelijk gebied

Het buitengebied is waardevol voor Barneveld en speelt een belangrijke rol in het behoud van natuur en landschap. Dat geldt uiteraard voor de natuur op de Veluwe. Maar het geldt ook voor de blijvende plek voor onze agrarische sector, met aandacht voor natuurbehoud en minder uitstoot.

5. Bereikbaar nu en in de toekomst

Een goed bereikbare en veilige omgeving voor alle verkeersdeelnemers is essentieel voor de gemeente. De auto blijft belangrijk voor de mobiliteit. Het wegennet wordt waar nodig aangepast. Maar we richten ons ook meer op de noodzakelijke transitie naar andere vormen van mobiliteit, zoals wandelen, fietsen en gebruik van openbaar vervoer (bijvoorbeeld bij stationslocaties en in de nieuwe wijken).

Vijf gebieden en negen dorpen

De opgaven vertalen zich door naar de deelgebieden van de gemeente. Er zijn vijf deelgebieden, elk met hun eigen karakter en ontwikkelingsrichting: de Veluwe, het oostelijk buitengebied, het recreatiegebied Voorthuizen, het verstedelijkt gebied en het westelijk buitengebied. Het profiel van elk gebied is maatgevend voor de keuzes die de gemeente daarvoor maakt. Die keuzes zijn in Omgevingsvisie ook vertaald naar de negen kernen of dorpen die de gemeente Barneveld rijk is. Zo geeft de visie voor elk dorp een afgeleid beeld van de ontwikkeling van de fysieke leefomgeving naar 2040.

Het plangebied aan de Oude Zeumerseweg ligt in het deelgebied 'Verstedelijkt gebied' en de aanduiding 'Zeumeren'.

Verstedelijkt gebied

Midden in de vallei liggen de twee grootste kernen van de gemeente, Voorthuizen en Barneveld, die onderdeel zijn van het verstedelijkt gebied, een gebied dat dichterbouwd is. Voorthuizen en Barneveld zijn van oudsher goed ontsloten en zijn in de loop van de jaren de sterkst gegroeide kernen. Tussen de beide kernen bevindt zich het bedrijventerrein Harselaar, dat zich vanaf de jaren '70 ontwikkelde langs de A1.

Het verstedelijkt gebied kenmerkt zich door haar dynamische aard met een grote verscheidenheid aan functies en karakter. De gemeente streeft naar behoud en versterking van deze dynamiek, waarbij we zoeken naar een optimale samenhang tussen verstedelijkt gebied en de landelijke omgeving. De groeiambities van de gemeente vinden voor het overgrote deel plaats in het verstedelijkt gebied, met kansen voor zowel inbreiden als uitbreiden. De groeiambitie bestaat uit woningen en uit ruimte voor al dan niet regionale bedrijvigheid. Groei moet samengaan met gezondheid en toekomstbestendigheid, een gezonde groene groei. Om dit te bereiken geven we prioriteit aan groene gezonde randvoorwaarden in de openbare ruimte. Naast het aantal woningen neemt het aanbod aan voorzieningen toe in het verstedelijkt gebied. De groeiambitie biedt perspectief voor nieuwe voorzieningen met een functie voor de hele gemeente. In lijn met groei streeft de gemeente naar een optimale infrastructuur om het verstedelijkt gebied verkeersveilig te houden en de doorstroming te verbeteren waar nodig, bijvoorbeeld met de aanleg van een oostelijke rondweg.

De robuuste groene verbinding tussen de kern Voorthuizen en de rijksweg A1 vormt een belangrijke bijdrage aan de kwaliteit van de leefomgeving. Deze drager vormt één van de groene longen van het verstedelijkt gebied en vraagt om een inrichting met een balans tussen recreatief gebruik, natuur en agrarisch natuurbeheer.

Zeumeren

Tussen Voorthuizen en Harselaar ligt het gebied Zeumeren. Het staat vooral bekend om het recreatieve karakter met de grote zwemplas en het speelparadijs Schat Eiland Zeumeren. We beschouwen dit gebied als een grotere groene bufferzone in oostwestelijke richting. De gemeente Barneveld hecht veel waarde aan de bufferzones voor de gezondheid. Het accent ligt hier op landschapsversterking.

Zeumeren heeft recreatieve functies, maar bestaat daarnaast uit landelijk gebied met agrarische bedrijven en enkele woningen. Door de toename van het aantal inwoners en bezoekers de komende jaren ziet de gemeente Barneveld kansen het aanbod aan recreatieve functies binnen Zeumeren te vergroten. Zolang de draagkracht van het gebied niet in het geding komt, is er ruimte voor versteviging van het aanbod rond het bestaande recreatiegebied Zeumeren om daarmee het dagrecreatieve karakter van dit gebied te versterken. Met recreatieve nevenactiviteiten hebben de aanwezige agrariërs kansen om nieuwe verdienmodellen te ontwikkelen naar een meer multifunctioneel landbouwbedrijf.



Afbeelding 9: Visiekaart Zeumeren

Doorwerking in plangebied

Ten aanzien van Voorthuizen beschrijft de Omgevingsvisie de levendigheid van dit dorp, met onder meer grote ontwikkelingen aan de zuidzijde en aandacht voor het versterken van het voorzieningenaanbod (zowel voor de eigen inwoners als voor toeristen). De groeiambities van de gemeente vinden voor het overgrote deel plaats in het verstedelijkte gebied, met kansen voor zowel inbreiden als uitbreiden. Naast het aantal woningen neemt het aanbod aan voorzieningen toe in de verstedelijkte as. Specifiek benoemt de visie onderzoek naar de behoefte en kansen voor de uitbreiding van het voorzieningenccluster aan de zuidzijde, met de Oranjevereniging en sportvoorzieningen (bestaande voetbalvereniging De Kieviten en nieuwe ontwikkeling van een skeelerbaan voor schaats- en skeelervereniging 't Grieze Veen). Met de groei van Voorthuizen ontstaat een nieuwe vraag naar onder meer onderwijs, sport, cultuur en kinderopvang.

De planlocatie aan de Oude Zeumerseweg ligt in het gebied Zeumeren. We beschouwen dit gebied als een grotere groene bufferzone in oost-westelijke richting, tussen de kern Voorthuizen en de A1. We richten ons op het versterken van deze groene buffer, waarbij het accent ligt op landschapsversterking. Daarom is in dit plan zorgvuldig aandacht besteed aan een landschappelijke en bebouwingsopzet die zich voegt in het omliggende gebied en – ten opzichte van het huidige agrarisch gebruik – kwalitatief en biodivers groen toevoegt.

De verplaatsing van de Oranjevereniging Voorthuizen vanuit de kern Voorthuizen naar de kernrandzone, waarbij groeiruimte wordt geboden ook ten behoeve van andere verenigingen, voorziet in een maatschappelijke behoefte. Daarbij kan de oude locatie worden benut voor inbreidingsdoelstellingen. De nieuwe locatie aan de Oude Zeumerseweg wordt goed landschappelijk ingepast.

4.6.2 Dorpsplannen en -visies

In alle dorpen in Barneveld zetten verenigingen plaatselijk belang zich actief in voor de leefbaarheid en toekomst van de dorpen en buurtschappen. Verschillende dorpen hebben in dit kader hun visie op de toekomst vastgelegd in een dorpsplan of –visie of zijn daar mee bezig. De dorpsplannen bevatten zowel een visie op de toekomst als een overzicht van concrete ideeën en wensen om de leefbaarheid van het dorp te versterken en zijn in samenspraak met veel inwoners en de gemeente tot stand gekomen. Vanuit de visie op burgerkracht ('Zelf-samen-gemeente') en netwerksamenleving is in de Strategische Visie 2030 (september 2016) ten aanzien van de dorpsplannen een voorstel opgenomen om een andere werkwijze te gaan volgen die de plannen een sterkere positie geeft. Op die manier kan recht worden gedaan aan de geleverde inspanningen en de lokaal gemaakte keuzes. Dorpsplannen hebben - waar mogelijk - een positie bij de ontwikkeling en uitvoering van gemeentelijk beleid. Dit geldt in ieder geval voor de recente dorpsplannen (die opgesteld zijn na 2016) die in samenspraak met de gemeente tot stand gekomen zijn. Deze dorpsplannen bevatten een goede weergave van de ideeën en behoeften die er leven in de kernen. De gemeente houdt daarom bij ruimtelijke plannen en –initiatieven rekening met de inhoud van het dorpsplan en kan – indien nodig – hierover in overleg gaan met Plaatselijk Belang.

In de Dorpsvisie Voorthuizen (2017) is het volgende opgenomen:

"Voorthuizen is levendig met een actief verenigingsleven en veel vermaak. Het is een actief dorp. We behouden alle activiteiten en faciliteren om toevoer van toerisme te behouden."

Het voorliggende plan sluit hierbij aan door het verenigingsleven te faciliteren op een toekomstbestendige locatie.

4.6.3 Evenementenbeleid gemeente Barneveld

Met het evenementenbeleid wordt de wijze waarop de gemeente invulling geeft aan het reguleren van publieksevenementen nader verduidelijkt. In dit beleid worden de evenementen ingedeeld op risicoclassificatie. Er wordt onderscheid gemaakt in een meldingsplichtig evenement, A-evenement (regulier evenement), B-evenement (aandachtsevenement) en C-evenement (risicovol-evenement). Evenementen worden geclassificeerd op basis van de risico's en de daaraan gerelateerde mogelijke gevolgen die kunnen optreden bij een evenement. Hierbij wordt tevens gekeken naar aantal bezoekers, locatie, doelgroep en de bereikbaarheid voor hulpdiensten. Daarbij wordt nadrukkelijk gekeken naar de risico's op het gebied van openbare orde en veiligheid, de volksgezondheid, de impact op de omgeving en de eventuele gevolgen voor het verkeer. Voor de risicoscan wordt gebruik gemaakt van het programma Live Events dat door de VGGM is ontwikkeld.

In de Beleidsregels evenementen gemeente Barneveld 2026–2032 staat het volgende opgenomen over geluid.

Het geluid verschilt per locatie. Dit heeft te maken met de afmetingen van de locatie maar ook met de apparatuur die wordt gebruikt. Als door een organisatie muziek wordt geproduceerd aan de hand van technisch hoogwaardig apparatuur "line-array-systeem" dan kan bij de bron meer geluid worden geproduceerd zonder dat dit op de meetpunten hogere geluidswaarden geeft. Line-array houdt in dat het geluid gericht wordt gestraald naar de locatie waar het publiek zich bevindt en dat er rekening wordt gehouden met de afstand van het publiek. Ook wordt er met het toegestane geluidsniveau rekening gehouden met de lage tonen in de muziek. Hiervoor hanteren we een dB(C) norm die over het algemeen zo'n 13 tot 15 dB hoger is dan de dB(A) norm op de gevel van de meest nabij gelegen woning of op een referentiepunt indien woningen te ver weg zijn gelegen. In dit plan is deze norm 13 dB hoger dan de dB(A) norm conform het evenementenbeleid.

Het toegestane algemene geluidsniveau is 70 dB(A) en 83 tot 85 dB(C) op 1,5 meter hoogte voor de eerst getroffen gevel dan wel het referentiepunt, binnen de toegestane tijden. Het geluidsniveau wordt bij iedere aanvraag weer apart getoetst en is afhankelijk van verschillende factoren, zoals (type) bebouwing, tijdstippen, soort muziek/evenement. Ook wordt er altijd gekeken naar de mate van overlast welke het evenement kan veroorzaken ten aanzien van omwonenden.

Op een aantal locaties zijn permanente geluidmeters geplaatst waardoor een continue monitoring van het geluid bij het evenement mogelijk is. Via een app en inlogcode kan zowel de toezichthouder als de organisator meekijken met het gemeten geluidsniveau. Waar nodig kan het geluid direct worden aangepast, zodat er minder overlast voor omwonenden is. Thans staat een permanente geluidmeter op het

Bunckmanplein en wordt één geluidsmeter ingezet op wisselende locaties.

Voor binnenlocaties gelden weer andere normen. Er zijn collectieve festiviteiten aangewezen in de Algemene plaatselijke verordening hierna: APV) waarbij direct is vastgelegd hoe het geregeld is met de geluidsniveaus. Dit staat beschreven in artikel 4:2 van de APV.

Voor evenementen is 23.00 uur de uiterste tijd waarop geluid en muziek ten gehore mag worden gebracht. Voor een gemaximeerd aantal evenementen mag tot 24.00 uur geluid en muziek ten gehore worden gebracht. Het aantal dagen voor deze evenementen is per locatie gemaximeerd. Voor de Oud en Nieuwjaarsfeesten mag tot 05.00 uur muziek ten gehore worden gebracht.

Doorwerking in plangebied

Het evenementenbeleid richt zich op activiteiten waarvoor een evenementenvergunning nodig is. Dat zijn vooral activiteiten die in de openlucht plaatsvinden.

Voor activiteiten die geheel binnen in het nieuwe verenigingsgebouw plaatsvinden is geen evenementenvergunning nodig, maar moet wel een gebruiksmelding brandveilig gebruik aanwezig zijn.

De gebruiker moet zich dan houden aan die gebruiksmelding zoals het maximaal aantal personen, beoogd gebruik, aantal nooduitgangen, enzovoort. Het evenementenbeleid geeft in die zin geen kaders mee, behalve het melden van activiteiten die vanwege de inhoud, omvang of intensiteit risico's met zich meebrengen.

Voor het huidige Oranjeterrein in Voorthuizen is in de 'Beleidsregels evenementen gemeente Barneveld 2026–2032' opgenomen (op jaarbasis):

- maximaal aantal dagen categorie A: vrij
- maximaal aantal dagen categorie B: 6
- waarvan aantal dagen met geluid tot 24:00 uur: 5

Met het voorliggende plan wordt een uitbreiding van het aantal dagen categorie B-evenementen voorgestaan, namelijk naar maximaal 7 dagen. Dit betreft de evenementen:

- Koningsnacht (1 dag)
- Koningsdag (1 dag)
- Oktoberfest (1 dag)
- Operation Cleanser (3 dagen)
- Nieuw te organiseren evenement (1 dag)

Hierbij is uitgegaan van vergelijkbare evenementen zoals nu worden georganiseerd, een andere opzet van een evenement kan ervoor zorgen dat dit evenement in een andere categorie wordt ingeschaald door de veiligheidsregio.

Het maximum aantal dagen met (versterkt) geluid tot 24:00 uur worden verminderd met dit plan van 5 naar 3 dagen per jaar.

Zowel voor categorie A-evenementen als voor categorie B-evenementen is een evenementenvergunning nodig. Wanneer het gaat om categorie B-evenementen zal het vergunningentraject er iets anders uit zien. Er kan daarbij worden geadviseerd door de politie, brandweer en de Geneeskundige Hulpverleningsorganisatie in de Regio. Daaruit blijkt bijvoorbeeld welke maatregelen en/of voorzieningen er moeten worden getroffen om risico's te beperken. Bij de vergunningverlening worden hiervoor voorwaarden gesteld.

4.6.4 Biodiversiteitsplan gemeente Barneveld

De gemeenteraad heeft in 2021 het "Biodiversiteitsplan gemeente Barneveld" vastgesteld. Hierin is onder andere aangegeven dat het behouden/verbeteren van de biodiversiteit een integraal onderdeel moet zijn van ruimtelijke ontwikkelingen.

Door voorzieningen aan/in gebouwen te verwerken en aandacht te hebben voor de inrichting van een groene omgeving kan op dat gebied veel bereikt worden voor de biodiversiteit en de leefbaarheid. Denk hierbij aan inbouwkasten voor gebouwbewonende diersoorten (zoals vleermuizen, huismussen en gierzwaluwen), het realiseren van bloemrijke/kruidenrijke gebieden, het toepassen van verschillende gebiedseigen bomen en planten op het perceel of de aanleg van een poel.

Doorwerking in plangebied

Langs de randen van de locatie van de beoogde skeelerbaan worden de grote, opgaande landschapsstructuren behouden en versterkt. Het middengebied wordt ingezaaid met een kruidenrijk grasmengsel. Ten oosten van de skeelerbaan komt een wadi te liggen. Deze heeft een natuurlijke vormgeving en uitstraling en wordt eveneens ingezaaid met een kruidenrijk grasmengsel. Rondom de wadi worden diverse inheemse bomen aangeplant. Langs de oostelijke grens komt een onverhard pad te liggen. Deze ligt aan de binnenzijde van de aan te planten wilgen. Langs noordelijke plangrens en langs de perceelsgrens van de bestaande woning wordt een brede struweelhaag aangeplant. Deze zorgt voor een natuurlijke afscherming van het terrein voor de das, die in de omgeving van het plangebied leeft. De das kan zich goed verplaatsen langs de beschutte en lijnvormige struweelhaag. De struweelhaag bestaat voor het overgrote deel uit gevarieerde, inheemse bes- en bloemdragende planten en struiken. Zo biedt de haag voedselmogelijkheden voor vogels en insecten, verspreid over het jaar.

Ook rond het nieuwe gebouw is rekening gehouden met behoud en ontwikkeling van biodiversiteit. De afwisseling van bloemrijke mengsels, vaste planten borders, besdragende hagen op een houtwal, solitaire erfbomen, fruitbomen, parkeerbomen en een wadi zorgen voor een enorme variatie aan vegetatie, die een positieve bijdrage leveren aan de biodiversiteit. In het plangebied worden al deze landschappelijke elementen met elkaar verbonden. Waarmee tevens een nieuw foerageer- en nestgelegenheden voor diverse diersoorten die van oorsprong hier voorkomen wordt gecreëerd. Denk bijvoorbeeld aan dat een bloemrijk mengsel met een insectenhotel bijdraagt voor bijen en vlinders en vleermuizen zijn gek op lijnelementen zoals de rij knotwilgen en hagen. Een steenuil kan zijn plek vinden in de fruitgaard, een egel zoekt zijn beschutting graag in de houtwal en met de meidoornhaag wordt ruimte geboden aan de huismus. Los van deze landschappelijke elementen worden er ook nestkasten geïntegreerd aan de bebouwing voor de zwaluw om de ecologische waarde te versterken.

4.6.5 Energiebeleid gemeente Barneveld 2015-2020

De raad heeft in 2015 de Energievisie gemeente Barneveld 2015-2020 ('investeren in Barneveldse bronnen') vastgesteld. Het energievraagstuk staat de laatste jaren landelijk stevig op de (politieke) agenda. Naast het milieumotief en betaalbaarheid zijn ook maatschappelijke verantwoordelijkheid en energie-onafhankelijkheid steeds meer een argument om actie te ondernemen. De gemeente Barneveld voelt de urgentie om een bijdrage te leveren aan een schone, betrouwbare en betaalbare energievoorziening en heeft een doelstelling vastgesteld die hoger ligt dan de landelijke energiedoelstellingen.

Woningen en bedrijfspanden moeten de komende jaren fors energiezuiniger worden. Eind 2021 heeft de gemeenteraad "De warmtevisie Barneveld" vastgesteld, dat de basis vormt voor het verminderen van het gebruik (isoleren) en het uitfasen van het gebruik van aardgas. Vooruitlopend op de nieuwe energiewetgeving en energieneutraliteit in 2050, ziet de gemeente graag dat de woningen en bedrijven aardgasloos en energieneutraal worden gebouwd.

Wettelijke eisen Bijna Energie Neutrale Gebouwen (BENG)

Voor alle nieuwbouw, zowel woningbouw als utiliteitsbouw, geldt dat aanvragen om een omgevingsvergunning sinds 1 juli 2021 moeten voldoen aan de eisen voor bijna energieneutrale gebouwen (BENG).

Warmtepompen

Er zijn voorbeelden van geluidsoverlast veroorzaakt door warmtepompen, omdat er bij de plaatsing geen rekening gehouden is met het geluidsaspect of de warmtepomp verouderd is. Een zorgvuldige ruimtelijke inpassing van de warmtepomp is noodzakelijk en er moet voldaan worden aan een acceptabel geluidsniveau. Als het geluidsniveau op 5 meter van warmtepomp hoger is dan 30 dB(A) of als dit het geval is bij een kortere afstand tot de buurwoning dan is het toepassen van een geluiddempende omkasting nodig. Hiervoor komen steeds meer innovaties op de markt (bijvoorbeeld in een dummy schoorsteen).

Sinds 1 april 2021 worden geluidseisen gesteld aan (nieuw te plaatsen) buiten opgestelde installaties voor warmte- of koude opwekking. Het gaat hierbij om warmtepompen en airco's die worden toegepast bij woningen en woongebouwen. Deze installaties mogen niet meer dan 40 dB geluid veroorzaken bij de burens.

Zonnepanelen

Gebruik van zonne-energie kan significant bijdragen aan de benodigde duurzame energieopwekking. In dit

plan zijn zonnepanelen opgenomen, die direct bij de bouw worden meegenomen. De zonnepanelen zijn geïntegreerd in het ontwerp van het gebouw.

Materialen

In het ontwerp van een woning of gebouw kan door een slim ontwerp daglicht optimaal worden benut en zodat de benodigde energie voor verlichting zo laag mogelijk is en de binnen temperatuur zo min mogelijk fluctueert. Ook kunnen groendaken aangelegd worden.

De hoeveelheid materialen wordt zoveel mogelijk beperkt en gebruik van gezonde en duurzame (biobased) materialen - gezien over de hele levenscyclus - heeft de voorkeur. Voor de toekomst is het goed om te kijken naar de losmaakbaarheid van de onderdelen en het leveren van een materialenpaspoort. Zo kunnen materialen beter hergebruikt worden.

Laadpalen

Elektrisch autorijden is beter voor het milieu dan rijden op fossiele brandstoffen. Er wordt namelijk geen CO₂ uitgestoten door de auto. De gemeente staat dan ook positief tegenover het plaatsen van laadpalen voor elektrische voertuigen.

Duurzaamheid in het openbaar gebied of op eigen terrein

Er moet aandacht zijn voor energiezuinige openbare verlichting. Daarbij denken we aan een verlichtingsplan, waarbij zo weinig mogelijk lantaarnpalen worden toegepast, uitgevoerd met (dimbare) LED-lampen.

