

Organisatieonderdeel: Leefomgeving
Behandelaar: S. Hoekstra
Telefoonnummer: (06) 22438269

Voorstelnr. 4600
Barneveld, 16 februari 2026
Portefeuillehouder: W. Oosterwijk en
B. Wijnne

☐ Ter kennisname naar de raad
Nummer beleidsproduct:

☐ Op overzicht Bestaand beleid (website)

Onderwerp: **Meerjarig Regionaal Uitvoeringsplan 2026-2029 Omgevingsdienst de Vallei (PBB-Hoe)**

Gevraagde beslissing:

1. Het Meerjarig Regionaal Uitvoeringsplan 2026-2029 (MUP) vast te stellen;
2. Het MUP ter kennisneming naar de raad en de provincie te sturen;
3. De financiële consequenties van het MUP via de eerste tussenrapportage 2026 te verwerken in de programmabegroting 2026.

1. Inleiding

Op 30 oktober 2012 heeft u besloten om samen met Gedeputeerde Staten van de provincie Gelderland en de colleges van burgemeester en wethouders van de gemeenten Nijkerk, Ede, Scherpenzeel en Wageningen een gemeenschappelijke regeling aan te gaan voor het vormen van de Omgevingsdienst De Vallei (OddV). De OddV is primair een uitvoeringsdienst en voert voor de deelnemers de taken vergunningverlening, toezicht en handhaving (VTH) uit.

2. Beoogd effect

Voldoen aan de wettelijke verplichting om de Uitvoerings- en Handhavingsstrategie (UHS) uit te werken in een jaarlijks uitvoeringsplan op grond waarvan de OddV de VTH-taken in 2026 uitvoert.

3. Argumenten

1.1 Er wordt voldaan aan de wettelijke plicht om een uitvoeringsplan vast te stellen dat een uitwerking is van de regionale UHS.

Op grond van artikel 18.19 van de Omgevingswet in samenhang met artikel 13.5 van het Omgevingsbesluit dienen de colleges die belast zijn met de uitvoerings- en handhavingstaak een UHS vast te stellen, waarin gemotiveerd wordt aangegeven welke doelen worden gesteld voor de uitvoering (vergunningverlening en toezicht) en de handhaving en welke werkzaamheden met het oog op die doelen zullen worden verricht.

De UHS bevat op grond van artikel 13.6 van het Omgevingsbesluit onder andere een prioriteitstelling voor het verrichten van de werkzaamheden, de wijze waarop toezicht wordt uitgevoerd en de wijze waarop gehandeld wordt na een geconstateerde overtreding. De colleges van de deelnemende gemeenten aan de OddV hebben eind 2024 de UHS vastgesteld. De UHS betreft het gehele ingebrachte VTH-takenpakket.

Op grond van artikel 13.8 van het Omgevingsbesluit moet uw college de UHS uitwerken in een jaarlijks uitvoeringsplan, waarin de werkzaamheden zijn opgenomen die dat jaar zullen worden verricht. Met het voorliggende MUP wordt invulling gegeven aan deze verplichting voor 2026.

1.2 Het MUP bevat voor 2026 incidentele beleidsprioriteiten.

De producten en diensten in het MUP zijn primair gebaseerd op de UHS. Daarnaast is de opdracht aan de OddV verder geconcretiseerd en aangevuld met gemeentelijke beleidsprioriteiten, waaraan de OddV in 2026 een bijdrage levert. Voor Barneveld betreft dat het programma 'Waardevol landelijk gebied', het project 'Vitale Vakantieparken' en het thema 'Ondermijning'.

2.1 Het MUP wordt bekend gemaakt aan de gemeenteraad en de provincie.

In het kader van de horizontale controle wordt het MUP ter kennisneming aan de raad aangeboden. Het MUP wordt voorts ook aan de provincie verstrekt in haar rol als tweedelijns toezichthouder in het kader van het interbestuurlijk toezicht (IBT).