Daarnaast is het vanuit duurzaamheidsoogpunt van belang om de hoeveelheid materiaalgebruik voor wegen en de verharde oppervlakte in het plangebied zo laag mogelijk te houden. Dat kan worden bereikt door de weglengte en -breedte zoveel mogelijk te beperken en doorlatende verharding toe te passen. Bij de keuze voor het materiaalgebruik heeft de gemeente ook hier de voorkeur voor het gebruik van duurzame materialen, bij zowel productie en gebruik en die bij sloop hergebruikt kunnen worden.

Klimaat

Het klimaat verandert met extremer weer als gevolg. We zullen vaker te maken krijgen met hoosbuien / wateroverlast, langere perioden van droogte en hitte. Het veranderende klimaat vraagt om maatregelen op alle schaalniveaus om de gevolgen voor gezondheid, veiligheid, productiviteit en natuur te beperken. Klimaatbestendig handelen en waterrobuust inrichten wordt vanzelfsprekend in het gemeentebrede beleid en handelen vóór 2020. Zodat in 2050 de fysieke ruimte in 2050 waterrobuust en klimaatbestendig is. Eén van de maatregelen is het anders omgaan met het inzamelen van en verwerken van hemelwater dat op verhard oppervlak valt, bijvoorbeeld door het aanleggen van groene daken. Zie voor een verdere beschrijving paragraaf § 5.19.

Doorwerking in plangebied

Het nieuwe verenigingsgebouw wordt gasloos gerealiseerd. De benodigde energie wordt ter plaatse opgewekt: het dakvlak biedt potentie voor een (ruimschoots) energieleverend gebouw.

De beoogde hal wordt voor een belangrijk deel de- en remontabel gebouwd. Dat betekent dat bouwmaterialen op termijn herbruikbaar zijn. Dit komt het circulair materiaalgebruik ten goede, maar dit betekent ook een hogere restwaarde.

Voor de terreininrichting wordt mede gebruik gemaakt van hergebruikt materiaal: de verhardingen en hekwerken van het huidige Oranjeterrein worden hergebruikt in de nieuwe terreininrichting. Ook ten aanzien van de inrichting en overig materiaalgebruik wordt zoveel mogelijk materiaal van de huidige locatie hergebruikt.

De skeelerbaan wordt aangelegd in asfaltverharding. Er wordt zoveel mogelijk gebruik gemaakt van duurzame materialen. Aan de randen wordt verschillende inheemse beplanting aangebracht ten behoeve van de biodiversiteit en groene omgeving.

4.6.6 Waterplan Barneveld 2005 - 2025 en vigerend Hemelwaterplan

Het Waterplan geeft een integrale watervisie op het verhogen van de gebruikswaarde en belevingswaarde van water. Door een verantwoord gebruik en duurzame ontwikkeling van het water kan ook in de toekomst gebruik worden gemaakt van een gezond watersysteem. De volgende ambities worden genoemd:

- Vasthouden en/of vertraagd afvoeren van hemelwater.
- Het scheiden van vuil en schoon water. Bij nieuwbouw het hemelwater van schone oppervlakken niet op de riolering lozen en bij voorkeur lokaal gebruiken, infiltreren of lozen op oppervlaktewater. In bestaand gebied hemelwater afkoppelen van het gemengd riool indien technisch en financieel haalbaar.
- De afvoer van schoon hemelwater vindt bovengronds plaats.
- Rioolwateroverstorten beperken om de doelstellingen voor waterkwaliteit te bereiken.

Doorwerking in plangebied

De bevindingen en resultaten van het waterbelang zijn beschreven in paragraaf § 5.19.

Hoofdstuk 5 Aspecten fysieke leefomgeving en milieu

5.1 Inleiding

In dit hoofdstuk wordt beschreven op welke wijze bij de activiteit rekening is gehouden met diverse aspecten van de fysieke leefomgeving en de evenwichtige toedeling van functies aan locaties. De aspecten sluiten aan op en dekken de onderdelen zoals genoemd in artikel 1.2 Omgevingswet. De beschrijving wordt per aspect in een aparte paragraaf opgenomen en kan vervolgens in subparagrafen worden onderverdeeld.

5.2 Bodem

In het kader van de procedure is beoordeeld of de milieuhygiënische bodemkwaliteit ter plaatse van het plangebied voldoet aan de eis van financiële uitvoerbaarheid en uit oogpunt van volksgezondheid en milieu aanvaardbaar mag worden geacht voor het beoogde gebruik. De planlocatie is namelijk een bodemgevoelige locatie, zoals is aangegeven in paragraaf 5.1.4.5.1 van het Bkl.

Onder bijlage 6 is het verkennend bodemonderzoek van PJ Milieu BV gedateerd 16 september 2022 opgenomen. In de rapportage wordt geconcludeerd dat de hypothese 'onverdachte locatie' voor het verkennend bodemonderzoek geen stand houdt. In de bovengrond is een licht verhoogd gehalte minerale olie aangetoond. Daarnaast is in het grondwater uit peilbuis 3 twee maal een sterk verhoogd gehalte nikkel aangetoond. Verder zijn diverse zware metalen (zoals barium, kobalt, koper, nikkel en zink) in licht verhoogde gehalten aangetoond. Er zijn tijdens het vooronderzoek en het onderhavig onderzoek geen oorzaken gevonden voor de verhoogde gehalten zware metalen. Op basis van het vooronderzoek, de zintuiglijke waarnemingen tijdens het veldwerk en met de huidige kennis omtrent verhoogde gehalten zware metalen in het grondwater kunnen de aangetoonde verhoogde gehalten als van nature voorkomend worden beschouwd. Een aanvullend onderzoek met een gewijzigde hypothese wordt derhalve niet noodzakelijk geacht.

De vastgestelde milieuhygiënische bodemkwaliteit vormt daarmee geen belemmering voor de voorgenomen activiteiten en de aanvraag van een omgevingsvergunning. De onderzoeksresultaten geven geen aanleiding om aanvullend of nader bodemonderzoek te adviseren. In de rapportage wordt geadviseerd het freatische grondwater niet, zonder aanvullende analyse, te gebruiken voor veedrenking, beregening e.d. Bij bronnering zijn mogelijk aanvullende eisen (waaronder zuivering) van toepassing. Gebruik van freatisch grondwater is in de voorliggende plannen niet voorzien en daarmee vormt dit aspect geen belemmering voor onderhavig plan. Het bodemonderzoek uit 2022 is nog voldoende representatief. Voor de betreffende locatie gaat het om een agrarisch perceel (weiland/akker) waarvan het gebruik de afgelopen 3,5 jaar niet is veranderd.

De beoordeling is op basis van het bodemonderzoek dat is ingediend. Een bodemonderzoek kan echter nooit volledige zekerheid geven over de kwaliteit van de onderzochte bodem of het grondwater en is een momentopname. De gemeente is daarom niet aansprakelijk voor een eventuele toekomstige bodemvervuiling op de locatie. Als tijdens de aanleg of bouw alsnog verdachte stoffen in de bodem worden aangetroffen, moet dit zo snel mogelijk worden gemeld bij de Omgevingsdienst de Vallei of de gemeente. Daarnaast dient de aan-/afvoer van grond, bouwstoffen etc. van en naar de onderzoekslocatie te voldoen aan de regels van het Besluit bodemkwaliteit en het handelingskader voor hergebruik van PFAS-houdende grond en baggerspecie.

Conclusie

Het aspect bodem vormt geen belemmering voor de voorgenomen ontwikkeling.

5.3 Cultuurhistorie

De essentie van het Europees beleid is dat voorafgaand aan de uitvoering van plannen onderzoek moet worden gedaan naar de aanwezigheid van waarden en daar in de ontwikkeling van plannen zoveel mogelijk rekening mee te houden. De essentie hiervan is het behoud van archeologische resten zoveel mogelijk in de bodem en de bescherming van het cultureel erfgoed en landschap.

In het Bkl staat dat in een omgevingsplan rekening moet worden gehouden met het belang van het behoud van cultureel erfgoed, met in begrip van bekende of aantoonbaar te verwachten archeologische monumenten.

Rekening houden met cultuurhistorie impliceert dat bekend moet zijn wat er voor waarden aanwezig zijn. De gemeente beschikt over de volgende vastgestelde kaarten:

- Archeologische waarden- en verwachtingenkaart;
- Cultuurlandschappelijke waardenkaart;
- Historische stedenbouwkundige waardenkaarten.

Bij cultureel erfgoed kan het ook gaan om monumenten. Door cultuurhistorie een plek te geven in procedures op het gebied van de fysieke leefomgeving wordt ook bereikt dat de aandacht niet uitsluitend uitgaat naar individuele objecten (de aangewezen monumenten), maar juist de samenhang tussen gebouwen en hun omgeving.

5.3.1 Archeologie

Bij een planontwikkeling moet rekening worden gehouden met de in de grond bekende of aantoonbaar te verwachten archeologische monumenten. De gemeenteraad heeft op 25 april 2018 ingestemd met de 'Archeologische waarden- en verwachtingenkaart' als archeologisch toetsingskader bij ontwikkelingen.

5.3.1.1 Archeologie middelhoge verwachting

Uit de 'Archeologische waarden- en verwachtingenkaart' blijkt dat binnen het grootste deel van het plangebied een middelhoge archeologische verwachting geldt. De gemeenteraad heeft op 25 april 2018 besloten dat voor deze zone archeologisch onderzoek noodzakelijk is bij een oppervlakte van 2.000 m² of groter voor grondverstorende werkzaamheden dieper dan 30 cm.

Ten behoeve van de voorgenomen ontwikkeling is een bureau- en inventariserend veldonderzoek uitgevoerd, zie bijlage 7. Op basis van de onderzoeksresultaten wordt geen vervolgonderzoek aanbevolen. Het bevoegd gezag (de gemeente Barneveld) stemt, gelet op het door de regioarcheoloog uitgebrachte advies, in met deze conclusie.

Indien bij de uitvoering van de werkzaamheden onverwacht toch archeologische resten worden aangetroffen, dan is conform artikel 19.8 Omgevingswet en artikel 5.10 van de Erfgoedwet melding van de desbetreffende vondsten bij het college van burgemeester en wethouders verplicht.

Voor het deel van het plangebied ten zuiden van de Oude Zeumerseweg is geen archeologisch onderzoek uitgevoerd. Omdat daar geen grondverstorende werkzaamheden dieper dan 30 cm zullen plaatsvinden, is een onderzoek op dit moment niet nodig. In dit plan worden voorwaarden gesteld voor de omgang met archeologie bij de vergunningverlening (waaronder de omgevingsvergunning voor bouwen en voor het uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden).

Het aspect archeologie vormt geen belemmering voor dit plan.

5.3.2 Historischestedenbouwkundige waarden

De gemeenteraad heeft op 25 april 2018 ingestemd met de 'stedebouwkundige waardevolle gebieden' als weergegeven in de 'Historische stedebouwkundige waardenkaart' en de aangegeven 'vast te leggen kenmerken' in de bijbehorende Tabel, en deze te hanteren als toetsingskader bij ontwikkelingen. Het plangebied heeft volgens deze kaart geen bijzondere waarde(n).

De historische stedenbouwkundige waarden vormen geen belemmering voor dit plan.

5.3.3 Cultuurlandschappelijke waarden

De gemeenteraad heeft op 25 april 2018 ingestemd met de 'Cultuurlandschappelijke waardenkaart' als toetsingskader bij ontwikkelingen. Het plan ligt in een gebied dat wordt aangeduid als een landschap met een lage waardering. Het aspect cultuurlandschappelijke waarden vormt geen belemmering voor dit plan.

5.3.4 Monumenten

In artikel 5.130 van het Bkl staat waar de regels met betrekking tot behoud van cultureel erfgoed over moeten gaan. Hierin is onder andere opgenomen dat (de omgeving van) monumenten beschermd moet worden door regels in het omgevingsplan.

Op het perceel of in de omgeving zijn geen monumenten aanwezig. Het aspect monumenten vormt geen belemmering voor dit plan.

5.4 Duurzaamheid en gezondheid

Duurzaamheid

In de Omgevingswet worden de aspecten duurzaamheid en natuur specifiek benoemd. De oorzaak hiervan is de klimaatveranderingen en de verslechterde staat van de natuur. Vanwege deze veranderingen zijn aanpassingen van de fysieke leefomgeving nodig. Denk hierbij aan maatregelen tegen wateroverlast (meer waterbergingsmogelijkheden), hittestres (meer groen en bomen), waterveiligheid (dijken) en droogte (beter en langer vasthouden van water).

In de omgevingsvisie kan de gemeente omgevingswaarden met betrekking tot duurzaamheid vaststellen en doorvertalen in het omgevingsplan. Bij de vaststelling moet de gemeente dan onderbouwen welke taken en bevoegdheden zij gaat inzetten om te gaan voldoen aan de opgenomen omgevingswaarde.

In het omgevingsplan zijn in artikel 22.52 energiebetreffende maatregelen opgenomen. Dit geldt voor milieubelastende activiteiten. In lid 4 van dit artikel is bepaald dat dit artikel van toepassing is. Echter is dit artikel per 1 december 2023 komen te vervallen en overgegaan naar het Bal.

Verder zijn er vooralsnog geen specifieke omgevingswaarden vastgesteld met betrekking tot duurzaamheid in de omgevingsvisie van de gemeente Barneveld. Wel is het gemeentelijk energiebeleid van toepassing, zie paragraaf 4.6.5.

Gezondheid

De aanwezigheid van een intensieve veehouderij kan invloed hebben op de gezondheid van omwonenden. Uit het onderzoek Veehouderij Gezondheid Omwonenden (VGO) van het Rijksinstituut voor Volksgezondheid en Milieu is gebleken dat longontsteking vaker voorkomt bij mensen die in veedicht gebied wonen. Een deel van de longontstekingen is geassocieerd met het wonen in de buurt van een geitenhouderij. De oorzaak is niet duidelijk. Met andere woorden: het wonen in de buurt van een geitenhouderij verhoogt de kans op een longontsteking, maar we tasten nog in het duister wat deze verhoogde kans veroorzaakt. Eind oktober 2020 kwam de GGD met de richtlijn 'Veehouderij en gezondheid'. De richtlijn gebruikt de GGD bij de advisering over ruimtelijke plannen. De GGD heeft twee uitgangspunten bij zijn adviezen.

- De eerste is voorzorg: wees terughoudend met het plaatsen van gevoelige bestemmingen/functies (bijvoorbeeld wonen, scholen en ziekenhuizen) en veehouderijen binnen 250 meter van elkaar (bij geitenhouderijen binnen 2 kilometer).
- Het tweede uitgangspunt is het streven om de uitstoot van geur, stof, endotoxinen (kleine stukjes bacteriën) en ammoniak van veehouderijen te verminderen.

De GGD-richtlijn betreft een niet-bindende aanbeveling en deze bevat geen harde normen.

Het plangebied aan de Oude Zeumerseweg te Voorthuizen bevindt zich niet in de invloedssfeer van geitenhouderijen.

Ten aanzien van de beoogde kinderopvang wordt het volgende opgemerkt. Kinderen zijn gevoelig voor luchtverontreiniging. Landelijke GGD-richtlijnen roepen gemeenten op om terughoudend te zijn met het vestigen van kinderopvang dichtbij drukke wegen en op of vlakbij intensieve veehouderijbedrijven. Het bieden van een veilige en gezonde omgeving (binnen- en buitenmilieu) is onderdeel van verantwoorde kinderopvang. Sinds 2020 neemt GGD Gelderland-Midden de gezondheidsrisico's door luchtverontreiniging daarom nadrukkelijker mee in de beoordeling van aanvragen van nieuwe locaties kinderopvang.

Uitgangspunt hierbij vormen landelijke GGD-richtlijnen waarin afstandscriteria zijn vastgesteld. Vanaf maart 2023 worden hiertoe de volgende (afstands)criteria gehanteerd:

- De locatie mag niet binnen 150 meter van de rand van snelwegen liggen.
- De locatie mag niet binnen 25 meter van de rand van drukke wegen binnen de bebouwde kom liggen.
- De locatie mag niet binnen 50 meter van de rand van drukke wegen buiten de bebouwde kom liggen.
- De locatie mag niet binnen 500 meter van geitenhouderijen of 250 meter van veehouderijen. (pluimvee- en varkenshouderijen) liggen.

De planlocatie aan de Oude Zeumerseweg ligt ruim 400 meter van de A1 en ruim 350 meter van de N303 en de Baron van Nagellstraat af. Hiermee wordt (ruimschoots) voldaan aan de afstandscriteria ten aanzien van snelwegen en drukke wegen binnen en buiten de bebouwde kom. Verder zijn in de ruime omgeving

geen geitenhouderijen aanwezig. Ook veehouderijen zijn niet binnen een straal van 250 meter aanwezig, de dichtstbijzijnde veehouderij (Zeumerseweg 41) ligt op ruim 500 meter afstand. Derhalve kan worden geconcludeerd dat geen sprake is van gezondheidsrisico's.

Conclusie

Het aspect duurzaamheid en gezondheid vormt geen belemmering voor dit plan.

5.5 Ecologie

Ter bescherming van de natuur zijn in het Bkl diverse regels opgenomen. Het gaat hierbij om regels voor de gebiedsbescherming van aangewezen Natura 2000-gebieden, regels voor de soortenbescherming van te beschermen planten en diersoorten (waaronder vogels) en regels ter bescherming van houtopstanden.

Daarnaast is qua ecologie ook het Gelders Natuurnetwerk en de Gelderse Ontwikkelingszone van belang.

5.5.1 Gebiedsbescherming

5.5.1.1 Natura 2000-gebied

De Omgevingswet regelt ook de bescherming van speciale beschermingszones ter uitvoering van de Vogelrichtlijn en de Habitatrichtlijn. Zo'n speciale beschermingszone wordt aangeduid als "Natura 2000-gebied".

Het Bkl en ook het Bal bepalen vervolgens wat er wél en niet mag in zo'n Natura 2000-gebied. Ook zijn er bijzondere natuurgebieden en landschappen (artikel 2.44 lid 2 Omgevingswet en 2.44 lid 5 Omgevingswet).

Op 24 maart 2000 is De Veluwe aangewezen als Vogelrichtlijngebied en op 7 december 2004 als Habitatrichtlijngebied. Daarmee is De Veluwe aangewezen als Natura 2000-gebied (besluit van 11 juni 2014, bekendgemaakt 26 juni 2014 en gewijzigd bij besluit van 29 september 2016). Natura 2000 is een Europees netwerk van natuurgebieden. Het doel van Natura 2000 is om de soortenrijkdom (biodiversiteit) in natuur in stand te houden en zo mogelijk te verbeteren. In het aanwijzingsbesluit zijn de grenzen en de instandhoudingsdoelstellingen opgenomen.

Het plangebied ligt niet in de nabijheid van een Natura 2000-gebied. Gezien de afstand (4,5 km) tot het Natura 2000-gebied zijn interne effecten op voorhand uit te sluiten. Externe effecten op Natura 2000-gebied (met uitzondering van vermisting en verzuring door stikstofdepositie) worden niet verwacht gezien de afstand en de tussenliggende elementen.

Stikstof

De realisatie van het plan kan negatieve gevolgen hebben voor stikstofgevoelige habitattypen binnen omliggende beschermde natuurgebieden. Daarom is onderzoek verricht naar de stikstofdepositiebijdrage op de omliggende Natura 2000-gebieden, zie bijlage 8.

Voor zowel de bouwfase (tijdens de bouw, sloop en aanleg) als voor de gebruiksfase zijn de stikstofemissies beoordeeld. Er zijn voor de locatie AERIUS-berekeningen uitgevoerd van de aangevraagde situatie (zie bijlage 9 en 10). Uit onderzoek is gebleken dat in de aanleg- en gebruiksfase (van het totale plan) geen netto depositieresultaten plaatsvindt boven de 0,00 mol N/ha/jaar. Conclusie van het rapport is dat er geen effect is met betrekking tot stikstofdepositie op Natura 2000-gebieden.

De berekeningen zijn nog gebaseerd op de situatie met de kermis (en meer evenementendagen). Daarmee is het dus gebaseerd op een situatie met meer verkeersbewegingen/gebruik. Aangezien de uitgangspunten van het onderzoek destijds realistisch en aannemelijk waren en de uitkomst daarvan is dat er geen netto depositieresultaten zijn van boven de 0,00 mol N/ha/jaar, waarbij nu de kermis wegvalt (én er daardoor minder evenementendagen zijn), kan dit rapport nog steeds volstaan.

Geconcludeerd wordt dat er voor het aspect stikstofdepositie geen belemmeringen zijn voor de aanvraag.

5.5.1.2 Gelders Natuurnetwerk en Groene Ontwikkelingszone

Met het bestuursakkoord Natuur is de realisatie en het beheer van het NNN de verantwoordelijkheid van de provincies geworden. In de periode tot 2027 willen Rijk en provincies een forse extra stap zetten op weg naar realisatie van de doelen van de Vogelrichtlijn, Habitatrichtlijn en de Kaderrichtlijn Water. Hierbij moet maximale synergie worden bereikt tussen natuur- en watermaatregelen. De provincies geven elk in hun eigen provincie uitwerking aan het natuurbeleid op basis van het Natuurpact.

In Gelderland zijn in de Omgevingsvisie twee natuur categorieën opgenomen: het Gelders Natuurnetwerk (GNN) en de Groene Ontwikkelingszone (GO.) In de Omgevingsverordening (art 5.5 lid 1) staat dat nieuwe activiteit of ontwikkeling alleen toegelaten wordt als uit onderzoek blijkt dat die geen nadelige gevolgen kan hebben voor de oppervlakte, samenhang of kwaliteit van het Gelders natuurnetwerk als bedoeld in bijlage Kernkwaliteiten Gelders natuurnetwerk en Groene ontwikkelingszone. Voor de Groene ontwikkelingszone geldt dat een nieuwe activiteit of ontwikkeling alleen is toegestaan als uit onderzoek blijkt dat de kwaliteiten of ontwikkelingsdoelen, genoemd in bijlage Kernkwaliteiten Gelders natuurnetwerk en Groene ontwikkelingszone, per saldo en naar rato van de ingreep worden versterkt en de samenhang niet verloren gaat (art 5.20, lid 1 en 2 van de Omgevingsverordening).