4. Kanttekeningen

1.1 De feitelijke afname van producten en diensten bepaalt de werkelijke bijdrage in 2026.

Het MUP is gebaseerd op ramingen en prognoses. Daarnaast kunnen gedurende het jaar door het college aanvullende beleidsprioriteiten gesteld worden. De werkelijke bijdrage aan de OddV zal uiteindelijk worden bepaald door de feitelijke productie en afname van diensten door de gemeente. Wij blijven er samen met de OddV naar streven om deze uitgaven binnen het budget te houden.

1.2 Het Bomenbeleidsplan is niet opgenomen in het MUP2026.

Het Bomenbeleidsplan is op 4 februari 2026 vastgesteld door de raad. Aangezien dit na de afronding van het MUP2026 was, is het Bomenbeleidsplan niet verwerkt in het MUP. Op basis van het beleid wordt een uitvoeringsplan opgesteld (boombeheerplan), waarin een pakket maatregelen en de financiële gevolgen worden uitgewerkt. Zodra dit plan gereed is, wordt de opdracht aan de OddV in 2026 bepaald.

5. Financiën

In de gemeentelijke begroting voor 2026 is een bijdrage van € 5.474.430 voor de OddV opgenomen. De totale kosten van het MUP wijkt daar in 2026 € 116.700 nadelig van af vanwege de incidentele kosten in 2026. Dit betreft € 92.000 in het kader van het project 'Vitale Vakantieparken' en € 24.700 ten behoeve van het programma 'Waardevol landelijk gebied'. In de gemeentelijke begroting is echter dekking aanwezig voor deze incidentele kosten. Dit betekent dat de kosten van het MUP in 2026 binnen de begroting voor 2026 blijven.

De onderstaande tabel geeft het meerjarig beeld van het budget voor de bijdrage aan de OddV in de programmabegroting 2026 ten opzichte van het MUP 2026-2029.

Jaar	2026	2027	2028	2029
Bijdrage gemeente Barneveld aan de OddV	€ 5.474.430	€ 5.409.856	€ 5.409.856	€ 5.409.856
MUP 2026-2029	€ 5.591.130	€ 5.409.856	€ 5.409.856	€ 5.409.856
Saldo	€ 116.700 -/-	€ 0	€ 0	€ 0

Voorgesteld wordt om de financiële consequenties van het MUP in 2026 via de eerste tussenrapportage 2026 te verwerken in de programmabegroting 2026.

Tenslotte wordt nog opgemerkt dat een deel van de kosten van het MUP gedekt wordt door de leges op omgevingsvergunningen. In 2025 bedroegen de legesopbrengsten met betrekking tot omgevingsvergunningen € 2.647.061, terwijl er € 2.489.000 aan opbrengsten was geraamd.

6. Participatie en communicatie

a) Participatie

Bij het opstellen van het MUP zijn geen andere belanghebbenden betrokken dan de gemeente Barneveld als opdrachtgever en de OddV als opdrachtnemer. Participatie is derhalve niet aan de orde.

b) Communicatief

Het MUP wordt bekend gemaakt aan de gemeenteraad en ter kennisneming naar de provincie gestuurd. Verder zal de OddV de opdracht worden verstrekt om de jaarschijf 2026 uit te voeren.

7. Uitvoering

Planning:

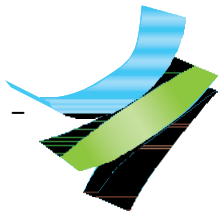
Op grond van het MUP voert de OddV in 2026 de VTH-taken uit.

Evaluatie/controle:

Door middel van twee bestuursrapportages wordt gerapporteerd over de voortgang van de productie van de OddV (per 1 mei en 1 september). In 2027 zal het jaarverslag over 2026 door de OddV aan de opdrachtgevers aangeboden worden. Naast deze rapportages worden significante afwijkingen van het MUP gezamenlijk besproken om dergelijke afwijkingen vroegtijdig te signaleren, te bespreken en zo nodig daarop te sturen, zodat de kosten van de OddV zo veel als mogelijk binnen het budget blijven.