Het plangebied ligt niet in het GNN of de GO. Voor GNN/GO geldt geen externe werking. Negatieve effecten op GNN/GO zijn op voorhand uit te sluiten.

5.5.2 Soortenbescherming

Het Besluit activiteiten leefomgeving regelt de bescherming van bepaalde plant- en diersoorten. Er gelden drie beschermingsregimes, te weten voor:

1. vogels (Vogelrichtlijn);
2. strikt beschermde soorten onder de Habitatrichtlijn (bijlage IV, onderdeel a Habitatrichtlijn, dan wel bijlage II bij het Verdrag van Bern of bijlage I bij het Verdrag van Bonn;
3. en andere (nationale) soorten / overige soorten.

De volgende soorten zijn door de provincie vrijgesteld: aardmuis, bastaartkikker, bosmuis, bruine kikker, dwergmuis, dwergspitsmuis, egel, gewone bosspritsmuis, gewone pad, haas, huisspitsmuis, kleine watersalamander, konijn, meerkikker, ondergrondse woelmuis, ree, rosse woelmuis, tweekleurige bosspritsmuis, veldmuis, vos.

In het Bal (art. 11.37, 11.45 en 11.54) staat dat het verboden is om exemplaren (en eieren) van soorten (onder 1, 2 en 3 hierboven genoemd) opzettelijk te doden, vangen of te verstoren. Tevens zijn vaste rust- en verblijfplaatsen ook beschermd en mogen deze niet worden verstoord, beschadigd of vernield worden.

Om te beoordelen of er potentieel beschermde soorten in of rondom het plangebied aanwezig zijn en zij negatieve effecten van de geplande ontwikkeling en werkzaamheden ondervinden, is een quickscan uitgevoerd (Laneco, projectnummer 06.24.42, gedateerd 15 november 2024) en aanvullend een memo met betrekking tot een dassenburcht (gedateerd 12 mei 2025). Vervolgens heeft in maart 2026 een update van de quickscan plaatsgevonden. Zie bijlagen 11 en 12. Hieruit volgen de volgende verplichtingen:

- Bij de verlichting op het terrein moeten gebundelde en naar beneden gerichte armaturen gebruikt worden die niet uitstralen naar de omgeving;
- Er moet een vrij uitgroeiende haag aangeplant worden van oost naar west om de locatie enigszins af te schermen voor de das en dat de das de haag als lijnvormig en beschut element kan gebruiken om zich langs te verplaatsen, en met een volgroeide breedte van circa 5 meter. Deze verplichting geldt voor de gehele locatie inclusief de aan te leggen skeelerbaan en zal aan de noordzijde van de skeelerbaan worden gerealiseerd.

Deze verplichtingen zijn verwerkt in het plan en vastgelegd in een voorwaardelijke verplichting in de regels van dit plan ('overige zone - voorwaardelijke verplichting 3').

5.5.3 Houtopstanden

Onder de Omgevingswet is er een bebouwingscontour houtkap. Uiterlijk in 2032 moet deze contour in het omgevingsplan staan.

De bescherming van houtopstanden heeft als doel om het aanwezige areaal bossen en beplanting in

Nederland te behouden. Daarmee wordt de functie van bossen en beplantingen gegarandeerd als habitat voor dieren en planten, als recreatiegebied en als groene long.

Onder houtopstanden vallen alle zelfstandige eenheden van bomen, boomvormers, struiken, hakhout of griend, van een oppervlakte van tien are of meer of een bomenrij die twintig (of meer) bomen omvat.

Wanneer een houtopstand buiten de vastgestelde bebouwingscontour houtkap ligt en niet onder de uitzonderingen valt (zie artikel 11.111 lid 2 van het Bal) is deze beschermd. Voor het kappen of rooien van een beschermde houtopstand geldt een meld- en herplantplicht (bij de provincie Gelderland).

Op de planlocatie staan twee dode bomen in de houtsingel ten westen van de beoogde skeelerbaan. Het gaat hier om een provinciaal beschermde houtopstand omdat het een bomenrij van meer dan 20 bomen buiten de bebouwingscontour houtkap betreft.

Voor het kappen van bomen kan het zijn dat er een kapmelding moet worden gedaan bij de provincie én er een kapvergunning vanuit de gemeente nodig is.

Voor de realisatie van het plan is de kap van de betreffende twee bomen niet noodzakelijk. De eventuele kap betreft regulier onderhoud. Omdat we in dit gebied aan de slag gaan, is de houtsingel geïnventariseerd en bekeken waar nieuwe aanplant mogelijk is. De locatie van de dode bomen bleek daarvoor geschikt.

Voor een goede landschappelijke inpassing is dit echter niet noodzakelijk, omdat de andere aanplant op het terrein daar al in voorziet. Het kappen en herplanten van de twee bomen maakt daarom geen onderdeel uit van dit plan.

Voor de mogelijke kap moet een omgevingsvergunning aangevraagd worden, waarvoor onderzocht moet zijn of de bomen een functie hebben voor beschermde soorten. Deze beoordeling vindt plaats bij de behandeling van de aanvraag omgevingskapvergunning voor de omgevingsplanactiviteit 'het vellen van een houtopstand'.

Het dunnen van houtopstanden is bij de provincie en de gemeente uitgezonderd van meldingsplicht/vergunningsplicht. De verwachting is dat de provincie het kappen van twee dode bomen in de rij als dunning ziet omdat de groenstructuur als geheel intact blijft. Een meld- en herplantplicht is daarom niet aan de orde.

5.5.4 Algemene en specifieke zorgplichten

Er gelden algemene en specifieke zorgplichten onder de Omgevingswet. De algemene zorgplichten staan in de artikelen 1.6 en 1.7 van de Omgevingswet.

In het Bal staan specifieke zorgplichten in de artikelen 11.6 (voor Natura 2000-gebieden), artikel 11.27 en 11.28 (voor alle in het wild levende dieren en planten én ook rode lijstsoorten) en artikel 11.116 (voor houtopstanden).

Gebiedsbescherming zorgplicht (enigszins vrij vertaald), artikel 11.6 Bal

Degene die een activiteit verricht en weet of redelijkerwijs kan vermoeden dat die activiteit nadelige gevolgen kan hebben voor het belang van Natura 2000 gebieden is verplicht:

- alle maatregelen te nemen die redelijkerwijs van diegene kunnen worden gevraagd om die gevolgen te voorkomen;
- voor zover die gevolgen niet kunnen worden voorkomen: die gevolgen zoveel mogelijk te beperken of ongedaan te maken; en
- als die gevolgen onvoldoende kunnen worden beperkt: die activiteit achterwege te laten voor zover dat redelijkerwijs van diegene kan worden gevraagd.

Dit betekent dat de initiatiefnemer voorafgaand aan het verrichten van de activiteiten in of nabij een Natura 2000-gebied (of bijzonder gebied) nagaat welke natuurwaarden aanwezig zijn en wat de effecten van de activiteit kan hebben op beschermd gebied. Wanneer er mogelijk effecten worden verwacht dient men maatregelen te nemen om negatieve effecten te voorkomen. Tijdens en na het verrichten van de activiteit dient men na te gaan of de maatregelen effect hebben. Als blijkt dat er alsnog negatieve effecten zijn dan moeten de werkzaamheden worden gestaakt en moeten herstelmaatregelen worden getroffen.

Soortbescherming specifieke zorgplicht, artikel 11.27 Bal

Degene die een activiteit verricht en weet of redelijkerwijs kan vermoeden dat die activiteit nadelige gevolgen kan hebben voor het belang van beschermde soorten is verplicht:

- alle maatregelen te nemen die redelijkerwijs van diegene kunnen worden gevraagd om die gevolgen te voorkomen;

- voor zover die gevolgen niet kunnen worden voorkomen: die gevolgen zoveel mogelijk te beperken of ongedaan te maken; en
- als die gevolgen onvoldoende kunnen worden beperkt: die activiteit achterwege te laten voor zover dat redelijkerwijs van diegene kan worden gevraagd.

Dit betekent dat de initiatiefnemer voorafgaand aan het verrichten van de activiteiten nagaat welke beschermde soorten (vogels, vogelrichtlijnsoorten, habitatrichtlijn soorten, nationaal beschermde soorten, rode lijst soorten) aanwezig zijn en wat de effecten van de activiteit kan hebben op de soort, hun vaste rust-of verblijfplaats en/of essentieel functioneel leefgebied. Wanneer er mogelijk effecten worden verwacht dient men maatregelen te nemen om negatieve effecten te voorkomen. Tijdens en na het verrichten van de activiteit dient men na te gaan of de maatregelen effect hebben. Als blijkt dat er alsnog negatieve effecten zijn dan moeten de werkzaamheden worden gestaakt en moeten herstelmaatregelen worden getroffen.

Houtopstanden zorgplicht, artikel 11.116 Bal

Degene die een activiteit verricht en weet of redelijkerwijs kan vermoeden dat die activiteit nadelige gevolgen kan hebben voor het belang van beschermde houtopstand is verplicht:

- alle maatregelen te nemen die redelijkerwijs van diegene kunnen worden gevraagd om die gevolgen te voorkomen;
- voor zover die gevolgen niet kunnen worden voorkomen: die gevolgen zoveel mogelijk te beperken of ongedaan te maken; en
- als die gevolgen onvoldoende kunnen worden beperkt: die activiteit achterwege te laten voor zover dat redelijkerwijs van diegene kan worden gevraagd.

Dit betekent dat de initiatiefnemer voorafgaand aan het verrichten van de activiteit nagaat of er een beschermde houtopstand aanwezig is en of die activiteit een negatief effect heeft op de beschermde houtopstand.

Zorgplicht

Alle in het wild levende (inheemse) dieren zijn beschermd. De werkzaamheden mogen daarom geen verstoring met zich meebrengen aan beschermde flora- en fauna. Door direct voorafgaand aan de werkzaamheden het plangebied en de directe omgeving te controleren op de aanwezigheid van dieren en hun de kans te bieden zich in veiligheid te brengen (of het dier in veiligheid te brengen) kunnen slachtoffers worden voorkomen.

Tevens kan invulling worden gegeven aan de zorgplicht door zorgvuldig en deskundig om te gaan met materieel, zodat geen onnodige schade wordt veroorzaakt of onnodige verstoring van flora en fauna optreedt.

Vleermuizen

Vleermuizen, hun verblijfplaatsen, foerageergebied en vliegroutes zijn beschermd. Het gebruik van (bouw- of bewakings)verlichting gedurende de schemer en nacht kan verstoring voor vleermuizen veroorzaken. Verstoring kan worden voorkomen door geen verlichting te gebruiken gedurende de schemer en nacht. Als dit toch nodig is dan dient te verlichting zo spaarzaam mogelijk te zijn. De verlichting mag geen uitstraling buiten het plangebied op groen/bomen/water hebben en moet gebundeld naar beneden gericht zijn. Bij voorkeur wordt amberkleurig licht gebruikt.

5.5.5 Conclusie

Voor het aspect stikstofdepositie zijn er geen belemmeringen voor dit plan.

Wat betreft soortenbescherming volgen uit onderzoek twee verplichtingen. Deze zijn verwerkt in de regels (artikel 15.2) en op de verbeelding.

Vanuit het aspect natuur is er sprake van een evenwichtige toedeling van functies aan de locatie.

5.6 Geluid

Het rijk stelt voor een aantal gebouwen specifieke regels. Deze instructieregels van het Bkl voor geluid zijn gericht op aangewezen geluidgevoelige gebouwen (artikel 3.20 Bkl) en stiltegebieden (artikel 7.11 Bkl). In de aanwijzing van geluidgevoelige gebouwen is de functie (zoals wonen, onderwijs of zorg) bepalend (artikel 3.20 Bkl). Voor andere gebouwen of locaties bepaalt de gemeente zelf de mate van bescherming tegen geluid. Dat doet de gemeente vanuit haar taak 'evenwichtige toedeling van functies aan locaties'.

Binnen het plan wordt een kinderopvang mogelijk gemaakt. Dit is een geluidgevoelige ruimte. Daarnaast wordt er verenigingsruimte en een sportvoorziening mogelijk gemaakt. Dat zijn geen geluidgevoelige ruimten in de zin van het Bkl.

Het projectgebied ligt binnen een aandachtsgebied van geluid. Er wordt geen onderscheid meer gemaakt in binnen en buiten de bebouwde kom. Het onderscheid is nu bronsoort te weten: gemeentewegen, provinciale wegen, rijkswegen, spoorwegen en geluidgezoneerde industrieterreinen.

Akoestisch onderzoek wegverkeer

Het akoestisch onderzoeksrapport 'Geluid door wegen' van SPA WNP (zie bijlage 13) richt zich op de geluidgevoelige functie kinderopvang. De kinderopvang is een geluidgevoelig gebouw omdat in het gebouw ook bedgebieden aanwezig zijn. Uit het onderzoek blijkt dat de geluidbelasting vanwege de snelweg maximaal 56 dB bedraagt. Dit is 6 dB boven de standaardwaarde van 50 dB. De berekende geluidbelasting blijft binnen de maximale waarde van 60 dB die op grond van het Besluit kwaliteit leefomgeving kan worden aanvaard. Bij de indeling van het gebouw is rekening gehouden met de geluidbelasting. De bedgebieden worden niet aan de geluidbelaste zijde geplaatst, maar bevinden zich dieper in het gebouw. Voor het borgen van het binnenniveau is een gevelwering van 23 dB nodig om aan de binnenwaarde van 33 dB te voldoen. Een dergelijke gevelwering is bouwkundig goed uitvoerbaar en moet bij de verdere bouwkundige uitwerking worden aangetoond.

Het akoestisch rapport is beoordeeld door de geluidsdeskundige van de Omgevingsdienst de Vallei en is akkoord bevonden. Omdat de standaardwaarde wordt overschreden wordt het gezamenlijk geluid van 56 dB op de gevel van het geluidgevoelige gebouw vastgelegd op de verbeelding en in de regels van dit plan.

Geluidsonderzoek activiteiten en evenementen

Er is akoestisch onderzoek uitgevoerd naar de mogelijke geluidhinder vanwege de activiteiten en evenementen die binnen het plangebied kunnen plaatsvinden. Het doel van dit onderzoek is om te beoordelen of, vanuit het aspect geluid, sprake is van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties. Daarbij zijn de belangen bij realisatie van het plan afgewogen tegen de mogelijke geluidhinder voor woningen in de omgeving. Het onderzoeksrapport van 29 mei 2026 is opgenomen als bijlage 14 bij deze motivering.

Omdat binnen het plangebied verschillende activiteiten en evenementen mogelijk worden gemaakt, zijn niet alle activiteiten afzonderlijk doorgerekend. In het akoestisch onderzoek is daarom gewerkt met akoestisch maatgevende gebruikssituaties. Deze situaties zijn representatief voor de activiteiten die het plan mogelijk maakt en vormen de basis voor de beoordeling. Het gaat om de volgende situaties:

1. reguliere gebruikssituatie: KDV/BSO, Floralia/corsowagenbouw en trainingssituatie van 't Grieze Veen;
2. wedstrijd situatie van 't Grieze Veen op het buitenterrein;
3. categorie B-evenement: Koningsdag;
4. luidruchtig muziekevenement: Koningsnacht;
5. categorie A-evenement op basis van de Fantasymarkt, in de dag- en avondperiode;
6. op- en afbouw van evenementen.

In het akoestisch onderzoek zijn per maatgevende gebruikssituatie de relevante uitgangspunten beschreven. Het gaat daarbij onder meer om de omvang en openingstijden van de kinderopvang, het gebruik van de buitenruimte, de verkeersbewegingen, de activiteiten van Floralia/corsowagenbouw, de trainings- en wedstrijd situatie van de skeelervereniging, de onderzochte evenementensituaties en de op- en afbouw van evenementen. Ook is in het onderzoek rekening gehouden met relevante geluidssituaties, waaronder geopende deuren bij gebouwactiviteiten en een buitenevenement.

Voor zover deze uitgangspunten ruimtelijk bepalend zijn, zijn zij vertaald in de planregels. Zo zijn voor de kinderopvang de openingstijden vastgelegd in artikel 8.5. Voor evenementen zijn onder meer het aantal evenementdagen, de tijden, de bezoekersaantallen en de geluidwaarden begrensd. Daarnaast is in de regels geborgd dat de geluiduitstraling tijdens geluidrelevante activiteiten niet groter mag zijn dan waarvan in het akoestisch onderzoek is uitgegaan.

Uit het onderzoek blijkt dat in de reguliere gebruikssituatie en in de wedstrijd situatie van de skeelerbaan in

de dag- en avondperiode wordt voldaan aan de toetswaarden uit de bruidsschat (het tijdelijk deel van het omgevingsplan).

Voor evenementen geldt dat deze vanwege hun aard en incidentele karakter afzonderlijk zijn beoordeeld. Daarbij zijn de gegevens uit eerdere evenementenvergunningen en de wijze waarop de evenementen in de nieuwe situatie worden georganiseerd als uitgangspunt en referentie betrokken. De uiteindelijke beoordeling is locatie-specifiek gemaakt op basis van het akoestisch onderzoek en de begrenzingen die in de planregels zijn opgenomen.

In de voormalige evenementenvergunningen voor het huidige Oranjeterrein was een maximale geluidbelasting van 75 dB(A) ter plaatse van de gevels van omliggende woningen opgenomen. Voor de nieuwe situatie is onderscheid gemaakt tussen verschillende categorieën evenementen en geluidwaarden. Daarbij gelden, afhankelijk van de aard en omvang van het evenement, maximale geluidwaarden van 60 dB(A), 70 dB(A) en 75 dB(A) ter plaatse van de dichtstbijzijnde gevels van woningen.

Met dit plan worden in totaal maximaal 34 evenementendagen per jaar toegestaan. Voor een compleet overzicht van de activiteiten en evenementen wordt verwezen naar hoofdstuk 3.1 van deze motivering. Ten aanzien van geluid geldt als uitgangspunt dat evenementen moeten voldoen aan de standaardwaarde van 50 dB(A) etmaalwaarde ter plaatse van de gevels van omliggende woningen. Voor een beperkt aantal evenementendagen wordt in het plan een hogere geluidwaarde toegestaan. Deze evenementendagen zijn in onderstaande tabel (indicatief) ingedeeld op basis van aard en omvang van het evenement en de mate van vergelijkbaarheid met de onderzochte maatgevende gebruikssituaties.

EVENEMENT	Dagen (per jaar)	Versterkte muziek	Geluidniveau op dichtstbijzijnde gevoelige gevel
Koningsnacht	1	Ja	75 dB(A)
Oktoberfest	1	Ja	75 dB(A)
Nieuw evenement, nader te bepalen	1	Ja	75 dB(A)
Totaal	3		
Koningsdag	1	Ja	70 dB(A)
Bevrijdingsdag	1	Ja	70 dB(A)
Boerendag/oogstfeest	1	Ja	70 dB(A)
Alcoholvrije feestavond	2	Ja	70 dB(A)
Totaal	5		
Fantasymarkt	2	Ja	60 dB(A)
Mogelijke evenementen, zoals avondvierdaagse, fietsdriedaagse, bluegrass festival, operation cleanser of nieuw	12	Soms	60 dB(A)
Totaal	14		

Dit leidt ertoe dat in de planregels de volgende geluidruimte is opgenomen:

1. maximaal 14 dagen per jaar: 60 dB(A) en 73 dB(C), tot 23.00 uur;
2. maximaal 5 dagen per jaar: 70 dB(A) en 83 dB(C), tot 23.00 uur;
3. maximaal 3 dagen per jaar: 75 dB(A) en 88 dB(C), waarbij versterkte muziek tot 24.00 uur is toegestaan en het evenement uiterlijk om 01.00 uur moet zijn beëindigd.

Deze uitgangspunten zijn vertaald in de regels van dit plan. Als sprake is van een andere of zwaardere

uitvoering dan onderzocht, moet worden aangetoond dat nog steeds aan de geldende geluidwaarden wordt voldaan.

Het plan biedt daarnaast de mogelijkheid om maximaal twee dagen per jaar een evenement te laten plaatsvinden op het daarvoor aangeduide deel van het overloopterrein. Ook in dat geval moet worden voldaan aan de geluidwaarden die voor het betreffende evenement gelden. Daarnaast moet worden voorzien in voldoende parkeerruimte en een verkeersafwikkeling die past bij de aard en omvang van het evenement. De concrete inrichting, routing en eventuele verkeersmaatregelen worden betrokken bij de evenementenvergunning.

Voor overige evenementen geldt dat moet worden voldaan aan de standaardwaarde van 50 dB(A) etmaalwaarde ter plaatse van de gevels van omliggende woningen.

Ook de indirecte geluidhinder is onderzocht. Daarbij gaat het om het verkeer van personen en goederen van en naar de activiteiten en evenementen binnen het plangebied. De verkeersbewegingen vinden plaats via de Oude Zeumerseweg. Uit het akoestisch onderzoek volgt dat de geluidbelasting door dit verkeer, binnen de uitgangspunten en begrenzingen van het plan, aanvaardbaar is.

Conclusie

Het akoestisch rapport wegverkeer is akkoord bevonden. Doordat de standaardwaarde wordt overschreden, wordt het gezamenlijk geluid van 56 dB op de gevel van het geluidgevoelige gebouw vastgelegd op de verbeelding en in de regels van dit plan

Op basis van het akoestisch onderzoek wordt geconcludeerd dat bij de woningen in de omgeving van het plangebied sprake is van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat vanwege de onderzochte activiteiten en evenementen. De activiteiten, evenementen, tijden, aantallen dagen, bezoekersaantallen en geluidwaarden zijn in het plan begrensd. Het aspect geluid vormt daarom geen belemmering voor de uitvoering van het plan.