8. Bijlagen

1. Meerjarig Regionaal Uitvoeringsplan 2026-2029.



Omgevingsdienst
De Vallei

Meerjarig Regionaal Uitvoeringsplan

2026-2029

Inhoudsopgave

1. Inleiding.....	3
1.1 Beleidsprioriteiten	4
Barneveld	4
Ede	4
Nijkerk	4
Scherpenzeel	4
Wageningen	4
1.2 Financieel	5
2. Doelen	5
2.1 Algemeen	5
2.2 Milieu	5
2.3 Bodem	7
2.4 Bouwen	7
2.5 Ruimtelijke ordening	8
2.6 Specialistisch advies en advisering partners (DVO uren)	8
2.7 Overige dienstverlening	8
2.8 Projecten	9
Projecten Barneveld	9
Projecten Ede	10
Projecten Wageningen	10
2.9 Geprognosticeerde capaciteit in uren	10
3. Financieel overzicht	11
3.1 Uitvoeringsplan 2026	11
Specificatie ombuigingen	11
Afwijking ten opzichte van Programmabegroting	11
3.2 Meerjarig regionaal uitvoeringsplan 2026-2029	12
Bijlage 1: Verklaring verschil begrote deelnemersbijdrage en kosten uitvoeringsplan	13

1. Inleiding

Omgevingsdienst de Vallei (OddV) is opgericht door de gemeenten Barneveld, Ede, Nijkerk, Scherpenzeel en Wageningen en de provincie Gelderland. In OddV werken deze partijen nauw samen op het gebied van vergunningverlening, toezicht, handhaving en advies (VTHA) voor een gezonde, veilige en duurzame leefomgeving.

Voor haar opdrachtgevers is OddV de VTHA-expert op het gebied van bouw en milieu. OddV behandelt de aanvragen voor omgevingsvergunningen en meldingen in het valleigebied en houdt toezicht op de naleving van de milieu- en bouwregelgeving. Waar nodig wordt handhavend opgetreden. Dit kan zowel bestuursrechtelijk als strafrechtelijk.

Daarnaast is OddV een kennispartner met betrekking tot de leefomgeving en wordt met de opdrachtgevers meegedacht over de uitvoeringseffecten van hun beleid op het gebied van bouw en milieu. Indien nodig wordt relevante data aangereikt.

Naar burgers en bedrijven in het valleigebied stelt OddV zich dienstverlenend op. Hierbij zijn we klantgericht, duidelijk, gaan we de dialoog aan en leveren we maatwerk als dat nodig is.

In dit Meerjarig regionaal uitvoeringsplan 2026-2029 (MUP) wordt aangegeven wat OddV wil bereiken voor haar opdrachtgevers en wat OddV daarvoor gaat doen. Vervolgens wordt aangegeven welke kosten daarmee samenhangen. Als uitgangspunt hanteren we de Uitvoerings- en Handhavingsstrategie VTHA die eind 2024 is vastgesteld door de colleges van B&W. Binnen het fysieke domein wordt deze door de gemeenten elke vier jaar geactualiseerd. Om hier inhoud aan te geven vindt er jaarlijks een lichte evaluatie plaats. Om de Uitvoerings- en Handhavingsstrategie verder te concretiseren zijn beleidsprioriteiten opgehaald bij de opdrachtgevende gemeenten. Hiervoor wordt verwezen naar paragraaf 1.2.

Het streven is om de structurele effecten van het MUP te gebruiken in de kaderbrief 2027 van OddV. Op die manier kunnen de gemeentelijke kadernota's rekening houden met de inhoud van de kaderbrief van de OddV, zodat de verschillen tussen kadernota's van de gemeenten en de programmabegroting van gemeenten en OddV verklaarbaar en voorzienbaar zijn.

1.1 Beleidsprioriteiten

Ter voorbereiding van het Meerjarig regionaal uitvoeringsplan 2026-2029 (MUP) zijn er gesprekken gevoerd met de ambtelijk opdrachtgevers en de financieel adviseurs van de partners en dat heeft geresulteerd in de volgende beleidsprioriteiten.

Barneveld

Ter voorbereiding van het MUP2026 zijn de volgende beleidsprioriteiten genoemd en bijzonderheden afgestemd:

- Vitale vakantieparken: binnen de projectopzet van het kernteam vakantieparken wordt van OddV deelname aan het kernteam gevraagd, en een bijdrage op het vlak van BRP onderzoeken, handhaven nachtregister en herijken handhavingsbeleid.
- Ondernijning: We continueren de inzet van de afgelopen jaren voor 2026.
- Waardevol landelijk gebied: voor dit bestaande project het resterende bedrag van 2025 doorschuiven naar 2026.

Ede

Ter voorbereiding van het MUP2026 zijn de volgende beleidsprioriteiten genoemd en bijzonderheden afgestemd:

- Transitie van het landelijk gebied wordt gezien als de grootste opgave; dit is een bestaand project
- Handhaving permanente bewoning recreatieverblijven is een bestaand project; voor 2026 is een substantieel budget beschikbaar gesteld
- Biomassacentrale/warmtebedrijf: Op verzoek van Ede valt de inzet onder reguliere uren, wat mogelijk kan leiden tot overschrijding van de begrootte uren.
- Advisering in het kader van aanvragen voor gastouder-/kinderopvanglocaties betreft een nieuw project. Hierbij gaat het om fijnstof- en geurberekeningen.
- Met betrekking tot de juridisch adviestaken dient in het kader van de ombuigingen eind 2025/begin 2026 het gesprek gevoerd worden ten behoeve van herprioritering voor 2027.

Nijkerk

Ter voorbereiding van het MUP2026 zijn de beleidsprioriteiten besproken en bijzonderheden afgestemd. Nijkerk kan zich goed vinden in bestaande prioriteiten van de huidige U&H-strategie. Nijkerk wil de komende periode:

- In het milieutoezicht extra aandacht voor het gebied Arkemheen in verband met het scheuren van grasland.
- In het BRIKS toezicht extra aandacht op het gebied van mantelzorgwoningen.
- Ten aanzien van de uitvoering van de taken in 2026 goede monitoring op de daadwerkelijke uitvoeringskosten (vanwege de verminderde uitgaven in 2026).

Scherpenzeel

Ter voorbereiding van het MUP2026 zijn de volgende beleidsprioriteiten genoemd en bijzonderheden afgestemd:

- Register externe veiligheid: bestaande werkzaamheden voor het up-to-date houden van het register externe veiligheid.
- Ondernijning: bestaande werkzaamheden onder toezicht milieu. Wel extra inzet, deels ten koste van toezicht BRIKS.
- Zijgevel bouwwerken: bestaande werkzaamheden onder toezicht BRIKS.

Wageningen

Ter voorbereiding van het MUP2026 zijn de volgende beleidsprioriteiten genoemd en bijzonderheden afgestemd:

- Structurele overdracht enkelvoudige kapvergunningen naar de OddV
- Ecologische advisering bij RO-projecten m.b.t. het voldoen aan de Omgevingswet voor wat betreft soortenbescherming, gebiedenbescherming en bescherming van houtopstanden. Het gaat om: advisering over welke onderzoeken er nodig zijn ecologische QuickScan, aanvullende onderzoeken, Stikstofrapporten/AERIUS-berekeningen) en beoordeling van de opgeleverde onderzoek rapportages
- Het terugdraaien van de ombuigingen op groene taken, werkgebonden personenmobiliteit en juridisch advies.
- Handhaving kamergewijze verhuur: in vervolg op het eerdere project voor het opstellen van beleid, ook

- de handhaving naar aanleiding van meldingen en klachten als project uitvoeren.
- In juli heeft het college het Uitvoeringsprogramma van de Wageningse Eng vastgesteld. Voor uitvoering van dit programma is de inzet van de OddV noodzakelijk.
- Structurele extra inzet op Juridische handhaving (bezwaar en beroep).

1.2 Financieel

Bovenstaande beleidsprioriteiten zijn financieel vertaald naar onderstaand overzicht. Hierbij wordt uitgegaan van het bij de Programmabegroting 2026 vastgestelde uurtarief van € 70,32 op reguliere taken en € 104,09 op projecten. (in 2025 was het uurtarief € 69,47 resp. € 100,55).