5.7 Geur

Bij de voorbereiding van een wijziging van het omgevingsplan toetst het bevoegde gezag enerzijds of in het plangebied een qua geur acceptabel woon- en leefklimaat gegarandeerd is. Anderzijds is het uitgangspunt dat met het plan de omliggende bedrijven niet vergaand in hun ontwikkelingsmogelijkheden mogen worden beperkt (artikel 5.92, lid 1 Bkl). Er moet sprake zijn van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties.

Uitgangspunt voor de toetsing zijn de normen zoals die in of op grond van de bruidsschat en het Bkl zijn vastgelegd. De Wet geurhinder en veehouderij (Wgv) maakte het mogelijk om bij verordening af te wijken van de wettelijke geurnormen. De gemeente Barneveld heeft van die mogelijkheid gebruik gemaakt. De Verordening geurhinder en veehouderij is in werking getreden op 24 december 2021, waarbij voor een aantal aangegeven delen van het grondgebied van Barneveld andere normen dan de wettelijke zijn vastgesteld. Deze verordening maakt deel uit van het tijdelijke omgevingsplan van de gemeente. Het plan is getoetst aan de normen die zijn vastgesteld in deze verordening, voor zover deze normen van toepassing zijn in of rond het plangebied.

Volgens de instructieregels uit het Bkl wordt getoetst aan de geurnormen op geurgevoelige gebouwen. De definitie van geurgevoelig gebouw zoals in artikel 5.91 eerste lid Bkl, wijkt echter af van de definitie van een geurgevoelig object in artikel 1 van de Wet geurhinder en veehouderij (Wgv). Deze definitie wordt tevens toegepast in de bruidsschatregels, nu onderdeel van het tijdelijke deel van het omgevingsplan. Er worden minder gebouwen als geurgevoelig beschouwd wanneer de definitie uit het Bkl wordt gehanteerd, in plaats van de definitie uit de Wgv en de bruidsschat. De gemeente kan echter wel, met toepassing van het vierde lid van artikel 5.91 van het Bkl, aanvullende categorieën geurgevoelige gebouwen aanwijzen in een omgevingsplan.

Deze aanwijzing moet plaatsvinden in het uiteindelijke omgevingsplan van de gemeente. Op dit moment is dit nieuwe omgevingsplan er nog niet. Daarom is nog niet bepaald op welke geurgevoelige gebouwen aan de geurnormen getoetst moet worden. Het is niet wenselijk om enkel de definitie uit het Bkl aan te houden en minder gebouwen te beschermen dan voorheen, wanneer dergelijke gebouwen bij het vaststellen van het omgevingsplan mogelijk wel weer aan de geurnormen moeten voldoen. Door de gemeente Barneveld is ervoor gekozen om beleidsneutraal over te gaan bij inwerkingtreding van de Omgevingswet. Om dit bewerkstelligen wordt bij de toetsing voor geur aangesloten bij de definitie van geurgevoelig object zoals in

het tijdelijke deel van het omgevingsplan en voorheen de Wgv.

Onder een 'geurgevoelig object' wordt daarom verstaan: een gebouw, bestemd voor en blijkens aard, indeling en inrichting geschikt om te worden gebruikt voor menselijk wonen of menselijk verblijf en die daarvoor permanent of een daarmee vergelijkbare wijze van gebruik, wordt gebruikt.

Beoordeling

De veehouderijen aan de Baron van Nagellstraat 65 en de Zeumerseweg 41 liggen op voldoende afstand en de geuremissie is beperkt. Er liggen geen andere veehouderijen met een relevante geuremissie in de buurt. De achtergrondbelasting is ook beperkt in dit gebied. Het aspect geur vormt geen belemmering voor de uitvoering van dit plan.

5.8 Ladder voor duurzame verstedelijking

De ladder voor duurzame verstedelijking is een instructieregel voor zorgvuldig ruimtegebruik en tegengaan van leegstand. Deze is opgenomen in artikel 5.129g van het Bkl. In het artikel is primair bepaald dat bij een wijziging van het omgevingsplan voor een nieuwe stedelijke ontwikkeling rekening moet worden gehouden met de behoefte aan die stedelijke ontwikkeling. In artikel 8.0b Bkl is bepaald dat deze instructieregel ook geldt voor een omgevingsvergunning buitenplanse omgevingsplanactiviteit.

De nieuwe ladder onder de Omgevingswet verschilt inhoudelijk niet van de ladder zoals deze onder het Besluit ruimtelijke ordening (artikel 3.1.6, tweede lid) luidde. Nieuw is dat 'rekening gehouden moet worden met' de ladderplicht in het omgevingsplan en bij een buitenplanse omgevingsplanactiviteit.

Bij nieuwe stedelijke ontwikkelingen wordt beoordeeld of er echt behoefte aan is en of de ontwikkeling binnen het stedelijk gebied kan. Een stedelijke ontwikkeling is de ontwikkeling of uitbreiding van een bedrijventerrein, een zeehaventerrein, een woningbouwlocatie, kantoren, een detailhandelsvoorziening of een andere stedelijke voorziening die voldoende substantieel is.

In onderhavig geval is sprake van een 'nieuwe stedelijke ontwikkeling'. De voorgenomen ontwikkeling sluit aan bij de uitgangspunten van de 'ladder voor duurzame verstedelijking':

1. Behoeftenonderzoek
2. Waarom niet binnen bestaand stedelijk gebied?

Behoeftte aan de ontwikkeling

Bij een nieuwe stedelijke ontwikkeling wordt rekening gehouden met de behoefte aan die ontwikkeling. De behoefte wordt bepaald binnen het ruimtelijk verzorgingsgebied. De aard en omvang van de ontwikkeling bepalen het schaalniveau waarop de ruimtebehoefte wordt afgewogen. Per functie kan het verzorgingsgebied sterk verschillen.

Voor het verenigingsgebouw geldt dat het ruimtelijk verzorgingsgebied primair ziet op de kern Voorthuizen en secundair op delen van de gemeente Barneveld. De Oranjevereniging Voorthuizen vervult primair een maatschappelijke betekenis voor het dorp Voorthuizen. Dat geldt ook voor de nieuwe toe te voegen functie van kinderopvang en/of buitenschoolse opvang. In de praktijk bedient zij – op onderdelen – ook een groter gebied. Dat geldt voor specifieke functies/verenigingsevenementen. Zo wordt bijvoorbeeld Koningsnacht vooral druk bezocht vanuit Voorthuizen, maar door het beperkte aanbod van Koningsnacht-activiteiten binnen de gemeente Barneveld ook vanuit andere kernen in de gemeente.

Het verzorgingsgebied van skeelervereniging 't Grieze Veen beslaat met name de kernen Barneveld en Voorthuizen. Met de realisatie van de beoogde skeelerbaan wordt groei van het aantal leden verwacht en kan het verzorgingsgebied groter worden.

Van belang is om vast te stellen dat er op lange termijn behoefte is aan de activiteiten. Dat hoeft niet altijd kwantitatief onderbouwd te zijn, maar kan ook kwalitatief onderbouwd zijn. Bij de afweging is verder belangrijk dat:

- er geen bestaande plancapaciteit beschikbaar is die in de behoefte kan voorzien;
- de functie niet in bestaande leegstaande gebouwen kan worden geacommodeerd;
- de planologische toevoeging geen onaanvaardbare leegstandseffecten heeft.

Omdat het bij overige functies vaak gaat om specifieke activiteiten, zijn de meeste situaties uniek.

Meestal is er weinig beleid. Dat geldt ook voor onderhavig geval.

Voor het initiatief van de Oranjevereniging kan worden gesteld dat de lange termijn-behoefte aan de door haar georganiseerde verenigingsactiviteiten en de ondersteuning die zij aan andere maatschappelijke verenigingen en organisaties biedt, (zeer) duurzaam is. De Oranjevereniging vervult reeds tientallen jaren een belangrijke rol in de maatschappelijke identiteit van het dorp Voorthuizen en draagt fors bij aan het bruisende en ondernemende karakter van het dorp. Onderhavig initiatief ziet op de verplaatsing van haar huidige activiteiten van de locatie aan de Roelenengweg naar een nieuwe locatie aan de Oude Zeumerseweg. Ondanks dat – in de zin van de Ladder – sprake is van een nieuwe stedelijke ontwikkeling, is de specifieke functie van de Oranjevereniging (en haar positie in het dorp Voorthuizen) daarmee allesbehalve 'nieuw' en heeft zij haar toegevoegde waarde en bestaansrecht ruimschoots bewezen.

Uitzondering hierop vormt de nieuw toe te voegen functie van kinderdagopvang en/of buitenschoolse opvang. Deze functie huisvest de Oranjevereniging op de huidige locatie niet. Aan deze functie bestaat in Voorthuizen grote behoefte. Ondanks de reeds aanwezige vestigingen van diverse kinderopvangorganisaties, hebben vier kinderopvangorganisaties (waarvan drie reeds actief in Voorthuizen) aangegeven dat in Voorthuizen (mede vanwege de groei van het dorp) een sterke behoefte is aan uitbreiding van het aantal opvangplekken. Deze vier organisaties zijn allen concreet geïnteresseerd in het exploiteren van deze functie in het beoogde verenigingsgebouw.

In (en direct rond) het dorp Voorthuizen is geen sprake van bestaande plancapaciteit die in de specifieke behoefte kan voorzien. Voor de maatschappelijke activiteiten van de Oranjevereniging is behoefte aan een fors terrein, met aanzienlijke bebouwingsmogelijkheden. Dergelijke mogelijkheden zijn er niet in bestaande bebouwing en daarmee heeft toevoeging van de functie op de beoogde plek geen onaanvaardbare leegstandseffecten. De achterblijflocaatie van de Oranjevereniging is beoogd te worden ingevuld met een woningbouwontwikkeling (tezamen met de herontwikkeling van het naastgelegen voormalige dorpshuis 't Trefpunt). Daarmee zal ook op de achterblijflocaatie geen sprake zijn van (onaanvaardbare) leegstand.

Ligging buiten bestaand stedelijk gebied

Het heeft de voorkeur om nieuwe stedelijke ontwikkelingen binnenstedelijk te bouwen. In artikel 5.129g Besluit kwaliteit leefomgeving staat dat het stedelijk gebied ook het stedelijk groen aan de rand van de bebouwing van stedelijk gebied omvat. Als de functies buiten het stedelijk gebied worden geprojecteerd, wordt rekening gehouden met de mogelijkheden om binnen dit gebied in de behoefte te voorzien. Daarbij spelen de beschikbaarheid en geschiktheid van locaties binnen dit gebied een rol.

De locatie aan de Oude Zeumerseweg ligt in de kernrandzone van Voorthuizen, aan de rand van de bebouwing van stedelijk gebied. Het perceel waarop de ontwikkeling is voorzien, wordt aan de noordzijde begrensd door de woonwijk Holzenbosch en aan de westzijde door een voetbalaccommodatie.

Binnenstedelijk zijn geen mogelijkheden om in de behoefte te voorzien. Er zijn binnen het stedelijk gebied van Voorthuizen geen beschikbare en geschikte locaties, rekening houdend met de benodigde omvang, beoogde bebouwingsmogelijkheden en ligging ten opzichte van gevoelige functies (en andersom, ligging ten opzichte van gezoneerde functies).

Conclusie

Geconcludeerd wordt dat in deze situatie sprake is van een duurzame stedelijke ontwikkeling.

5.9 Leidingen en laagvliegroutes

Binnen of in de directe nabijheid van het plangebied komen geen leidingen of beschermingszones van leidingen voor die in het kader van dit plan bescherming behoeven. Eveneens zijn er geen laagvliegroutes die beperkingen stellen aan de bouwhoogten.

Conclusie

Het aspect leidingen en laagvliegroutes vormt geen belemmering voor de ontwikkeling van dit plan.

5.10 Luchtkwaliteit

De overheid toetst en monitort de luchtkwaliteit vooral in de zogenoemde aandachtsgebieden. Aandachtsgebieden zijn locaties met hogere concentraties stikstofdioxide (NO₂) of fijnstof (PM₁₀). Soms wordt hier een rijksomgevingswaarde overschreden. Of de achtergrondconcentratie is zo hoog, dat bij toevoeging van een nieuw project alsnog een rijksomgevingswaarde overschreden kan worden. De aanvraag moet beoordeeld worden op het effect op de luchtkwaliteit in de leefomgeving.

Voor vergunningplichtige (milieubelastende) activiteiten heeft het rijk beoordelingsregels over emissies naar de lucht en de beoordeling van de luchtkwaliteit opgenomen in het Bkl. De specifieke beoordelingsregels voor lucht staan in artikel 8.17, 8.21 en 8.24 van het Bkl. Deze gaan over:

- beoordeling luchtkwaliteit en toetsing aan de rijksomgevingswaarden;
- ammoniakemissies van veehouderijen;
- geologische opslag van CO₂.

Beoordeling

De voornaamste bronnen die van invloed zijn op de luchtkwaliteit zijn de bronnen ten aanzien van verkeer. De luchtkwaliteit wordt dan met name bepaald als jaargemiddelde.

In artikel 5.54 van het Bkl zijn standaardgevallen benoemd voor veelvoorkomende activiteiten die niet in betekenende mate bijdragen aan luchtverontreiniging. De beoogde ontwikkelingen betreffen geen standaardgeval. Uit artikel 5.53 en 5.54 van het Besluit kwaliteit leefomgeving volgt dat – behoudens standaardgevallen - een project of activiteit niet in betekenende mate bijdraagt als de toename van de concentratie NO₂ en PM₁₀ niet hoger is dan 1,2 µg/m³. Om dit te berekenen kan gebruik worden gemaakt van de NIBM-tool.

Voor het plan is deze berekening gedaan, zie hieronder de NIBM tool.

Worst-case berekening voor de bijdrage van het extra verkeer als gevolg van een plan op de luchtkwaliteit, GCN2024

Jaar van planrealisatie	2027
Extra verkeer als gevolg van het plan	
Extra voertuigbewegingen (weekdaggemiddelde)	250
Aandeel vrachtverkeer	1,0%
Maximale bijdrage extra verkeer	
NO ₂ in µg/m ³	0,10
PM ₁₀ in µg/m ³	0,03
Grens voor "Niet In Betekenende Mate" in µg/m ³	1,2
Conclusie	
De bijdrage van het extra verkeer is niet-in-betekenende-mate; geen nader onderzoek nodig	

Afbeelding: berekening NIBM tool

Hieruit volgt dat onderhavig plan niet in betekenende mate bijdraagt aan luchtverontreiniging.

Beoordeling fijnstof (PM₁₀) vanuit de veehouderij

Een pluimveehouderij aan de Baron van Nagelweg 65 ligt op circa 200 meter ten zuiden van de ontwikkellocatie. Dit bedrijf heeft een vergunning voor 4000 leghennen. Er is een indicatieve fijnstofberekening gedaan en de bijdrage van dit bedrijf aan de fijnstofconcentratie ter plaatse is circa 0,17 µg/m³. Als de bijdrage kleiner is dan 0,45 µg/m³ is sprake van een "niet in betekenende mate" (NIBM)

bijdrage aan de luchtverontreiniging. Daar is hier sprake van.

Het agrarisch perceel met bouwvlak aan de Oude Zeumerseweg 9a ligt op circa 180 meter ten oosten van de ontwikkellocatie. Voor dat perceel zijn geen vergunde dieraantallen. Dit perceel is daarom niet verder beschouwd.

Conclusie

Het aspect luchtkwaliteit vormt geen belemmering voor de uitvoering van dit plan.

5.11 Milieueffectrapportage

Een milieueffectenrapportage (hierna: mer) brengt het effect van een project op het milieu in beeld. In afdeling 16.4 van de Omgevingswet (Ow) en in hoofdstuk 11 en Bijlage V van het Omgevingsbesluit (Ob) is de regelgeving rondom de mer opgenomen. In afdeling 16.4 van de Ow wordt onderscheid gemaakt in de plan-mer(boordeling) (paragraaf 16.4.1) en de project-mer(boordeling) (paragraaf 16.4.2). Uit Bijlage V van het Ob kan worden bepaald of een project mer-plichtig of mer-beoordelingsplichtig is. In deze bijlage is een tabel opgenomen met vier kolommen:

- in kolom 1 staan de projecten opgesomd;
- in kolom 2 zijn de gevallen genoemd waarin een project-mer verplicht is;
- in kolom 3 staan de gevallen waarin de project-beoordelingsplicht geldt;
- in kolom 4 staan besluiten waarvoor de mer-verplichtingen gelden. Het gaat dan om besluiten waarmee de toestemming voor het project wordt verleend.

Er zijn drie sporen waarlangs de plan-mer aan de orde is:

1. een plan wordt opgesteld dat een kader vormt voor een mer-(beoordelings)plichtige project genoemd in Bijlage V van het Ob (artikel 16.36, lid 1 Ow);
2. er is voor het plan/programma een passende beoordeling voor natuur nodig zoals bedoeld in artikel 16.53c Ow (artikel 16.36, lid 2 Ow);
3. een plan of programma anders dan genoemd onder punt 1, heeft mogelijk toch aanzienlijke milieueffecten (artikel 16.36, lid 4 Ow). Dit artikel is een vangnet voor activiteiten die niet genoemd zijn in Bijlage V van het Ob.

Wanneer een plan wordt gemaakt voor een klein gebied op lokaal niveau of een plan maakt een kleine wijziging mogelijk, dan kan worden volstaan met een plan-mer-beoordeling (artikel 16.36, lid 3 Ow) als uit de beoordeling blijkt dat het plan geen aanzienlijke milieueffecten heeft.

Bij een mer-beoordeling oordeelt het bevoegd gezag of er sprake is van aanzienlijke milieugevolgen aan de hand van de criteria van bijlage III bij de EU-richtlijn Milieueffectbeoordeling.

Ad 1 en 3: Bijlage V van het Omgevingsbesluit

Wettelijk kader

Voor de project-mer geldt dat als de activiteit voorkomt in kolom 1 en boven de drempelwaarden uitkomt in kolom 2, een mer-plicht geldt. Als de activiteit voorkomt in kolom 1 en betrekking heeft op een geval zoals omschreven in kolom 3, geldt een mer-beoordelingsplicht. In het geval van een beoordelingsplicht is de centrale vraag die daarbij beantwoord moet worden is of er omstandigheden zijn die (waarschijnlijk) leiden tot belangrijke nadelige milieugevolgen. Daarbij moet in ieder geval worden getoetst aan de criteria die opgenomen zijn in bijlage III van de EU-richtlijn Milieueffectbeoordeling. Als dergelijke milieugevolgen kunnen optreden, geldt alsnog een mer-plicht.

Toetsing

In dit geval is sprake van een wijziging van het omgevingsplan voor een stedelijke ontwikkeling waarbij sprake is van een mer-beoordelingsplicht. De wijziging van het omgevingsplan is kaderstellend voor een project-mer-(beoordelings)plichtige activiteit, namelijk het stedelijk ontwikkelingsproject.

Inhoudelijk gaat de vormvrije mer-beoordeling in op de mogelijke aanzienlijke milieueffecten als gevolg van het initiatief. Deze effecten worden beoordeeld aan de hand van de selectiecriteria opgesomd in Bijlage III van de EU-richtlijn Milieueffectbeoordeling, opgesplitst in drie hoofdthema's:

- de kenmerken van het project;

- de plaats van het project (ligging en samenhang met andere activiteiten (cumulatie));
- de kenmerken van de potentiële nadelige gevolgen voor het milieu die het project kan hebben.

Uit de beoordeling blijkt dat, gelet op de plaats en kenmerken van het project, er geen belangrijke negatieve milieugevolgen optreden. Naar aanleiding van deze conclusie is op 5 december 2025 bij besluit vastgesteld dat geen MER nodig is. Het besluit is als bijlage 15 opgenomen.

Ad 2: Passende beoordeling

Voor het vaststellen van plannen die significante gevolgen voor een Natura 2000-gebied kunnen hebben, dient een passende beoordeling gemaakt te worden (bedoeld in artikel 16.53c, eerste lid Ow).

Uit de beoordeling van het aspect ecologie (zie paragraaf 5.5) blijkt dat er voor dit plan geen passende beoordeling nodig is. De plan-mer-plicht op grond van de noodzaak van een passende beoordeling is hier niet aanwezig.

Conclusie

Het aspect milieueffectrapportage vormt geen belemmering voor dit plan.

5.12 Milieuzonering

Om milieubelasting bij gevoelige gebouwen door milieubelastende activiteiten te voorkomen is onder de Omgevingswet een goede afstemming tussen functies en activiteiten noodzakelijk. Ten aanzien van milieubelastende activiteiten geldt als uitgangspunt dat toekomstige gevoelige gebouwen, zoals woningen, niet onevenredig worden belast door aspecten als geluid, geur, stof, verkeer of externe veiligheid. Andersom mogen bestaande milieubelastende activiteiten door nieuwe gevoelige functies niet onevenredig in hun gebruiksmogelijkheden worden beperkt. Naast woningen zijn ook een school en een kinderopvang met bedden gevoelige gebouwen.

Voor milieubelastende activiteiten zijn in het Bal rijksregels opgenomen. Een 'milieubelastende activiteit' is een activiteit die nadelige gevolgen voor het milieu kan veroorzaken. Daarnaast zijn de algemene zorgplicht (artikel 1.7) en het algemene verbod (artikel 1.7a) uit de Omgevingswet altijd van toepassing. Deze regels laten onverlet dat bij het toelaten van nieuwe functies in het omgevingsplan moet worden beoordeeld of sprake is van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties.

Voor deze ruimtelijke afweging is gebruik gemaakt van de handreiking 'Activiteiten en milieuzonering' (2024) van de Vereniging van Nederlandse Gemeenten. Deze handreiking biedt een hulpmiddel om de milieubelasting van activiteiten in relatie tot gevoelige functies te beoordelen. Daarnaast is de VNG-brochure 'Bedrijven en milieuzonering' (2009) als aanvullende hulpmiddel gebruikt voor het inschatten van richtafstanden en de inpasbaarheid van functies op deze locatie. De richtafstanden zijn niet zelfstandig bepalend, maar vormen een hulpmiddel bij de ruimtelijke afweging.

In de omgeving van het plan zijn de volgende bedrijven en functies van belang:

- Oude Zeumerseweg 3: veldsportcomplex
- Oude Zeumerseweg 8: propaangastank
- Baron van Nagellstraat 65: pluimveebedrijf
- Zeumerseweg 63: groothandel ijzerwaren
- Zeumerseweg 59: autobedrijf (kleinschalig)
- Zeumerseweg 41: pluimveebedrijf
- Zeumerseweg 22: kleinschalige camping
- Zeumerseweg 18: paardenhouderij

Deze bedrijven mogen niet in hun activiteiten worden beperkt door het plan. Ook mag door de activiteiten bij deze bedrijven geen beperking (onevenredige hinder) ontstaan bij de nieuwe functies in dit plan. Op basis van de afstanden tot de genoemde bedrijven en hun uitgevoerde activiteiten wordt enige beperking niet verwacht.

Binnen het plangebied worden nieuwe activiteiten en evenementen toegestaan. Sommige vinden geheel binnen in het gebouw plaats, andere vinden ook buiten plaats.

De woning aan de Oude Zeumerseweg 9 ligt op circa 28 meter van de beoogde kinderopvang. De

woningen aan de Oude Zeumerseweg 7 en 9 liggen op circa 26 meter van de beoogde skeelerbaan. De afstand van een woonfunctie tot de nieuwe maatschappelijke functie bedraagt op onderdelen circa 20 meter. Ook ligt de woning aan de Oude Zeumerseweg 8A op korte afstand van de nieuwe maatschappelijke functie en nabij het overloopterrein.

Deze afstanden zijn betrokken bij de beoordeling. Omdat sprake is van beperkte afstanden tot woningen, is voor de beoordeling van geluidhinder een afzonderlijk akoestisch onderzoek uitgevoerd. Daarbij zijn de reguliere activiteiten, de sportactiviteiten, evenementen, op- en afbouw en het verkeer van en naar de locatie beoordeeld. Voor de uitkomsten wordt verwezen naar paragraaf 5.6 Geluid.

Uit het akoestisch onderzoek volgt dat in de reguliere gebruikssituatie en in de wedstrijdssituatie van de skeelerbaan in de dag- en avondperiode wordt voldaan aan de toetswaarden uit de Bruidsschat (het tijdelijk deel van het omgevingsplan). Voor evenementen geldt dat deze vanwege hun aard en incidentele karakter afzonderlijk zijn beoordeeld. In het omgevingsplan zijn specifieke regels opgenomen over onder meer het aantal evenementdagen, de tijden, bezoekersaantallen en geluidwaarden. Voor een beperkt aantal evenementdagen worden in het plan hogere geluidwaarden toegestaan. Deze zijn in paragraaf 5.6 gemotiveerd en in de planregels begrensd.

Voor evenementen die een groot effect kunnen hebben op de kwaliteit van de fysieke leefomgeving, is het nodig om de locatie en de omvang van het gebruik in het omgevingsplan te begrenzen. Geluid, verkeer, parkeren, verlichting en het aantal bezoekers kunnen immers gevolgen hebben voor de omgeving. Daarom zijn in dit plan regels opgenomen over de toegestane evenementen, het aantal dagen, de start- en eindtijden, het aantal bezoekers en de geluidwaarden. Daarmee wordt de ruimtelijke aanvaardbaarheid van de evenementen op deze locatie geborgd.

Voor het overnachten op een gedeelte van het binnenterrein van de skeelerbaan geldt dat sprake is van kleinschalig en ondersteunend gebruik bij sportverenigingen en evenementen. De VNG-brochure 'Bedrijven en milieuzonering' uit 2009 noemt voor kampeerterreinen in gemengd gebied een richtafstand van 30 meter. Deze afstand wordt in dit geval, gelet op de kleinschaligheid, de ligging in gemengd gebied en de begrenzing in de planregels, voldoende geacht. In de planregels is het overnachten beperkt in aantal nachten en omvang. Ook zijn regels opgenomen ter beperking van muziekgeluid en nachtelijke hinder.

Conclusie

Gelet op de beoordeling van de bedrijven en functies in de omgeving, het uitgevoerde akoestisch onderzoek, de specifieke planregels voor activiteiten en evenementen en de begrenzing van het overnachten, zijn er vanuit milieuzonering geen belemmeringen voor de uitvoerbaarheid van het plan.

5.12.1 Spuitzonering

In het Bal wordt het gebruik van gewasbeschermingsmiddelen aangemerkt als een milieubelastende activiteit. Er is in Nederland geen wettelijke regeling die ziet op een minimaal aan te houden afstand tussen gronden waarop gewassen worden geteeld waarbij het gebruik van gewasbeschermingsmiddelen is toegestaan en gevoelige functies zoals woningen. Gevoelige functies zijn plaatsen waar regelmatig en langdurig mensen verblijven of samenkomen waardoor de kans op blootstelling aan gewasbeschermingsmiddelen aanwezig is. Bij ruimtelijke plannen voor het toevoegen van gevoelige functies nabij agrarische percelen waarop gewasbeschermingsmiddelen zijn toegelaten, moet rekening worden gehouden met het gebruik van gewasbeschermingsmiddelen in verband met een goed woon- en leefklimaat.

Uit de wet volgt niet hoeveel afstand er aangehouden moet worden tussen een agrarische activiteit waar bestrijdingsmiddelen mogen worden toegepast en gevoelige functies. Vanuit jurisprudentie geldt dat als vuistregel een afstand van 50 meter moet worden aangehouden bij het toevoegen van gevoelige functies.

Beoordeling

In het voorliggende plan worden drie gevoelige functies toegevoegd waar een goed woon- en leefklimaat moet worden geborgd, namelijk het verenigingsgebouw, de sportaccommodatie (skeelerbaan) en de kinderopvang. Rondom het plangebied bevinden zich gronden met een agrarische functie, waarop gewassen kunnen worden geteeld en het gebruik van gewasbeschermingsmiddelen is toegestaan. Dit wordt in dit plan uitgesloten door het opnemen van de aanduiding 'milieuzone - spuitvrije zone'.

Het gebruik van gewasbeschermingsmiddelen ten behoeve van gewassen binnen 50 meter van de nieuwe gevoelige functies wordt met dit plan uitgesloten, tenzij er wordt aangetoond dat dit niet voor schadelijke effecten zorgt.

Conclusie

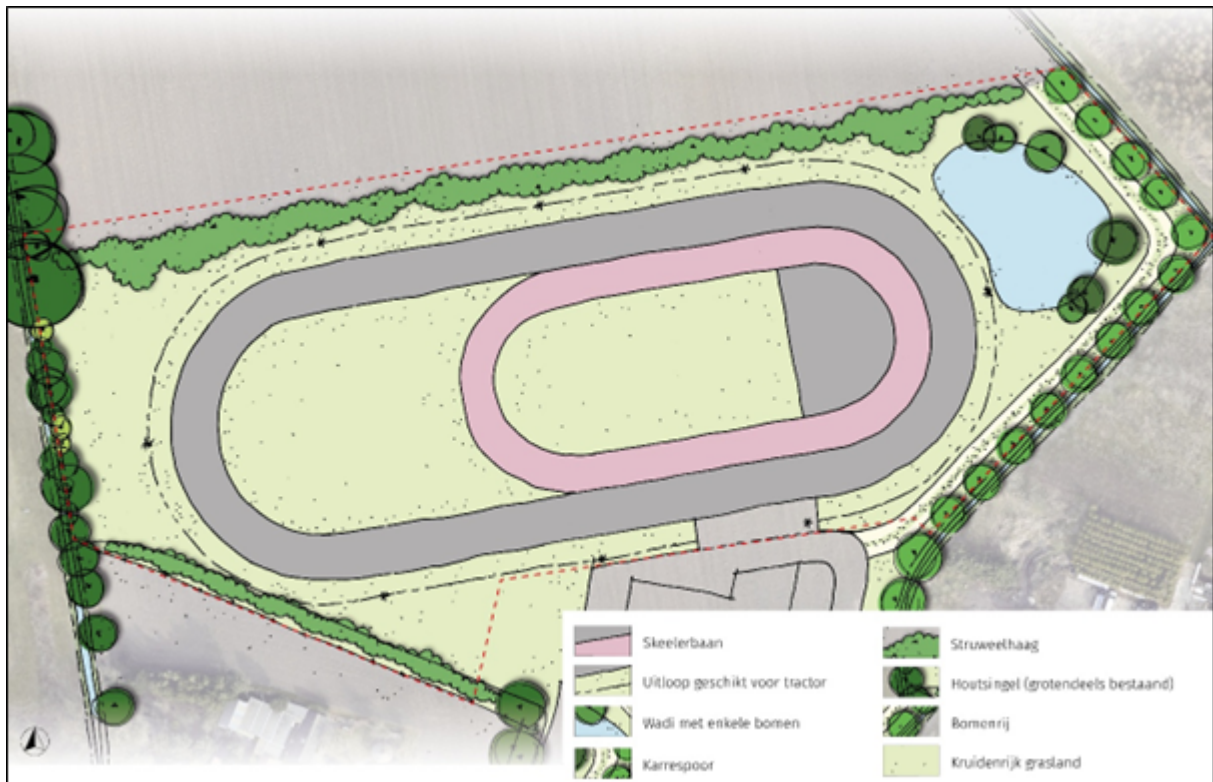
Met het plan wordt een spuitvrije zone opgenomen waarbinnen het gebruik van voor mensen schadelijk gewasbeschermingsmiddelen wordt uitgesloten. Het aspect spuitzonering vormt geen belemmering voor het plan.

5.13 Natuur en landschap

In paragraaf 4.3.1.2 is beschreven hoe de landschappelijke inpassing rekening houdt met de kernkwaliteiten van het deelgebied 'Barneveldse beken'. In deze paragraaf wordt dieper ingegaan op het inrichtingsplan met landschappelijke inpassing.

Landschappelijke inpassing skeelerbaan

De basis van het plan bestaat uit het behouden en versterken van de grote, opgaande landschapsstructuren langs de randen. Door de randen aan te zetten en het middengebied relatief open te houden past deze opzet goed bij de kenmerken van het coulissenlandschap.



Afbeelding 10: inrichtingsplan met landschappelijke inpassing skeelerbaan

Aan de westzijde wordt de bestaande houtsingel, bestaande uit bomen, verder versterkt. De bestaande bomen verkeren in redelijk tot goede conditie. Enkele bomen zijn nu nog klein (onder meer een eik) maar hebben de potentie om uit te groeien naar zeer grote bomen. Alle bomen worden duurzaam behouden en de houtsingel wordt op de open plekken aangevuld met nieuwe gebiedseigen heesters. Zo ontstaat een dichte, volwaardige houtsingel die het terrein omzoomd.

Langs de oostelijke perceelsgrens, die nu geen beplanting heeft, worden knotwilgen aangeplant langs de slootkant. Daarmee wordt aangesloten op de knotwilgen die op het terrein van de Oranjevereniging langs de sloot worden aangeplant. Een meer transparante tegenhanger van de houtsingel aan de westzijde.

De noord- en zuidranden van het terrein worden aangeplant met struweel, waardoor een dichte

struweelhaag ontstaat. Dit landschapseigen element moet het terrein aan de noordzijde tevens zoveel als mogelijk afschermen voor de das, die in de directe omgeving leeft. Uit de quickscan ecologie en aanvullende memo met betrekking tot de dassenburcht (zie bijlagen 11 en 12) is gebleken dat deze struweelhaag de beste maatregel is om de das om het terrein heen te leiden. De das kan zich goed verplaatsen langs de beschutte en lijnvormige struweelhaag.

Aan de zuidzijde zorgt de struweelhaag enerzijds voor voldoende privacy voor de bestaande woning aan de Oude Zeumerseweg en anderzijds voor een groene, besloten sfeer op het skeelerterrein.

De struweelhaag bestaat grotendeels uit inheemse, bladverliezende soorten als meidoorn, vogelkers en hazelaar. Om de haag jaarrond een dichtere uitstraling te geven worden enkele wintergroene soorten toegevoegd: hult en liguster. Daarmee wordt het terrein van de skeelerbaan ook in de winter zoveel mogelijk aan het zicht onttrokken vanaf de omgeving.

Het middengebied blijft relatief open. Daarmee wordt de tegenstelling tussen de besloten randen en een open binnenruimte verder versterkt. Bovendien kan er rondom een skeelerbaan niet teveel begroeiing staan in verband met bladval.

Het middengebied wordt ingezaaid met een kruidenrijk grasmengsel. De zones direct rondom de baan kunnen vaker gemaaid worden, terwijl het kruidenrijke grasland in de overige zones verder kan uitgroeien tot een oase voor insecten.

Ten oosten van de skeelerbaan komt een wadi te liggen. Deze heeft een natuurlijke vormgeving en uitstraling en wordt eveneens ingezaaid met een kruidenrijk grasmengsel. Rondom de wadi worden diverse inheemse bomen aangeplant.

Langs de oostelijke grens van het perceel komt een onverhard pad te liggen. Deze ligt aan de binnenzijde van de wilgen. Het pad krijgt de uitstraling van een karrespoor, een informeel pad dat het terrein van de Oranjevereniging verbindt met de kern Voorthuizen.

Het beplantingsplan (zie bijlage 2) laat de inrichting van het terrein meer in detail zien.

Landschappelijke inpassing verenigingsgebouw

Het plangebied is gelegen in het landschapstype kampenlandschap. Dit kenmerkt zich als een karakteristieke besloten openheid van de es en de kleinschaligheid van de éénmansessen. De oude verkavelingsstructuur fungeert als leidraad voor de positie van het nieuwe gebouw. In het ontwerp wordt aangesloten op de landschappelijke elementen die het kampenlandschap zo karakteristiek maakt.

De planlocatie voor de Oranjevereniging is gesitueerd in het zuidelijke punt van het perceel. Hierin zijn drie erfgrenzen (oost, zuid en west) gehuld in een groene rand. Het noordelijke deel heeft een open aansluiting met de skeelerbaan. De erfgrens ten westen van het perceel wordt voorzien van een houtwal met daarop zomereiken, berken en een losse besdragende haag met diverse soorten (o.a. sleedoorn, krentenboompje, meidoorn, lijsterbes). Ook worden hieraan enkele wintergroene soorten toegevoegd, zodat de houtwal jaarrond een dichtere uitstraling heeft. Langs de erfgrens ten oosten van het perceel komen knotwilgen. Langs de zuidelijke perceelsgrens zorgen flinke bomen en wadi's voor een groene uitstraling. Het parkeerterrein wordt aan de zuidzijde afgeschermd met een haag van hult, die jaarrond een dichte uitstraling heeft. Zie bijlage 3.

De afwisseling van bloemrijke mengsels, vaste planten borders, besdragende hagen op een houtwal, solitaire erfbomen, fruitbomen en een wadi zorgen voor een enorme variatie aan vegetatie, die een positieve bijdrage leveren aan de biodiversiteit. In het plangebied worden al deze landschappelijke elementen met elkaar verbonden. Waarmee tevens een nieuw foerageer- en nestgelegenheden voor diverse diersoorten die van oorsprong hier voorkomen wordt gecreëerd. Los van deze landschappelijke elementen worden er ook nestkasten geïntegreerd aan de bebouwing voor de zwaluw om de ecologische waarde te versterken.

Verlichting heeft de focus rond de in- en uitgangen van het gebouw. Aan de buitenste rand van het plangebied - houtwal, fruitgaard, wadi en de parkeerband parallel aan de wilgen - worden geen (permanente) verlichtingsmasten geplaatst. De rijlopers worden verlicht, waarbij zoveel als mogelijk gebruik wordt gemaakt van verlichting aan het gebouw.

In het beplantingsplan van de Oranjevereniging is een zuidelijk gelegen beukenhaag (zoals opgenomen in het ontwerpplan) vervangen door een wintergroene haag. Vanuit landschappelijk oogpunt is een beuk het

best passend in het landschappelijke beeld, omdat dit een inheemse, gebiedseigen soort is. Echter een hulst is een goed alternatief wat gaat zorgen voor een goede dichte haag en verminderen van koplamp- en lichthinder van uitrijdend en manoeuvrerend autoverkeer.

Conclusie

Het aspect 'Natuur en landschap' vormt geen belemmering voor het plan.

5.14 Omgevingsveiligheid

In deze paragraaf komt aan de orde op welke wijze bij de nieuwe functie de veiligheid ter voorkoming van branden, rampen of crises wordt gewaarborgd. Daarbij gaat het over het beperken en beheersen van risico's en effecten van calamiteiten, en over het bevorderen van de veiligheid van personen in de omgeving van activiteiten (bedrijven en transport) met gevaarlijke stoffen. Dat gebeurt onder andere door te voorkomen dat te dicht bij gevoelige functies (risicovolle) activiteiten met gevaarlijke stoffen plaatsvinden, door de zelfredzaamheid te bevorderen en door de calamiteitenbestrijding te optimaliseren.

5.14.1 Wettelijk kader

De hoofdlijnen van het wettelijk kader over externe veiligheid zijn opgenomen in afdeling 5.1.2 Bkl. In bijlage VII van het Bkl zijn activiteiten aangewezen als risicobronnen, die van belang zijn voor de regels over het plaatsgebonden risico en aandachtsgebieden. Het betreft de (uit het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal) verschillende milieubelastende) activiteiten: activiteiten met gevaarlijke stoffen bij bedrijven, het basisnet vervoer gevaarlijke stoffen (weg, water en spoor) en buisleidingen met gevaarlijke stoffen én windturbines.

Onder de Omgevingswet wordt gewerkt met aandachtsgebieden voor externe veiligheidsrisico's bij risicovolle activiteiten uit het Bal om rekening te houden met het groepsrisico (artikel 5.12 t/m 5.15 Bkl). Deze aandachtsgebieden worden vastgelegd in het Register Externe Veiligheid. Binnen de aandachtsgebieden moet bij de vergunningverlening rekening worden gehouden met het groepsrisico (aanvullende bouwkundige eisen uit het Besluit bouwwerken leefomgeving (Bbl) kunnen gelden bij het risico van brand, explosies of gifwolken). Hier wordt aan voldaan door in het aandachtsgebied geen gebouwen en locaties toe te laten. Deze zijn wel toelaatbaar als er daarvoor extra maatregelen worden genomen. Dat dient te geschieden met voorschriftengebieden. In een planontwikkeling dient in principe een aandachtsgebied als voorschriftengebied te worden aangewezen als er met het plan kwetsbare gebouwen zijn/worden toegestaan. In een voorschriftengebied gelden de extra bouweisen van paragraaf 4.2.14 Bbl.

Daarnaast staan in het Bkl ook instructieregels voor de volgende risicobronnen die zijn aangewezen als milieubelastende activiteit in het Bal:

- Opslaan, bewerken en verpakken van vuurwerk (afdeling 5.1.2.4 Bkl).
- Opslaan en bewerken van ontplofbare stoffen voor civiel gebruik (afdeling 5.1.2.5 Bkl).
- Exploiteren van een IPPC-installatie voor het maken van explosieven (afdeling 5.1.2.5 Bkl).
- Opslaan en bewerken van ontplofbare stoffen voor militair gebruik (afdeling 5.1.2.5 Bkl).

Plaatsgebonden Risico (PR)

Het plaatsgebonden risico is een maat voor de kans dat iemand dodelijk getroffen kan worden door een calamiteit met een gevaarlijke stof. De gestelde norm is een ten minste in acht te nemen grenswaarde (PR 10-6/jaar) die niet mag worden overschreden ten aanzien van 'kwetsbare objecten', alsmede een zoveel mogelijk te bereiken richtwaarde (PR 10-6/jaar) ten aanzien van 'beperkt kwetsbare objecten'.

Aandachtsgebieden

Het groepsrisico (voor de inwerkingtreding van de Omgevingswet) is vervangen door aandachtsgebieden.

Onder de Omgevingswet is het voormalige plasbrandaandachtsgebied (PAG) vervangen door het brandvoorschriftengebied. Dit gebied ligt langs transportroutes voor gevaarlijke stoffen en geeft aan waar specifieke aandacht nodig is voor de beheersing van de gevolgen van incidenten, in het bijzonder brandscenario's zoals een plasbrand.

Binnen een aandachtsgebied moet de gemeente rekening houden met het groepsrisico. Ook gaat het om het afwegen van beschermende maatregelen voor mensen die in dat gebied wonen, werken of recreëren. De aandachtsgebieden gelden zodra de activiteit wordt verricht.

Het bevoegd gezag kan in een omgevingsplan een locatie waar een brand- of explosieaandachtsgebied

geldt, aanwijzen als een brand- of explosievoorschriftengebied. Binnen de voorschriftengebieden gelden dan bouwvoorschriften voor nieuwe bouwwerken bovenop de standaard bouweisen. Het gaat daarbij om bouweisen die extra beschermen tegen de gevolgen van een van buiten komende brand of explosie. Deze extra bouweisen gelden dan alleen voor nieuwbouw. Bij nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen binnen dit gebied moet worden gemotiveerd hoe rekening is gehouden met deze voorschriften, bijvoorbeeld door middel van bouwtechnische maatregelen, situering van functies en aandacht voor zelfredzaamheid en bestrijdbaarheid.

Basisnet

Het Basisnet is een landelijk aangewezen netwerk voor het vervoer van gevaarlijke stoffen. Het bestaat uit de (snel)wegen, vaarwegen en spoorwegen die van belang zijn voor vervoer van gevaarlijke stoffen. Het Basisnet (wat betreft spoor) heeft betrekking op het vervoer van gevaarlijke stoffen over het hoofdspoorwegennet. Op basis van de wet- en regelgeving omtrent het Basisnet worden, rekening houdend met te verwachten groei van vervoer van gevaarlijke stoffen door Nederland en verdichting van de ruimte naast het spoor (binnen een afstand van 200 m van het spoor) in met name stedelijke kernen, afspraken gemaakt over de risicoruimte.