Partner	Deelnemersbijdrage begroting 2026	Kosten uitvoeringsplan	Vershil
Barneveld	€ 5.474.430	€ 5.591.130	-€ 116.700
Ede	€ 7.543.212	€ 7.999.457	-€ 456.245
Nijkerk	€ 2.973.465	€ 2.973.465	€ 0
Scherpenzeel	€ 675.585	€ 675.585	€ 0
Wageningen	€ 1.301.435	€ 1.424.147	-€ 122.713
Provincie Gelderland	€ 10.334	€ 10.334	€ 0
Totaal	€ 17.978.461	€ 18.674.119	-€ 695.658

De kolom kosten uitvoeringsplan bevat o.a. de projectkosten.

Een nadere verklaring voor de verschillen tussen de begrootte deelnemersbijdrage en de kosten van het uitvoeringsplan is opgenomen in bijlage 1.

2. Doelen

Naar aanleiding van de commissie Van Aartsen is met het Interbestuurlijk Programma Versterking VTH opdracht gegeven om te zorgen voor een schone en gezonde leefomgeving door het steviger aanpakken van milieucriminaliteit en milieurisico's.

Met dit Meerjarig regionaal uitvoeringsplan (MUP) willen we ook meer uitdrukking geven aan de toegevoegde waarde van onze omgevingsdienst op de thema's waarvoor wij aan de lat staan. Hiermee willen we ook stappen zetten richting *outcome* verantwoording op de thema's milieu, bodem, bouwen en ruimtelijke ordening.

Hieronder staat per thema beschreven welke doelen we onszelf stellen voor 2026. In de jaarrekening en het jaarverslag over 2026 zal hierop worden gereflecteerd.

2.1 Algemeen

Het MUP is gebaseerd op de vastgestelde Uitvoerings- & Handhavingsstrategie VTHA en afstemming met de gemeentelijke partners over beleidsprioriteiten en gewenste aanpassing van de inzet ten opzichte van het lopende MUP.

2.2 Milieu

De OddV heeft de taak om het milieu en daarmee de leefomgeving te beschermen. Dat doen we enerzijds via vergunningverlening en preventie en anderzijds via toezicht en handhaving.

We voeren ons milieutoezicht zowel branchegericht als risicogestuurd uit. Met branchegericht bedoelen we dat we toezichthouders gedurende een jaar in slechts één of maximaal twee branches inzetten. Dit zorgt ervoor dat de toezichthouders de branche goed kennen waardoor ze minder voorbereidingstijd nodig hebben voor een controle en tevens meer diepgang in hun controles kunnen brengen. Daarnaast werken we volledig risicogestuurd. Hiervoor hebben we een risicomodel ontwikkeld dat op basis van data analyse de grootste milieurisico's berekent en op basis daarvan de controles prioriteert. Door te werken op basis van het risicomodel worden milieubelastende activiteiten met een hoge milieurelevantie en/of waarbij de initiatiefnemer slecht naleefgedrag laat zien, eerder bezocht. Op basis van een aantal parameters schat het

risicomodel ook in hoeveel tijd een controle gaat kosten.

Het risicomodel berekent het milieurisico in realtime en op bedrijfslocatie niveau, aan de hand van de volgende formule: $Milieurisico = Milieurelevantie * Naleefgedrag * Tijd\ sinds\ de\ laatste\ controle$. Om die formule te laten werken wordt een groot aantal interne en externe databronnen geanalyseerd. Op basis van die analyse wordt een groot aantal indicatoren berekend. Al die indicatoren samen voeden genoemde formule. Het verschil met oudere risicomodellen is dat die niet op bedrijfsniveau keken, maar alleen op brancheniveau en dat er veel minder data werd gebruikt waardoor analyses minder diepgang hadden.

Het risicomodel kent de volgende thema's met onderliggende parameters.