Beleidsvisie externe veiligheid

In 2009 heeft de gemeente Barneveld de 'Beleidsvisie externe veiligheid' vastgesteld. In deze visie is onder meer vastgelegd hoe in Barneveld nabij risicobronnen zal worden omgegaan met het veiligstellen van een acceptabel niveau van risico's externe veiligheid en beheersbaarheid.

5.14.2 Beoordeling risicobronnen

Ten aanzien van het aspect externe veiligheid geldt dat er geen risicobronnen in de directe nabijheid aanwezig zijn.

De dichtstbij gelegen risicobronnen zijn de rijksweg A1 en bedrijvigheid ten zuiden daarvan. Als gevolg van een incident waarbij gevaarlijke stoffen betrokken zijn en of vrijkomen kunnen de scenario's explosie, fakkelbrand en toxische wolk optreden. Die risicocontouren van deze risicobronnen raken niet aan onderhavige planlocatie.

De planlocatie valt wel binnen een gifwolkaandachtsgebied van een ammoniakkoelinstallatie van een bedrijf ten zuiden van de A1. Dit vraagt enige aandacht in het ontwerp van het nieuwe verenigingsgebouw. De ventilatie moet kunnen worden uitgezet zodat mensen binnen kunnen schuilen in geval van een calamiteit. Dit wordt verwerkt in het bouwplan.

Het aspect externe veiligheid vormt geen belemmering voor dit plan.

5.14.3 Te treffen maatregelen

Er moeten (veiligheids-)maatregelen getroffen worden in het kader van het voorkomen, beperken en bestrijden van een brand, een ramp of een crisis. Nieuwe ontwikkelingen worden getoetst aan onder meer de 'Interregionale adviesleidraad bluswatervoorziening en bereikbaarheid', het Besluit veiligheidregio's en aan de eisen van de aangewezen hoofd- en subaanrijdroutes. Dit zal gebeuren bij de bouwplannen en inrichtingsplannen.

Er worden eisen gesteld aan de bereikbaarheid van de openbare wegen voor de hulpverleningsdiensten. Dit leidt tot het stellen van minimale afmetingen en bochtstralen zodat hulpverleningsvoertuigen een object of calamiteit goed kunnen bereiken en adequate hulp kunnen verlenen. Met betrekking tot voldoende bluswater in het openbare wegennet zijn er ook eisen gesteld. Deze eisen hebben betrekking op de afstanden vanaf de bluswatervoorziening tot aan een gebouw en de capaciteit ervan. In de 'Interregionale adviesleidraad bluswatervoorziening en bereikbaarheid', het advieskader van de VGGM, worden deze eisen gesteld. Voor wat betreft de bereikbaarheid zijn er binnen de gemeente Barneveld hoofd- en subaanrijdroutes vastgesteld.

Tevens worden er eisen gesteld aan de gebiedsgerichte opkomsttijden voor brandweervoertuigen. Deze zijn afhankelijk van de zogenaamde 'buurtcategorie', waarbij gekeken wordt naar het overheersende karakter (qua functies van gebouwen) van een buurt. Referentiekader hiervoor is het dekkingsplan van de brandweer, als onderdeel van het beleidsplan van de VGGM.

Tot slot kunnen, naar aanleiding van het advies van de VGGM, ook andere maatregelen ten behoeve van het voorkomen, beperken of bestrijden van branden, rampen en crises, overwogen worden.

Toetsing planontwikkeling

Zelfredzaamheid

Als het gaat om het verbeteren van de zelfredzaamheid en rampenbestrijding wordt geadviseerd de (toekomstige) eigenaar en organisatoren van evenementen te informeren over de risico's van en de mogelijke handelingsperspectieven bij een (dreigend) incident. Goede risicocommunicatie vergroot de zelfredzaamheid.

Handelingsperspectief

- Scenario: Brand

Handelingsperspectief: Vluchten en binnen blijven/schuilen.

- Scenario: Explosie

Handelingsperspectief: Vluchten haaks op de wind, schuilen en binnen blijven met ramen en deuren dicht.

- Scenario: Toxische wolk

Handelingsperspectief: Vluchten en binnen blijven met ramen en deuren gesloten en ventilatiesysteem uit.

Overige risico's

Bij evenementen waar grote groepen aanwezig zijn, dient er aandacht te zijn voor het risico en wat te doen bij een calamiteit. Dit dient te worden uitgewerkt bij ieder evenement.

Bereikbaarheid

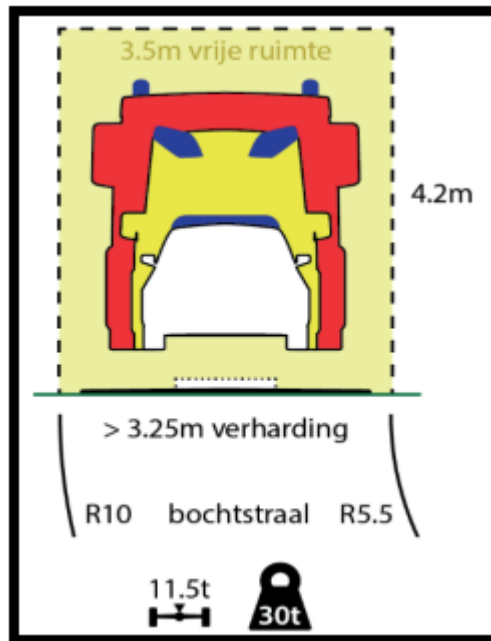
Voor wat betreft de bereikbaarheid moet worden voldaan aan de voorwaarden zoals opgenomen in de 'Interregionale adviesleidraad bluswatervoorziening en bereikbaarheid'.

Gezien de ligging, maximaal aantal personen en het risico dienen er twee vluchtroutes van 5 meter breed te zijn voor afvoer van bezoekers.

Hulpdienstvoertuigen kennen specifieke afmetingen, waardoor wegen aan bepaalde voorwaarden moeten voldoen. We kennen brandweer-, politie- en ambulancevoertuigen. Het brandweervoertuig is maatgevend, omdat dit onder de hulpdienstvoertuigen het grootst en het zwaarst is. De geformuleerde voorwaarden aan de wegen zijn voor de hulpdienstvoertuigen het minimum. Een weg is alleen door de brandweer te gebruiken als de weg voldoet aan de volgende kenmerken:

- het maximale gewicht: 30 ton (komt overeen met verkeersklasse 30)
- maximale asbelasting: 11,5 ton
- doorgangshoogte: 4,2 m
- rijbaanbreedte: 5 m (over een breedte van ten minste 3,25 m moet verhard zijn)
- buitenbochtstraal: 10 m
- binnenbochtstraal: 5,5 m

Daarnaast dient de bereikbaarheid van de aanwezige bluswatervoorziening in orde te zijn. De opstelplaats dient op maximaal 10 meter te liggen van de hoofdtoegang van het gebouw. Ook bij evenementen dient de bereikbaarheid geregeld te worden, dan moeten de hulpdiensten 40 meter van de verste plek kunnen komen.



Afbeelding 11: specifieke kenmerken van hulpdienstvoertuigen

De planlocatie kent een reguliere ontsluiting via de Oude Zeumerseweg. Dit betreft de primaire benaderingsroute voor hulpdiensten in geval van calamiteiten. Naast de reguliere ontsluiting is een karrespoor voorzien met aansluiting op de Holzenboschlaan. Deze ontsluitingsmogelijkheid is niet structureel openbaar toegankelijk, maar dient wel als secundaire benaderingsroute voor hulpdiensten in geval van calamiteiten. Ook kan deze route worden gebruikt als vluchtroute bij verenigingsevenementen, wanneer de ontsluiting via de Oude Zeumerseweg door een calamiteit versperd zou zijn.

Zowel de primaire als de secundaire benaderingsroute worden uitgevoerd conform de vereisten uit de Interregionale adviesleidraad bluswatervoorziening en bereikbaarheid.

Bluswatervoorziening

Voor een adequate brandbestrijding dient de brandweer tijdig over voldoende bluswater te kunnen beschikken. Hiervoor zijn voorwaarden gesteld.

Het benodigde bluswater is afhankelijk van het soort gebouw en de bijbehorende gebruiksfunctie. In dit plan bevindt de dichtstbijzijnde bluswatervoorziening, in de vorm van een ondergrondse/bovengrondse brandkraan met een capaciteit van 60 m³ per uur, zich op een afstand van 60 meter. Deze bluswatervoorziening levert voldoende bluswater. Om die reden zijn er geen aanvullende voorwaarden nodig.

5.14.4 Veiligheidszone - Bal

In het Bal (paragraaf 3.4.2 en 4.29) zijn veiligheidsafstanden opgenomen die moeten worden aangehouden tussen kwetsbare respectievelijk beperkt kwetsbare objecten en (onder andere) een gasdrukmeet- en regelstation (4-6 meter). Kwetsbare en beperkt kwetsbare gebouwen staan beschreven in bijlage VI van het Bkl. Binnen de grenzen van het plan is geen gasdrukmeet- en regelstation aanwezig.

Liander heeft op 28 april 2025 aangegeven geen belangen in het gebied te hebben, daarom hoeven er in dit plan geen veiligheidsafstanden opgenomen te worden.

5.14.5 Conclusie

Vanuit het aspect externe veiligheid is sprake van een evenwichtige toedeling van functies.

Het aspect omgevingsveiligheid vormt geen belemmering voor onderhavig plan.

5.15 Ontploffbare oorlogsresten

Gemeente Barneveld heeft voor haar gehele grondgebied een historisch vooronderzoek uit laten voeren naar de aanwezigheid van Ontploffbare Oorlogsresten uit de Tweede Wereldoorlog. Uit dit vooronderzoek van Expload, met kenmerk RN-14037-2.0 van 27 oktober 2015, en de bijbehorende OO-Belastingkaart blijkt dat het plangebied niet verdacht is van Ontploffbare Oorlogsresten. Er is geen aanvullend onderzoek naar Ontploffbare Oorlogsresten uit de Tweede Wereldoorlog nodig.

Conclusie

Het aspect 'Ontploffbare Oorlogsresten' vormt geen belemmering voor het plan.

5.16 Toegankelijkheid openbare ruimte

Voor zover een omgevingsplan voorziet in een nieuwe ontwikkeling met gevolgen voor de inrichting van de openbare ruimte, dan moet in het omgevingsplan rekening gehouden worden met het belang van het bevorderen van de toegankelijkheid van die openbare buitenruimte voor personen met een functiebeperking (artikel 5.162 Bkl).

In dit plan wordt hiermee rekening gehouden door het realiseren van bredere parkeerplaatsen voor personen met een functiebeperking. De buitenruimte wordt zo aangelegd dat deze goed toegankelijk is (geen trappen of verhogingen) waardoor het plangebied ook toegankelijk is voor personen met een handicap.

5.17 Trilling

Het onderdeel trillingen is geregeld in paragraaf 22.3.5 van de Bruidsschat. Daarin worden regels gesteld aan trillingen in een frequentie van 1 tot 80 Hz door een activiteit in een trillinggevoelige ruimte van een trillinggevoelig gebouw, die op een locatie is toegelaten op grond van een omgevingsplan of een omgevingsvergunning voor een omgevingsplanactiviteit. Er gelden maximale waarden voor continue trillingen en voor herhaald voorkomende trillingen. De maximale waarden zijn opgenomen in de tabellen in artikel 22.88 en 5.87a van de Bruidsschat.

Er is geen sprake van een plan dat een activiteit mogelijk maakt dat trillingen veroorzaakt. Tevens zijn er voor zo ver bekend geen trillingsbronnen in de omgeving die hinder kunnen veroorzaken.

Conclusie

Het aspect trillingen vormt geen belemmering voor de ontwikkeling van dit plan.

5.18 Verkeer

Bij een evenwichtige toedeling van functies aan locaties hoort ook het goed omgaan met verkeer en parkeren. Ten aanzien van verkeer is het van belang dat de nieuwe functie aantoonbaar geen onevenredige verkeersaantrekkende werking heeft en dat er sprake is van een acceptabele verkeerssituatie. Daarnaast moeten er voldoende parkeerplaatsen voor de functie van de beoogde ontwikkeling aanwezig zijn.

Bereikbaarheid

De Oude Zeumerseweg vormt de primaire ontsluitingsroute voor het plangebied. De verkeersintensiteit op deze weg zal toenemen. Op termijn zal de weg worden verbreed, waardoor de verkeersveiligheid en doorstroming worden verbeterd. Totdat de verbreding is gerealiseerd, blijft de huidige situatie werkbaar. Er zijn voldoende uitwijkmogelijkheden op de bestaande weg.

Bij evenementen dient echter extra aandacht te worden besteed aan de verkeersafwikkeling. Dit zal worden geborgd door een circulatieplan waarin verkeersstromen worden gescheiden: autoverkeer krijgt een specifieke aanrijroute, gescheiden van fiets- en voetgangersverkeer. Deze maatregel voorkomt conflicten en waarborgt de veiligheid tijdens piekdrukke waar enkel last van zal zijn tijdens de evenementen. Bij regulier gebruik van de beoogde functies zal hier geen sprake zijn van onacceptabele drukte.

Het beoogde karrespoor dat wordt aangelegd vanaf de planlocatie richting de Holzenboschlaan is niet openbaar toegankelijk en wordt alleen gebruikt voor langzaam verkeer tijdens één evenementen (namelijk de kinderoptocht voor Koningsdag, waarbij verkeersregelaars zullen worden ingezet) en als

calamiteitenroute voor de hulpdiensten.

Uitwegen

De nieuw te realiseren uitwegen voldoen aan de geldende eisen voor breedte en toegankelijkheid. Er zijn rijcurvesimulaties uitgevoerd voor vrachtverkeer die aantonen dat de draai zonder moeite gemaakt kan worden. Ook op het eigen terrein wordt voorzien in een keermogelijkheid zodat altijd op de juiste manier het terrein kan worden afgereden. Hiermee is gegarandeerd dat de bereikbaarheid en verkeersveiligheid op het terrein op orde zijn.

Parkeersituatie en parkeerbalans

In het plan wordt voorzien in de aanleg van 58 parkeerplaatsen voor gemotoriseerd verkeer en zo'n 45 fietsparkeerplaatsen. Het is wenselijk dat vier parkeerplaatsen worden ingericht voor mindervaliden, zo dicht mogelijk bij de entree.

Gezien de diversiteit aan functies en het feit dat deze functies grotendeels niet gelijktijdig worden gebruikt, is sprake van maatwerk. Het aanbod van parkeerplaatsen wordt als toereikend beschouwd, mede door het ontbreken van structurele overlap in gebruik.

Het beoogde gebouw huisvest vergaderruimte (als administratieve ondersteuning van de functie verenigingsleven), een kinderdagopvang en werkruimtes voor de bloemencorso. Daarnaast zijn er kleedkamers voor de sportvereniging en is er buiten een skeelerbaan, die in de winterperiode indien mogelijk als schaatsbaan fungeert.

- Sporadisch kan de skeelervereniging binnen gebruik maken van de zaal, maar dan wordt de buitenbaan niet gelijktijdig gebruikt.
- Indien de buitenbaan in de winter als schaatsbaan fungeert, is dubbelgebruik met skeelers niet te verwachten. Mocht dubbelgebruik wel bijvoorbeeld in een weekend plaatsvinden, dan valt dat samen met momenten waarop de kinderdagopvang niet actief is en bezetting van vergaderruimte minimaal is (of überhaupt geen sprake van is).
- De Floraliavereniging gebruikt de ruimtes voor het bouwen van corsowagens slechts enkele maanden per jaar, voornamelijk in de avonden en weekenden, waardoor overlap met reguliere functies beperkt blijft.

Skeeleractiviteiten vinden doorgaans 's avonds plaats, terwijl schaatsactiviteiten – die enkel mogelijk zijn bij geschikte winteromstandigheden – naar verwachting overdag plaatsvinden. Hierdoor is structurele overlap zeer beperkt en incidenteel van aard. Alleen in uitzonderlijke situaties, zoals een winterweekend met schaatsen buiten en een andere activiteit binnen, kan sprake zijn van een verhoogde parkeerdruk. Er wordt verwacht dat een groot deel van de bezoekers en gebruikers per fiets komt, wat de parkeerdruk verder verlaagt.

In de onderstaande tabellen is dit uitgewerkt in een parkeerbalans, met aanwezigheidspercentages. Voor de vergaderruimtes is hierbij de functie kantoor gehanteerd (op basis van de Nota Parkeernormen). Hieruit blijkt dat het aanbod van parkeerplaatsen op eigen terrein toereikend is.

Er is voor de functies skeelerbaan en kinderdagverblijf uitgegaan van parkeernormen die behoren bij het gebiedstype 'buitengebied'. Het aanwezigheidspercentage voor de functie 'werkplaats' kan gesteld worden op 25%.

De werkplaats betreft een faciliteit ten behoeve van het bloemencorso en kent een specifiek en afwijkend gebruikskarakter. Op basis van dit gebruikskarakter wordt een aanwezigheidspercentage van 25% verkeerskundig passend en realistisch geacht. Op basis van onderstaande motivering is het aanwezigheidspercentage voor de werkplaats aangepast naar 25% en verwerkt in de geactualiseerde parkeerbalans:

- *Seizoensgebonden en incidenteel gebruik*
De werkplaats is uitsluitend in gebruik gedurende een beperkte periode in de aanloop naar het bloemencorso. Buiten deze periode is geen sprake van activiteiten en derhalve geen parkeervraag.
- *Niet-continue en gespreide bezetting*
Tijdens de gebruikperiode is geen sprake van een volledige dag- of avondbezetting. De werkzaamheden vinden plaats op wisselende momenten en kennen een gefaseerde en gespreide

inzet van vrijwilligers. Hierdoor zal naar verwachting geen sprake zijn van structurele piekmomenten die samenlopen met de pieken van andere functies.

- **Beperkte en efficiënte vervoersvraag**

De werkzaamheden worden uitgevoerd in relatief kleine groepen. Daarbij zal naar verwachting sprake zijn van gecombineerd vervoer (samen rijden), en zal een deel van de vrijwilligers gebruik maken van de fiets of komt te voet. Hierdoor ligt het aantal benodigde parkeerplaatsen per werkmoment aanzienlijk lager dan bij regulier gebruik.

- **Afwijkend karakter ten opzichte van reguliere functies**

De werkplaats is geen reguliere publieks- of arbeidsintensieve functie waarop standaard aanwezigheidspercentages uit de parkeernota zijn gebaseerd. Met het hanteren van een lager aanwezigheidspercentage wordt aangesloten bij het specifieke gebruikskarakter van de functie.

Een aanwezigheidspercentage van 75% (ontwerpplan) is niet representatief voor het feitelijke gebruik van deze functie. Een aanwezigheidspercentage van 75% sluit aan bij een regulier en relatief intensief bedrijfsgebruik, terwijl hiervan in onderhavig plan geen sprake is.

Met de aanpassingen van de parkeernormen én realistische aanwezigheidspercentages is de parkeerbehoefte op zorgvuldige en navolgbare wijze verbeterd en aangepast. Hiermee wordt naar het oordeel van de gemeente voldaan aan de uitgangspunten van de Nota Parkeernormen 2020 van de gemeente Barneveld.

Parkeerbalans Oranjevereniging

LET OP: De werkplaats voor de bloemencorso is o.b.v. de verwachte tijden dat hier gewerkt zal worden een aanwezigheidspercentage voor ingevuld en betreft dus maatwerk.

Programma en parkeernorm

Functie	norm	eenheid	aantal	norm vraag
Kinderdagverblijf (creche)	1,5	100 m2 bvo	2,1	3,15
Skeelerbaan (o.b.v. norm Sporthal)	3,5	100 m2 bvo	15,52	54,32
Kantoor	2,6	100 m2 bvo	3,72	9,672
werkplaats	2,4	100 m2 bvo	4,47	10,728
Totaal				77,87

Geraamde aanwezigheidspercentages

Functie	werkdag ochtend	werkdag middag	werkdag avond	koop avond	werkdag nacht	zaterdag middag	zaterdag avond	zondag middag	(0,05 = 5%) (1 = 100%)
Dagonderwijs	1	1	0	0	0	0	0	0	
Sportfunctie buiten	0,25	0,25	0,5	0,5	0	1	0,25	1	
Kantoor	1	1	0,05	0,05	0	0	0	0	
werkplaats	0	0,25	0,25	0,25	0	0,25	0,25	0,25	

Parkeervraag per dagdeel

Functie	werkdag ochtend	werkdag middag	werkdag avond	koop avond	werkdag nacht	zaterdag middag	zaterdag avond	zondag middag
Dagonderwijs	3,15	3,15	0	0	0	0	0	0
Sportfunctie buiten	13,58	13,58	27,16	27,16	0	54,32	13,58	54,32
kantoor	9,672	9,672	0,4836	0,4836	0	0	0	0
werkplaats	0	2,682	2,682	2,682	0	2,682	2,682	2,682
Totaal	26,402	29,084	30,3256	30,3256	0	57,002	16,262	57,002

Parkeeraanbod per dagdeel

Locatie	werkdag ochtend	werkdag middag	werkdag avond	koop avond	werkdag nacht	zaterdag middag	zaterdag avond	zondag middag
Openbaar terrein	0	0	0	0	0	0	0	0
Eigen terrein	58	58	58	58	58	58	58	58
Totaal	58	58	58	58	58	58	58	58

Parkeerbalans per dagdeel

Aantal	werkdag ochtend	werkdag middag	werkdag avond	koop avond	werkdag nacht	zaterdag middag	zaterdag avond	zondag middag
Aanbod	58	58	58	58	58	58	58	58
Vraag	26,402	29,084	30,3256	30,3256	0	57,002	16,262	57,002
Totaal (aanbod-vraag)	31,598	28,916	27,6744	27,6744	58	0,998	41,738	0,998

Voor het parkeren bij evenementen wordt voorzien in een overloopterrein, ten zuiden van de Oude Zeumerseweg. Deze heeft een oppervlakte van zo'n 9.800 m². Piekmoment wordt gevormd door Koningsnacht en -dag. Op deze momenten is behoefte aan parkeerruimte voor circa 3.500 - 4.000 fietsen. Het overloopterrein biedt – in aanvulling op de parkeercapaciteit rond het gebouw – ruimte voor zo'n 350 tot 400 auto's (uitgaande van 25 – 30 m² per parkeerplaats) of zo'n 3.500 tot 4.000 fietsen.

Twee keer per jaar zal er een evenement (waaronder één keer per jaar Boerendag (oogstfeest)) worden georganiseerd mede op dit weiland. Dan zal nog deels geparkeerd kunnen worden op het overloopterrein en verder kan geparkeerd worden op het parkeerterrein naast het verenigingsgebouw. Het parkeren tijdens Boerendag (oogstfeest) én het andere evenement op dit zuidelijke parkeerterrein zal in de evenementenvergunning specifieke aandacht krijgen.

Het overloopterrein kan in de toekomst, indien nodig, ook deels gebruikt worden bij wedstrijddagen van de sportaccommodatie danwel bij het gebruik van de buitenbaan als schaatsbaan. Dit is verwerkt in de regels van dit plan.

Conclusie

Het aspect verkeer vormt geen belemmering voor dit plan.

5.19 Weging van het waterbelang

Nederland is een waterrijk land. Bouwen in die gebieden kan niet zomaar. Bij de vaststelling van een wijziging van het omgevingsplan moet de gemeente voor het waterbelang de opvattingen van de waterbeheerder betrekken. Dit volgt uit instructieregels opgenomen in paragraaf 5.1.3 van het Bkl. Artikel 5.37 van het Bkl stelt dat in een omgevingsplan rekening wordt gehouden met de gevolgen voor het beheer van watersystemen.

De gemeente moet de opvattingen van de waterbeheerder betrekken bij het omgevingsplan. Dit geldt in het algemeen voor alle waterbelangen. Er gelden geen regels voor hoe de gemeente de waterbeheerder hierbij betreft. De gemeente is vrij om hier zelf invulling aan te geven.

De beoogde ontwikkeling ter hoogte van de Oude Zeumerseweg betreft het realiseren van een skeelerbaan voor 't Grieze Veen (eigendom gemeente) en de realisatie van een verenigingsgebouw voor onder andere evenementen (particulier initiatief). Huidige situatie van de planlocatie is een onbebouwde kavel.

Grondwater

Grondwateroverlast wordt deels voorkomen door het plangebied op te hogen. Hierbij wordt rekening gehouden met de beoogde ontwateringsdiepten (verschil in hoogte tussen maaiveld en Gemiddeld Hoogste Grondwaterstanden). De GHG is vastgesteld op 11,45 +NAP.

Hemelwater

De planontwikkeling mag volgens de Keur van het Waterschap Vallei en Veluwe niet leiden tot meer afvoer van hemelwater dan in de huidige situatie (de zogenaamde landelijke afvoer). Dit betekent dat er waterberging in het plangebied nodig is met een gedoseerde afvoer naar het watersysteem buiten het plangebied.

Het ontwerp van de waterbergingszones is erop gericht dat de maatgevende bui van het Waterschap Vallei en Veluwe en beleid van de gemeente (statische bui 60 mm) wordt vastgehouden. Er dient in totaal 60 mm berging gerealiseerd te worden, gerekend over het totale verhard oppervlak.

Bergingsopgave

De waterberging bij de skeelerbaan wordt ten oosten daarvan gerealiseerd in de vorm van een grote wadi. Het totaal verhard oppervlak bedraagt circa 8.781 m². De bergingsopgave is totaal minimaal 527 m³. Uit de berekening blijkt dat de bergingscapaciteit ruimschoots gehaald wordt. De noodoverstort van de wadi staat in verbinding met de oostelijke watergang.

De bergingsopgave van het verenigingsgebouw met bijbehorend verhard oppervlak, wordt voornamelijk gerealiseerd in de vorm van een wadi, het opstuwen met behulp van een keerwand en het bergen onder de terreinverharding noord/westelijk. Het totaal verhard oppervlak bedraagt circa 5.550 m². De bergingsopgave is totaal minimaal 333 m³. Zie bijlage 4. Uit de berekening blijkt dat de bergingscapaciteit ruimschoots gehaald wordt. De noodoverstort van het systeem staat in verbinding met de oostelijke watergang.

Langs de zuid- en oostrand van het perceel is een C-watergang aanwezig. Deze stroomt naar noordelijke richting, richting een B-watergang die vervolgens richting de Zeumersebeek (A-watergang) aan de noordzijde van het plangebied afwatert.

Vuilwater

Het vuilwater wordt aangesloten op het bestaande drukrioolstelsel wat in Oude Zeumerseweg ligt. Hier zal een capaciteitsberekening voor gemaakt worden. Om te bepalen hoeveel afvoerdebiet het bestaande riool in de Oude Zeumerseweg aan kan en/of er een aanpassing aan het riool nodig is, volgt uit de berekening.

In het kader van duurzaam bouwen en vanwege de beoogde grond- en oppervlaktewaterkwaliteit worden in principe geen uitlopende bouwmaterialen (zoals zink, koper, lood en PAK-houdende materialen) toegepast.

Conclusie

Het aspect water vormt geen belemmering voor dit plan.

Hoofdstuk 6 Juridisch aspecten

6.1 Wijziging omgevingsplan

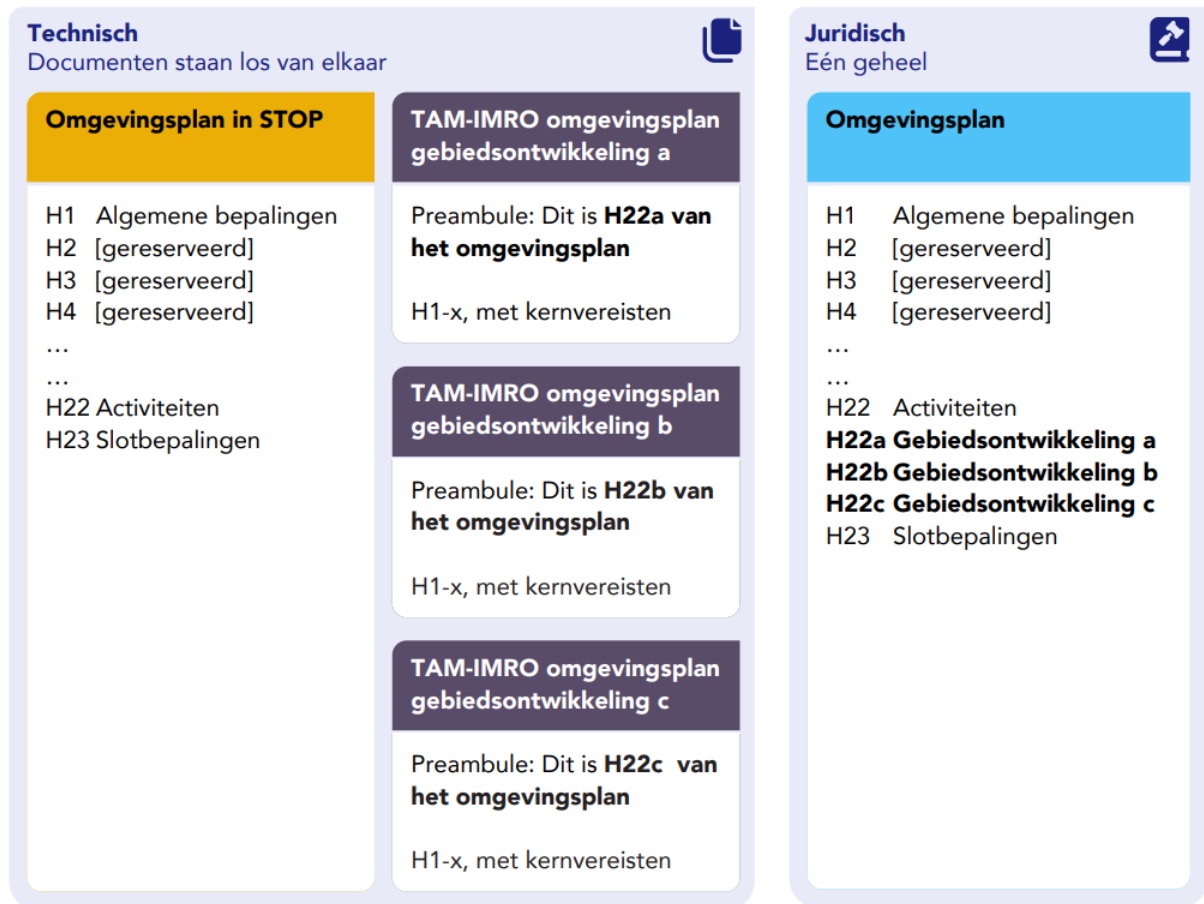
6.1.1 Omgevingsplan van rechtswege

Op 1 januari 2024 is het omgevingsplan van gemeente Barneveld van rechtswege ontstaan. Dit omgevingsplan bestaat uit alle ruimtelijke plannen, waaronder bestemmingsplannen en wijzigingsplannen, en uit de Bruidsschat die de gemeente van het Rijk heeft ontvangen. In de Bruidsschat zitten onder andere regels voor milieubelastende activiteiten en bouwactiviteiten. Ook twee bodemkaarten en de hogere waarde besluiten maken deel uit van het omgevingsplan van rechtswege. Gemeenten krijgen tot 1 januari 2032 de tijd om het omgevingsplan van rechtswege en andere regels over de fysieke leefomgeving om te zetten naar een nieuw omgevingsplan. Op grond van de artikelen 2.4 en 22.6 van de Omgevingswet kan de gemeenteraad het omgevingsplan van rechtswege (laten) wijzigen.

6.1.2 Toepassing TAM-IMRO

De Omgevingswet integreert wetgeving en regels voor ruimte, wonen, infrastructuur, milieu, natuur en water. Het DSO ondersteunt bij de uitvoering van de wet en bestaat uit lokale systemen van overheden en de landelijke voorziening (DSO-LV), zoals Regels op de kaart en het Omgevingsloket. Er zijn tijdelijke alternatieve maatregelen (TAMs) ontwikkeld voor organisaties die nog geen gebruik kunnen maken van lokale of landelijke onderdelen van het DSO. Een van deze TAMs is TAM-IMRO. Bij TAM-IMRO wordt het omgevingsplan gewijzigd via de - onder de Wet ruimtelijke ordening gebruikte - IMRO-standaard (Informatiemodel Ruimtelijke Ordening) en de voorziening ruimtelijkeplannen.nl.

Het gebruik van TAM-IMRO is toegestaan tot en met 31 december 2025. Als het ontwerp van een TAM-IMRO omgevingsplan uiterlijk 31 december 2025 ter inzage is gelegd, mag het na 1 januari 2026 worden afgemaakt met TAM-IMRO. Het ministerie van Binnenlandse Zaken en Klimaat geeft aan dat TAM-IMRO plannen uiterlijk voor 1 januari 2032 moeten worden omgezet naar de nieuwe Standaard officiële publicaties (STOP) met de bijbehorende Toepassingsprofielen omgevingsdocumenten (TPOD).



6.1.3 Werkingsgebied

Dit TAM-omgevingsplan maakt onderdeel uit van het omgevingsplan van de gemeente Barneveld. Dat betekent dat alle regels uit het omgevingsplan ook van toepassing zijn op onderhavige ontwikkeling aan de Oude Zeumerseweg ongenummerd te Voorthuizen (tenzij ze daarmee strijdig zijn). Zo is er voor dit plan ook gekozen om niet de specifieke bepaling over het afwijken van bepalingen uit de bruidsschat op te nemen, aangezien er bij dit TAM-omgevingsplan nauwelijks wordt afgeweken van de bruidsschat. Op de onderdelen waar dit wel gebeurt (bijvoorbeeld reken- en meetbepalingen) zijn specifieke voorrangsbepalingen opgenomen (zie Artikel 1 en Artikel 2).

Daarnaast is er een toepassingsbereik-bepaling opgenomen in het plan waarmee geregeld wordt dat de nieuwe regels voorrang hebben als ze in strijd zijn met de oude regels (Artikel 3). Een TAM-omgevingsplan zorgt er namelijk niet automatisch voor dat de oude regels op de locatie waarvoor het TAM-omgevingsplan komt te gelden, komen te vervallen. Ook is een plankaart van het wijzigingsgebied van het plan niet direct onderdeel van het omgevingsplan. Daarvoor zijn er in dit plan ook bepalingen opgenomen die dit borgen.

De regels in dit TAM-IMRO omgevingsplan zijn van toepassing op de Oude Zeumerseweg ongenummerd te Voorthuizen, waarvan de geometrische bepaalde planobjecten zijn vervat in het GML-bestand NL.IMRO.0203.TAMOP0031-0001 zoals vastgelegd op <https://www.ruimtelijkeplannen.nl>.

6.2 Artikelsgewijze toelichting functies

6.2.1 Functie Agrarisch - Onbebouwd

Het betreft het agrarisch grondgebruik zoals het houden van vee en het verbouwen van gewassen. Ondergeschikt aan het hoofdgebruik zijn onder meer toegelaten extensief recreatief medegebruik. Hieronder vallen de wandel- en fietspaden, wegwijzers, bankjes enz. en landschapselementen zoals houtwallen, en paden. Vervolgens worden de voorzieningen ten behoeve van de waterhuishouding geregeld, zoals stuwen, bruggen en/of dammen en dergelijke. Dit is geen uitputtende opsomming van de toegelaten gebruiksdoelen.

Het plaatsen van voorzieningen, omschreven als 'bouwwerken geen gebouwen zijnde' ten behoeve van het agrarisch gebruik geregeld. Het gaat hierbij om het plaatsen van weidepalen, hekken en afrasteringen.

Binnen de functie is agrarisch grondgebruik voor kwekerijen (vollegrondsteelt) toegestaan. Opgemerkt wordt dat bij waardevolle landschappen hiervoor eerst een 'omgevingsvergunning voor het uitvoeren van werken, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden' verleend moet worden (voorheen: aanlegvergunning).

Op de gronden met de functie 'Agrarisch - Onbebouwd' is hobbymatig agrarisch gebruik ook toegestaan.

Er is op agrarische gronden rondom gevoelige functies ook de aanduiding 'milieuzone - spuitvrije zone' opgenomen, zodat er een spuitvrije zone geldt rondom de gevoelige functies in het plangebied.

6.2.2 Functie Groen - In de kernen

Verspreid over de gemeente komen groensingels voor. Een deel hiervan is waardevol (oude houtwallen) of is op basis van een ruimtelijke procedure aangelegd. De functie 'Groen - In de kernen' is opgenomen ten behoeve van de instandhouding van de groensingels en nieuwe groensingels. Nieuwe groensingels zijn ter versterking van de landschappelijke waarde en hebben een afschermende functie. Groensingels zijn vaak waardevol voor de natuur omdat ze leefgebied en schuilgelegenheid bieden voor vogels en andere dieren. Binnen de functie zijn toegestaan opgaande beplanting met de daarbij behorende bouwwerken (geen gebouwen en overkappingen zijnde), werken, paden en waterhuishoudkundige voorzieningen.

Om werken of werkzaamheden uit te kunnen voeren, kan een vergunning vereist zijn. Het gaat dan bijvoorbeeld om ingrepen als het vergraven van terreinen, het verbreden of verharderen van paden of ingrepen die leiden tot een wijziging in de waterhuishouding of waterstand. Normaal onderhoud en de aanleg van nieuw groen valt niet onder de vergunningplicht.

6.2.3 Functie Maatschappelijk - Maatschappelijke voorzieningen in de kernen

Maatschappelijke functies hebben de noemer 'maatschappelijke voorzieningen in de kernen'. Binnen de functie is per perceel aangeduid welke functie is toegestaan. Onder deze functie vallen onder meer onderwijsvoorzieningen, een kinderopvang en het verenigingsleven. De specifieke functie 'skeelerbaan en ijsbaan' is hierbij specifiek aangeduid op de verbeelding.

Er is ook een aanduiding wat betreft het parkeerterrein opgenomen (specifiek aangeduid op de verbeelding waar dat mag, met de aanduiding 'parkeerterrein'). Ook is er een artikel opgenomen over de hoogte voor palen en masten, waarbij verlichting langs de baan 15 meter kan bedragen (aanduiding 'maximum bouwhoogte(m)').

Ook zijn er specifieke functieregels over de kinderopvang (openingstijden) en trainingen opgenomen.

Ter plaatse van de aanduiding 'specifieke vorm van maatschappelijk - kinderopvang openingstijden' de kinderopvang uitsluitend open mag zijn tussen 7:00 uur en 19:00 uur.

Ter plaatse van de aanduiding 'specifieke vorm van sport - skeelerbaan en ijsbaan' zijn trainingen en daarmee vergelijkbare sportactiviteiten conform hetgeen in bijlage 14 is vermeld, toegestaan onder de volgende voorwaarden:

- op doordeweekse dagen zijn trainingen toegestaan tussen 18.00 uur en 22.30 uur;
- in het weekend zijn trainingen en sportactiviteiten toegestaan tussen 07.00 uur en 19.00 uur;
- per dag zijn maximaal 3 trainingen toegestaan;
- per training zijn maximaal 80 deelnemers toegestaan.

Ter plaatse van de aanduiding 'verenigingsleven' zijn, wanneer het gaat over het bouwen van crowswagens, geluidrelevante werkzaamheden toegestaan tussen 08.00 uur en 23.00 uur.

Ter plaatse van de aanduiding 'specifieke vorm van sport - skeelerbaan en ijsbaan' zijn wedstrijden toegestaan tussen 07.00 en 19.00 uur;

De geluidsuitstraling tijdens geluidrelevante activiteiten mag niet groter zijn dan waarvan in het akoestisch onderzoek (bijlage 14) is uitgegaan. De activiteiten vinden plaats binnen de bedrijfssituaties en gebruikstijden zoals opgenomen in dat onderzoek.

Toegestane bebouwing

Als op de verbeelding een bouwvlak is aangegeven, dan moet de bebouwing binnen het bouwvlak worden gerealiseerd. Per bouwvlak is aangegeven wat de maximaal toegestane goot- en bouwhoogte van de gebouwen is en wat de maximaal toegestane hoogte voor andere-bouwwerken is. Dit onderscheid in maatvoeringen is gemaakt omdat binnen de functie sterk van elkaar verschillende typen voorzieningen zijn toegestaan. Voor de overige situaties is in de regels per locatie aangegeven welke oppervlakte aan gebouwen is toegestaan.

6.2.4 Dubbelfuncties en dubbelfunctie gebiedswaarden

6.2.4.1 Waarde - Archeologie 1-3

In alle gebieden die (nog) niet zijn vrijgegeven na archeologisch onderzoek of waar is besloten tot behoud in situ is een functieaanduiding voor archeologie toegepast. Specifieke regels hiervoor zijn toegepast op specifieke locaties. Hieronder vallen 6 soorten regels;

- regels behorende bij een ondergrondse bouwdiepte van 0,3 m, in gebieden met een lage verwachtingswaarde (bij een oppervlakte van meer dan 10.000 m²).
- regels behorende bij een ondergrondse bouwdiepte van 0,3 m, in gebieden met een middelhoge verwachtingswaarde (bij een oppervlakte van meer dan 2.000 m²).
- regels behorende bij een ondergrondse bouwdiepte van 0,3 m, in gebieden met een hoge verwachtingswaarde (bij een oppervlakte van meer dan 250 m²).
- regels behorende bij een ondergrondse bouwdiepte van 0,3 m, in historische kernen en historische boerenerven (bij een oppervlakte van meer dan 100 m²).
- regels behorende bij een ondergrondse bouwdiepte van 0,3 m, voor niet zichtbare terreinen met archeologische waarde.
- regels voor zichtbare terreinen met archeologische waarde bij elke bouwdiepte.

In dit plan zijn regels opgenomen onder 'Waarde - Archeologie 1', 'Waarde - Archeologie 2' en 'Waarde - Archeologie 3'. Hierin worden voorwaarden gesteld voor de omgang met archeologie bij de vergunningverlening (waaronder de omgevingsvergunning voor bouwen en voor het uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden).

6.2.5 Evenemententerrein

De locatie waar evenementen worden toegestaan is aangeduid met de gebiedsaanduiding 'overige zone - evenemententerrein Oude Zeumerseweg'. In de regels is het maximum aantal evenementendagen per jaar vastgelegd en het maximaal aantal bezoekers.

Norm voor geluid

Als basisnorm wordt uitgegaan van een geluidsterkte uitgedrukt in de grootheid dB(A) en voor de lage tonen in de grootheid dB(C). De wettelijk geldende geluidnormen zijn A-gewogen en uitgedrukt in de hiervoor genoemde grootheid dB(A).

Maar wat is het verschil tussen dB(A) en de dB(C)? Als we het hebben over dB staan de letters (A) en (C) voor het toegepaste filter in de geluidsmeting. Het menselijk oor is gevoelig voor tonen tot een bepaald niveau. Het A-filter werkt niet goed bij metingen tijdens muziek met veel lage tonen. Daarom wordt bij (dance)muziek het C-filter gehanteerd. De meeste mensen ervaren de laagste tonen als grootste overlast.

De sterkte van geluid wordt in dB(A) weergegeven. Deze weging komt het meest overeen met de gevoeligheid van ons oor voor geluid: we horen de lage en hoge frequenties minder goed. De geluidswaarde in dB(A) is representatief voor gehoorschade op lange termijn.

De curve van de C-filter is vlakker. De lage geluidsfrequenties krijgen bij deze weging relatief meer gewicht, in vergelijking met de curve van de A-filter. De geluidswaarde in dB(C) is daarom beter geschikt (beter dan dB(A)-waarde) voor de beoordeling van specifieke hinder door basgeluiden bij muziekevenementen.

Voor de nieuwe evenementenlocatie aan de Oude Zeumerseweg stellen wij de norm op een waarde van respectievelijk 60 dB(A), 70 dB(A) of 75 dB(A), gerelateerd aan een maximaal aantal dagen. Het gaat om het zogenaamde langtijdgemiddelde beoordelingsniveau. Overige evenementen en activiteiten moeten passen binnen de standaardwaarde van 50 dB(A) etmaalwaarde. Voor de lage tonen geldt een norm van respectievelijk 73 dB(C), 83 dB(C) of 88 dB(C).