Naleefgedrag	Milieurelevantie	Laatste controle
- LHS-score - Hercontroles - Klachten - IVM - Handhaving - Ongewoon voorval	- MBA risicocategorie - Energieverbruik - LMA - PRTR - Bevi/Revi - Type bedrijf - Scios stookinstallatie - Dieren (soort + aantal) - Stalsysteem - Kiwa	Tijdverloop sinds laatste controle

Programma Robuust Toezicht

In september 2025 is het programma Robuust toezicht van start gegaan. Hierin werken we aan versterking van het toezicht aan de hand van vijf doelen:

- Uitvoeringsstrategie gericht op maatschappelijke impact. We onderzoeken welke gegevens we via toezicht willen verzamelen. Zo maken we zichtbaar wat onze inzet oplevert voor de leefomgeving.
- Meer risicogestuurde taakuitvoering. Hierbij kun je denken aan steeds betere risicoanalyse.
- Professioneel en ketengericht uitvoeringsproces. We kijken hierbij naar versterking van de samenwerking tussen toezichthouders, vergunningverleners en juristen/handhavers.
- Innovatief toezicht. Denk aan: gedragsbeïnvloeding, de inzet van drones en het gebruik van AI.
- Meer strategische samenwerking met ketenpartners. Bijvoorbeeld met waterschappen en veiligheidsregio's.

Vanuit deze doelen voeren we concrete verbeteractiviteiten uit om het toezicht steeds meer robuust te maken. Een van de speerpunten hierbij is de implementatie van de Landelijke Handhavingsstrategie Omgevingsrecht (LHSO). Naast milieutoezicht zijn ook bodem- en BRIKS-toezicht in scope.

Toezichtplannen: naar outcome-gericht toezicht

OddV werkt met toezichtplannen om handen en voeten te geven aan outcome-gericht toezicht. In deze plannen worden toezichtdoelen geformuleerd die richting geven aan het werk van de toezichthouders. De toezichtplannen worden ingezet in samenhang met het risicomodel. Waar het risicomodel bepaalt welk bedrijf wordt gecontroleerd, geeft het toezichtplan richting aan wat er gecontroleerd wordt. Op deze wijze werken we aan eenduidige gegevens en kunnen we via analyse een steeds beter beeld vormen van het maatschappelijk effect (outcome) van onze toezicht inspanningen. Deze informatie kan gemeenten weer helpen in het bepalen van de beleidsprioriteiten in het VTHA-domein. Daarmee geven we inhoud aan de regionale beleidscyclus ('Big 8-cyclus').

Energietransitie

Een ander actueel en landelijk thema is de energietransitie. OddV houdt toezicht op energiebesparende maatregelen bij bedrijven en de gemeenten ondersteunen graag initiatieven die een bijdrage leveren aan de energietransitie, maar willen ook oog houden voor de leefbaarheid van onze woongebieden. Samen met onze partners gaan we op zoek naar de juiste balans hierin. Bijvoorbeeld door ons in projecten te richten op branches met een hoog energieverbruik. De taakuitvoering vindt plaats tegen de achtergrond van een groeiend aantal (aanvragen voor) zonnepanelen, windmolens en warmtepompen; initiatieven waarmee een bijdrage wordt geleverd aan het afremmen van de klimaatverandering, maar waarbij tegelijk ook aandachtspunten kunnen spelen zoals geluidsoverlast en slagschaduw.

Indirecte lozingen

In 2027 moet Nederland gaan voldoen aan de Kaderrichtlijn Water. In 2026 wil OddV met de gemeenten het gesprek voeren over de taakstelling voor OddV om hier regionaal invulling aan te geven. De provincie heeft samen met waterschappen en enkele gemeenten het initiatief genomen om Tauw Infra de opdracht te geven om een impactanalyse te maken over wat de KRW gaat betekenen voor het takenpakket. OddV verwacht samen met de regiogemeenten betrokken te worden bij dit proces.

Vergunningverlening milieu	Uren per jaar	Bedrag 2026
Barneveld	4025	€ 283.038
Ede	4977	€ 349.983
Nijkerk	1806	€ 126.998
Scherpenzeel	681	€ 47.888
Wageningen	890	€ 62.585
Totaal	12379	€ 870.491

Toezicht milieu	Uren per jaar	Bedrag 2026
Barneveld	9544	€ 671.120
Ede	12815	€ 901.158
Nijkerk	5164	€ 363.101
Scherpenzeel	1262	€ 88.775
Wageningen	2122	€ 149.214
Totaal	30907	€ 2.173.369

2.3 Bodem

In het kader van de taak om de leefomgeving te beschermen voert OddV een aantal basistaken uit op het gebied van bodem. OddV wil dat grond en bouwstoffen veilig worden toegepast en schade van eventuele bodemverontreiniging wordt voorkomen. Ook moet het (weg)mengen van verontreinigde grond worden voorkomen zodat verontreinigingen niet kunnen uitloggen of uitspoelen in de bodem en als gevolg daarvan in het grondwater terecht komen. Onze bodemtaken omvatten zowel vergunningverlening en preventie als toezicht en handhaving.

Bodem	Uren per jaar	Bedrag 2026
Barneveld	2435	€ 171.229
Ede	3057	€ 214.968
Nijkerk	1353	€ 95.143
Scherpenzeel	282	€ 19.830
Wageningen	468	€ 32.910
Totaal	7595	€ 534.080

2.4 Bouwen

De OddV heeft op het vlak van bouwen en overige BRIKS-taken de wettelijke taak van vergunningverlening, toezicht en handhaving om een bijdrage te leveren aan een gezonde, veilige en duurzame leefomgeving. Wij toetsen en controleren of nieuwbouw en bestaande bouw voldoet aan geldende regelgeving en veilig is voor het (daadwerkelijke) gebruik. De Omgevingswet is met ingang van 1 januari 2024 van kracht en de relatief eenvoudige nieuwbouw (gevolgklasse 1) valt vanaf dat moment onder de Wet Kwaliteitsborging voor het bouwen (Wkb) waardoor de bouwtechnische controle wordt uitgevoerd door een private kwaliteitsborger. OddV heeft nog wel een taak in de beoordeling van o.a. het borgingsplan en het opleverdossier en natuurlijk de ruimtelijke toets of het voldoet aan de omgevingsplannen. Mogelijk moeten wij alsnog handhavend optreden bij het niet voldoen aan de Wkb. Daarvoor heeft de OddV een 'Handelingsperspectief voor toezicht onder de Wkb' ontwikkeld die de basis is geweest voor de 'VNG handreiking Toezicht en Handhaving Wkb'. Met de inwerkingtreding van de Wkb op 1 januari 2024 moeten initiatiefnemers aantonen dat een gebouw voldoet aan de technische bouwregelgeving, door het inschakelen van een onafhankelijke kwaliteitsborger. OddV benadert initiatiefnemers om hen bewust te maken van hun verantwoordelijkheid binnen de Wkb. Deze investering aan de voorkant bevordert het naleefgedrag. Bij niet-naleving, zoals het niet inschakelen van een kwaliteitsborger, wordt een bouwstop opgelegd.

Vergunningverlening BRIKS	Uren per jaar	Bedrag 2026
Barneveld	12841	€ 902.979
Ede	22734	€ 1.598.655
Nijkerk	7966	€ 560.169
Scherpenzeel	1922	€ 135.155
Wageningen	4611	€ 324.246
Totaal	50074	€ 3.521.204

Toezicht BRIKS	Uren per jaar	Bedrag 2026
Barneveld	7180	€ 504.898
Ede	9106	€ 640.306
Nijkerk	3517	€ 247.327
Scherpenzeel	686	€ 48.240
Wageningen	1396	€ 98.167
Totaal	21885	€ 1.538.937

2.5 Ruimtelijke ordening

Waar mogelijk geeft OddV vergunningen af om in afwijking van het Omgevingsplan een activiteit uit te mogen voeren. De doorlooptijd van dergelijke procedures verschilt sterk per partner. Adviestermijnen worden overschreden, hiermee loopt het gehele proces ook minder soepel. OddV gaat in 2026 met gemeenten in overleg over termijnoverschrijdingen om tot een plan van aanpak te komen.