Deze normen gelden ter hoogte van de gevel van de meest nabij gelegen woning en dan gemeten voor een aaneengesloten periode van drie minuten.

Tijden

Voor het behouden van een goede woon- en leefomgeving is het noodzakelijk dat er rekening wordt gehouden met de tijd en duur van evenementen. Zo is het belangrijk dat evenementen niet elk weekend worden gehouden en dat er bij meerdaagse evenementen rust- en slaaptijden van tenminste 8 uur voorgeschreven worden. Ook de aanvangs- en eindtijd van evenementen zijn erg belangrijk. De klok is erg eenvoudig te controleren. In eerste aanleg wordt dan ook een eindtijd aanbevolen tot 23.00 uur. Voor een gemaximeerd aantal evenementen mag tot 24.00 uur geluid en muziek ten gehore worden gebracht.

Parkeren

De aanduiding 'specifieke vorm van cultuur en ontspanning - parkeerterrein' is toegepast bij een overloopterrein. Ten tijde van een evenement is op die locatie uitsluitend parkeren ten behoeve van het evenement toegestaan. Hiermee wordt voorkomen dat op die locatie (met die specifieke aanduiding) een podium en/of andere installatie(s) geplaatst kan gaan worden die geluidsoverlast zou kunnen veroorzaken.

Uitzondering hierop is dat maximaal twee dagen per jaar een evenement toegestaan wordt tussen 07.00 en 19.00 uur, waarbij maximaal 1.500 bezoekers tegelijkertijd aanwezig mogen zijn. Een gedeelte van het overloopterrein zal daarbij nog beschikbaar zijn voor parkeren.

Tijdens sportwedstrijden en bij gebruik van de ijsbaan door veel schaatsers uit de omgeving, kan het overloopterrein bij drukte wellicht ook nodig zijn voor parkeerruimte voor fietsers danwel auto's. Om die reden is in de regels vastgelegd dat ook dan geparkeerd mag worden op het overloopterrein.

Dit overloopterrein is in het plan verder aangeduid met de gebiedsaanduiding 'overige zone - evenemententerrein parkeerterrein'. In de regels hiervan zijn ook het maximum aantal evenementendagen per jaar vastgelegd en het maximaal aantal bezoekers. Expliciet is aangegeven dat een evenement hier uitsluitend toegestaan is als overloopgebied ten behoeve van een evenement op de locatie 'overige zone - evenemententerrein Oude Zeumerseweg'.

Hoofdstuk 7 Financiële uitvoerbaarheid

De initiatiefnemer (Oranjevereniging Voorthuizen) zal voor eigen rekening en risico de activiteit ten uitvoer brengen. Het gaat in dit geval om een concreet plan met tijdsvak. Binnen een redelijke termijn van 2 jaar na het onherroepelijk worden van de wijziging van het omgevingsplan zal worden gestart met de werken en werkzaamheden.

De grond waarop de voorgenomen sportfunctie kan worden gerealiseerd komt in eigendom bij de gemeente. Voor de aankoop van de grond en de aanleg van de skeelerbaan is geld gereserveerd in het Meerjaren Investeringsplan (MIP). Samen met de bijdrage van de provincie in het kader van de maatregelen schaa sprong FoodValley kan een regionale trainings- en wedstrijdaccommodatie worden gerealiseerd aan de Oude Zeumerseweg. Hiermee zijn de stichtingskosten voor een belangrijk deel gedekt en is het project financieel haalbaar.

7.1 Kostenverhaal

Onder de Omgevingswet (Ow) is kostenverhaal in beginsel verplicht bij (bouw)activiteiten die mogelijk worden op grond van een nieuw toegedeelde functie (artikel 13.11 Ow). Het is verboden een kostenverhaalsplichtige activiteit te verrichten voordat de te verhalen kosten zijn betaald (artikel 13.12 Ow), op straffe van bestuursrechtelijke handhaving. Er geldt tot die tijd dus een bouwverbod.

Onder de Ow geldt kostenverhaal langs privaatrechtelijke weg, door een anterieure overeenkomst te sluiten met de initiatiefnemer, als uitgangspunt. Daarin kunnen ook afspraken worden opgenomen die zien op een betaalregeling. Als partijen er niet in slagen om afspraken te maken in een anterieure overeenkomst over het gemeentelijk kostenverhaal, zal de gemeente het kostenverhaal publiekrechtelijk moeten regelen. Dat doet zij door kostenverhaalregels toe te voegen aan een omgevingsplan of kostenverhaalvoorschriften op te nemen in een omgevingsvergunning voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit (BOPA). Het verhalen van de kosten loopt dan via een kostenverhaalbeschikking. Zodra een initiatiefnemer aan de slag wil, vraagt deze bij de gemeente om die beschikking. Zolang de kostenverhaalbijdrage niet is betaald, is het verboden om de bouwactiviteiten uit te voeren. Dit geldt voor zowel het privaat- als publiekrechtelijke kostenverhaal.

Voor het initiatief van de Oranjevereniging is een anterieure overeenkomst gesloten. Op grond hiervan hoeven geen kostenverhaalsregels in dit plan te worden vastgelegd. In de anterieure overeenkomst zijn onder andere afspraken gemaakt over de mogelijke kosten van een tegemoetkoming in schade, zoals bedoeld in artikel 15.1, lid 1 Ow (nadeelcompensatie). De inhoud voldoet aan die van een overeenkomst in de zin van artikel 13.13, lid 3 Ow.

Hiermee is het kostenverhaal anderszins verzekerd en is het opnemen van kostenverhaalsregels in dit plan niet nodig.

Hoofdstuk 8 Overleg en maatschappelijke uitvoerbaarheid

De procedures voor vaststelling van een wijziging van het omgevingsplan zijn door de wetgever geregeld. Conform artikel 10.2 Omgevingsbesluit en artikel 16.29 Omgevingswet is op 16 januari 2025, 19 juni 2025 en 16 oktober 2025 in de Barneveldse Krant en De Week en langs elektronische weg kennisgegeven van de manier waarop burgers, bedrijven, maatschappelijke organisaties en bestuursorganen bij de voorbereiding worden betrokken en is het voornemen om het voorliggende TAM-omgevingsplan voor te bereiden aangekondigd. Aangegeven is verder dat tussen gemeente en verschillende instanties waar nodig overleg over het plan moet worden gevoerd alvorens een ontwerpplan ter visie gelegd kan worden. Daarnaast is er de gelegenheid om in het voortraject belanghebbenden te laten inspreken conform de gemeentelijke verordening. Pas daarna wordt de wettelijke procedure met betrekking tot vaststelling van het omgevingsplan opgestart (artikel 16.30 Ow).

8.1 Participatie

Bij het opstellen van een (wijziging)omgevingsplan moet onder de Omgevingswet aangetoond worden hoe burgers, bedrijven, maatschappelijke organisaties en bestuursorganen bij het plan zijn betrokken (artikel 10.2 Omgevingsbesluit). Het is de bedoeling om elkaar zo vroeg mogelijk te betrekken in het proces ter voorbereiding van een besluit, zodat vroegtijdig de knelpunten, belangen en verbeterpunten wordenesignaleerd.

Participatie met bestuursorganen en ketenpartners

Bij de voorbereiding van het plan is het in het kader van participatie voorgelegd aan:

- Waterschap Vallei en Veluwe
- Provincie Gelderland
- Omgevingsdienst De Vallei (OddV)
- Veiligheids- en gezondheidsregio Gelderland-Midden (bijvoorbeeld onderdeel Brandweer Gelderland-Midden)

Er is in het gebied van de voorgenomen ontwikkeling geen sprake van bijzondere waarden of andere situaties waardoor deze ontwikkeling zou raken aan enig nationaal belang. Er kan worden afgezien van overleg in door het Rijk aangegeven gevallen.

Gelet op de brief van het ministerie van Infrastructuur en Milieu heeft geen vooroverleg plaatsgevonden, aangezien de Inspectie Leefomgeving en Transport (ILT) geen adviserende en coördinerende rol meer heeft met betrekking tot de advisering over de voorbereiding van een gemeentelijke ruimtelijke plannen. Nu er sprake is van een gemeentelijk ruimtelijk plan, waarbij er geen nationale rijksbelangen aan de orde zijn en de betrokken rijksdiensten niet als direct belanghebbende zijn aan te merken, behoeft het plan niet voor vooroverleg naar de ILT opgestuurd te worden.

Belangen van omliggende gemeenten zijn bij dit plan niet in het geding.

Participatie met burgers, bedrijven en maatschappelijke organisaties

De participatie met burgers, bedrijven en maatschappelijke organisaties voor plannen binnen de gemeente Barneveld is verankerd in beleid dat moet leiden tot plannen met een hogere kwaliteit en een breder draagvlak. Op 20 april 2022 heeft de raad het "Participatiebeleid Gemeente Barneveld" vastgesteld en is in werking getreden.

Het beleid onderscheidt drie sporen:

- Participatie bij ruimtelijke initiatieven;
- Participatie bij initiatieven van de overheid;
- Participatie bij initiatieven vanuit de gemeenschap.

In het beleid is de participatieladder opgenomen. Die ladder gaat over verschillende gradaties van meedoen en is er om de rol van de deelnemers duidelijk te communiceren. Er zijn vier treden op de ladder:

1. Meeweten | informeren
2. Meedenken | raadplegen
3. Meewerken | adviseren
4. Meebepalen | co-creatie

In dit geval is spoor 1 en spoor 2 van het beleid relevant in combinatie met tredes 2 en 3 van de

participatieladder. Bij spoor 1 is de initiatiefnemer verantwoordelijk voor de participatie, dit betreft de Oranjevereniging. Bij spoor 2 is de gemeente verantwoordelijk voor de participatie, in dit geval de ontwikkeling van de beoogde skeelerbaan.

- Ontwikkelingen Oranjevereniging

Het initiatief van de Oranjevereniging voor verplaatsing naar een nieuwe locatie is gestart vóór de vaststelling van het participatiebeleid. Medio 2021 is op initiatief van de Oranjevereniging een eerste bijeenkomst georganiseerd, waarbij omwonenden van de beoogde locatie aan de Oude Zeumerseweg zijn uitgenodigd, zie bijlage 5. Tijdens deze bijeenkomst heeft de Oranjevereniging haar toenmalige verplaatsingsplannen toegelicht. Van deze bijeenkomst is geen verslag gemaakt. Naar aanleiding van deze bijeenkomst hebben omwonenden uit Holzenbosch en van de Oude Zeumerseweg en de Zeumerseweg hun zorgen over de beoogde ontwikkeling geuit bij de gemeente, per brief van 4 september 2021.

Puntsgewijs hebben zij hierin het volgende aangegeven:

- het plan leidt tot aantasting van het woongenot, de huidige rust en het uitzicht verandert;
- de exploitatie van het beoogde gebouw zal wekelijks en dagelijks tot overlast leiden op het gebied van licht, geluid, drukte, inperking van privacy, verkeersdrukke, sociale onveiligheid en van de natuur;
- het landelijk karakter van de locatie moet behouden blijven;
- bereid te zijn mee te denken naar een meer passende locatie voor de plannen.

Ook hebben zij hun ongenoegen geuit over het proces en de communicatie c.q. informatieverstrekking door de gemeente.

Vervolgens is de Oranjevereniging verder gegaan met de planuitwerking, waarbij ook getracht is invulling te geven aan zorgen die geuit zijn vanuit de omgeving. In de tussentijd heeft de gemeente de omwonenden een aantal keer op de hoogte gesteld van het lopende proces en de stand van zaken.

Op 27 januari 2025 is door de Oranjevereniging een bijeenkomst georganiseerd voor geïnteresseerden. Voor deze bijeenkomst zijn direct omwonenden huis-aan-huis uitgenodigd en daarnaast is een uitnodiging voor deze bijeenkomst gepubliceerd in de gemeenterubriek van de Barneveldse Krant. Er waren ongeveer 45 – 50 geïnteresseerden aanwezig. Deze bijeenkomst was er op gericht om geïnteresseerden bij te praten over het proces van het afgelopen jaar, te informeren over de actuele status van de plannen (waarin wijzigingen zijn doorgevoerd ten opzichte van de bespreking in 2021) en het gesprek met hen te voeren over vragen, zorgen, opmerkingen en wensen. Van deze bijeenkomst is een verslag gemaakt en verspreid onder de aanwezigen, zie bijlage 5.

Navolgend op de bijeenkomst in januari 2025 heeft op verzoek van een aantal bewoners van de Oude Zeumerseweg in februari een tweede bijeenkomst plaatsgevonden, waarin de betreffende bewoners in gesprek zijn gegaan met de Oranjevereniging over hun vragen, opmerkingen, zorgen en wensen. Van deze bijeenkomst is eveneens een verslag gemaakt en verspreid onder de aanwezigen. Dit verslag is opgenomen in bijlage 5. In het verlengde van deze tweede bijeenkomst heeft nader contact met omwonenden van de Oude Zeumerseweg per e-mail plaatsgevonden.

In de uitwerking heeft de Oranjevereniging getracht daar waar mogelijk tegemoet te komen aan de geuite zorgen en wensen. Zo wordt terughoudend omgegaan met verlichting op het terrein en zijn hagen opgenomen in het plan om het inschijnen van autokoplampen van op het terrein manoeuvrerende voertuigen te beperken. Ook is in het plan duidelijkheid verschaft over de beoogde verenigingsevenementen en de maximale (planologische) ruimte die hiervoor wordt voorzien. In het verlengde hiervan is in voorliggend plan ook duidelijkheid verschaft over het gebruik van de overlooplocatie, waarbij tegemoet is gekomen aan de zorg vanuit omwonenden door aan te geven dat hier slechts zeer incidenteel verenigingsevenementen mogelijk zijn en het gebruik van dit terrein als overnachtingsmogelijkheid en/of buitenopslag te verbieden.

Met de zorg vanuit de wijk Holzenbosch dat er een reguliere aansluiting richting de wijk Holzenbosch zou komen is rekening mee gehouden, door hier geen structurele ontsluiting te maken. Tevens is de zorg dat het terrein buiten gebruiksuren als hangplek of anderszins wordt gebruikt verwerkt in het plan doordat het terrein wordt afgesloten middels een hekwerk (vergelijkbaar met de huidige situatie aan de Roelenengweg).

Niet aan alle wensen kan tegemoet worden gekomen. Zo wensen omwonenden in basis hun rustige woonomgeving te behouden en zien de Oranjevereniging dan ook liever niet verhuizen naar de Oude

Zeumerseweg. Daarnaast is specifiek ten aanzien van het meeverhuizen van de kermis en de beoogde kinderdagopvang en/of buitenschoolse opvang negatief gereageerd. Desondanks wenst de Oranjevereniging toch vast te houden aan deze planonderdelen, waarbij zij in de planuitwerking heeft gezocht naar een invulling waarmee met de achterliggende zorgen (met name geluidsoverlast) zoveel als mogelijk rekening is gehouden.

De kermis is na ter inzage legging van het ontwerp uit het plan gehaald, hiervoor verwijzen we naar hoofdstuk 3 van de motivering.

- Ontwikkeling skeelerbaan

Vanuit de gemeente is ten aanzien van de realisatie van de skeelerbaan invulling gegeven aan het participatietraject. Deze ontwikkeling kent verschillende belanghebbenden. Uitgangspunt voor het participatietraject is dat de keuze voor de locatie al gemaakt is, de locatie staat vast. Ten behoeve van de planvorming zijn belanghebbenden benaderd.

<i>Belanghebbende</i>	<i>Belang</i>	<i>Betrokkenheid</i>
Ijs- en skeelervereniging 't Grieze Veen	Toekomstige hoofdgebruiker	Meebepalen
Oranjevereniging Voorthuizen	Toekomstige gebruiker t.b.v. evenementen	Meewerken
Overige sportverenigingen	Mogelijke gebruikers	Meedenken
Omwonenden	Toekomstige (naaste) burens	Meedenken

De hierbij gekozen participatievormen zijn:

- Meebepalen: diverse overleggen en ontwerpssessies met 't Grieze Veen
- Meewerken: diverse overleggen met de Oranjevereniging
- Meedenken: informatiebijeenkomst waarbij het plan wordt toegelicht, vragen kunnen worden gesteld en opmerkingen kunnen worden gegeven.

Op 27 januari 2025 heeft de Oranjevereniging Voorthuizen een informatieavond gehouden over hun plannen. In de gepresenteerde tekeningen is ook de beoogde ligging van de skeelerbaan gedeeld, omdat de Oranjevereniging daar haar buitenactiviteiten wil houden. Het verslag van deze avond is opgenomen in bijlage 5.

In juni 2025 is het initiatief in de definitiefase. Er zijn onderzoeken naar de ruimtelijke uitvoerbaarheid uitgevoerd. Sommige van deze onderzoeken zijn in afstemming met de Oranjevereniging Voorthuizen uitgevoerd, omdat de afspraak is gemaakt één gezamenlijke ruimtelijk procedure te doorlopen.

Op maandag 30 juni 2025 is een informatie/ participatieavond gehouden in De Eng in Voorthuizen over de skeelerbaan en met name input gevraagd over de inpassing van de baan. De avond was aangekondigd in de Barneveldse krant en op het digitale gemeenteblad. De uitnodiging is per mail verstuurd naar de omwonenden aan de Oude Zeumerseweg, via een buurtbewoner, Ijs- en skeelervereniging 't Grieze Veen, Oranjevereniging Voorthuizen, scouting Fleur de Lis en de loopgroep. Daarnaast zijn circa 1 week voor de avond nog extra brieven in de brievenbus gedaan bij woningen die vanuit Holzenbosch op het plan uitkijken. De presentatie die deze avond is gegeven, is bijgevoegd onder bijlage 5. Na afloop van de presentatie zijn diverse vragen en opmerkingen geuit door de bezoekers van deze avond. Dit is samengevat in het laatste document onder bijlage 5.

Op 21 januari 2026 is een informatieavond gehouden over het ontwerpplan.

Naast de openbare avonden zijn in de loop van het proces diverse gesprekken gevoerd met één of meerdere omwonenden. In die gesprekken komen feitelijk altijd beide ontwikkelingen (de multifunctionele accommodatie van de Oranjevereniging en de skeelerbaan) aan de orde, omdat het gaat om een totaalplan. Vanwege privacybelangen worden de verslagen hiervan niet openbaar gemaakt. Puntsgewijs zijn de volgende opmerkingen door omwonenden gegeven:

- de plannen - met bijbehorende cijfers - van de Oranjevereniging verandert telkens weer, waardoor niet duidelijk is waar omwonenden aan toe zijn;
- er komen steeds meer evenementen bij in de plannen;
- wenselijk is een ontsluiting via de Holzenboschlaan en parkeren aan de noordzijde van de skeelerbaan;
- hoe wordt voorkomen dat elke vereniging die ruimte nodig heeft, bij de Oranjevereniging aanklopt?;
- is er wel voldoende parkeerruimte tijdens evenementen en verenigingsactiviteiten?;
- waar wordt geparkeerd tijdens het Oogstfeest?;
- de Oude Zeumerseweg is te smal voor zo'n toename aan verkeer, ook wanneer er betonstroken langs gelegd worden. Hiermee komt de verkeersveiligheid in het geding;
- zorgen over geluidsoverlast bij evenementen en bij gebruik van vuurwerk;
- zorgen over geluidsoverlast van het vele verkeer de hele dag door vanwege het kinderdagverblijf en de skeelertrainingen in de avond;
- graag rekening houden met de zondagsrust;
- zorgen over nachtelijke overlast vanwege de overnachtingsmogelijkheden;
- wenselijk is een ontsluiting voor wandelaars en fietsers aan de Holzenboschlaan;
- dit plan is niet passend in het landschap;
- zorgen over wateroverlast vanwege het hoge grondwater.

De gemeente begrijpt de zorgen van omwonenden. Tijdens de gesprekken zijn een aantal van de genoemde punten beantwoord. Het plan van de Oranjevereniging is inderdaad ontwikkeld in de loop van de tijd en aangepast. Ook zijn de plannen verder uitgewerkt en beoordeeld door de gemeente. Er ligt nu een integraal plan voor beide ontwikkelingen voor. Detailpunten en zorgen van omwonenden zijn en worden voor zover mogelijk meegenomen bij de verdere uitwerkingen.

In dit plan is een maximum gesteld aan het aantal evenementen met een bijbehorend geluidsniveau. Voor regulier gebruik, zoals het kinderdagverblijf, de ijs- en skeelerbaan en verenigingsactiviteiten geldt een geluidsnorm van 50 dB(A) op de gevel van de dichtstbijzijnde woning.

Alle voor de fysieke leefomgeving relevante aspecten (voor zover betrekking hebbend op de gevraagde activiteiten) zijn onderzocht en afgewogen (zie de hoofdstukken 4, 5, 6 en 7). Hieruit blijkt dat sprake is van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties.

8.2 Coördinatieregeling

Afdeling 3.5 Algemene wet bestuursrecht (Awb) gaat over de coördinatie van de behandeling van samenhangende besluiten. Het regelt een uniforme procedure voor de voorbereiding, totstandkoming en rechtsbescherming (bezwaar en beroep) van besluiten.

De gevraagde besluiten (TAM-omgevingsplan en omgevingsvergunning voor activiteiten bouwen (ruimtelijk) en het maken van een uitweg) zijn in dit geval gecoördineerd voorbereid. Dit betekent dat het ontwerp TAM-omgevingsplan en de ontwerp-omgevingsvergunning gelijktijdig voor een termijn van zes weken ter visie zijn gelegd.

8.3 Zienswijzen

Het ontwerp TAM-omgevingsplan en de ontwerp-omgevingsvergunning hebben van 19 december 2025 tot en met 29 januari 2026 ter inzage gelegen. Gedurende deze periode heeft een ieder de mogelijkheid om een zienswijze naar voren te brengen. Er zijn 11 zienswijzen ingekomen. In de Nota zienswijzen staan de samenvatting en de beoordeling van de zienswijzen.

De Nota zienswijze is toegevoegd als bijlage 16 bij de motivering.