Juridisch advies	Uren per jaar	Bedrag 2026
Barneveld	7648	€ 537.807
Ede	12335	€ 867.362
Nijkerk	3591	€ 252.554
Scherpenzeel	773	€ 54.357
Wageningen	2517	€ 176.995
Totaal	26864	€ 1.889.076

2.6 Specialistisch advies en advisering partners (DVO uren)

OddV geeft deskundig en praktijkgericht advies op thema's zoals bodem, geluid, monumenten, ecologie en externe veiligheid. Deze specialismen gebruiken we primair voor het uitvoeren van onze primaire taken, zoals vergunningverlening en toezicht. Daarnaast adviseren we daarmee onze opdrachtgevers bij ruimtelijke ontwikkelingen. Ook geven we juridisch advies. Met deze adviezen helpen we gemeenten en de provincie om de leefomgeving duurzaam te ontwikkelen, in te richten en te beheren. Een ander voorkomend probleem is dat legale panden worden gebruikt voor illegale activiteiten. Dit is een vorm van ondermijning. Het is lastig om deze activiteiten aan het licht te brengen omdat deze veelal niet direct zichtbaar zijn. Met onze oog- en oor functie kunnen we rondom deze problematiek een bijdrage leveren aan de aanpak van ondermijning voor onze samenwerkingspartners.

Specialistisch advies	Uren per jaar	Bedrag 2026
Barneveld	2262	€ 159.064
Ede	1826	€ 128.404
Nijkerk	1204	€ 84.665
Scherpenzeel	200	€ 14.064
Wageningen	527	€ 37.059
Totaal	6019	€ 423.256

DVO	Uren per jaar	Bedrag 2026
Barneveld	4904	€ 344.849
Ede	1535	€ 107.941
Nijkerk	1863	€ 131.006
Scherpenzeel	387	€ 27.214
Wageningen	409	€ 28.761
Totaal	9098	€ 639.771

2.7 Overige dienstverlening

Naast genoemde taken voeren medewerkers in het primaire proces ook nog werkzaamheden uit die ondersteunend zijn aan bovengenoemde taken. Dit betreft onder andere het invullen van de calamiteitendienst/piket, het coördineren van de werkverdeling en de ondersteuning van de portefeuillehouders bij gemeenten, kwaliteitsverbetering en het beheersen van processen. Ook de inzet van onze Buitengewoon opsporingsambtenaar (BOA) in het milieudomein voor strafrechtelijke zaken valt hieronder.

Overige dienstverlening	Uren per jaar	Bedrag 2026
Barneveld	1967	€ 138.319
Ede	4376	€ 307.720
Nijkerk	1430	€ 100.558
Scherpenzeel	351	€ 24.682
Wageningen	1056	€ 74.258
Provincie	100	€ 7.032
Totaal	9280	€ 652.570

2.8 Projecten

Onderstaand overzicht geeft de lopende projecten weer voor 2025 en het aantal uren dat voor het project vanuit de partner ter beschikking is gesteld.

Projecten	Uren per jaar	Bedrag 2026
Barneveld	1121	€ 116.700
Ede	4383	€ 456.245
Nijkerk		
Scherpenzeel		
Wageningen	250	€ 26.023
Totaal	5754	€ 598.968

Hieronder volgt een korte toelichting op de projecten.

Projecten Barneveld

Vitale vakantieparken Barneveld

In Barneveld is een kernteam vakantieparken ingericht met als doel revitalisering van de vakantieparken. Barneveld vraagt inzet van de OddV op verschillende onderdelen. In totaal is hiervoor een bedrag van € 92.000 beschikbaar gesteld.

- Kernteam vakantieparken: De OddV levert structurele inzet binnen het kernteam, gericht op coördinatie, kennisdeling en gezamenlijke aanpak van vraagstukken rondom vakantieparken. Hiervoor is een bedrag van € 12.000 beschikbaar gesteld.
- Onderzoek BRP permanente bewoning: De OddV levert inzet t.b.v. onderzoek naar de juistheid en actualiteit van inschrijvingen in de Basisregistratie Personen (BRP) in relatie tot vakantieparken, als basis voor verdere handhavingsacties. Hiervoor is een bedrag van € 20.000 beschikbaar gesteld.
- Handhaven nachtregister: Gerichte inzet op de naleving van het nachtregister door exploitanten van vakantieparken, ter voorkoming van permanente bewoning en ongewenste situaties. Hiervoor is een bedrag van € 20.000 beschikbaar gesteld.
- Herijken handhavingsbeleid vakantieparken: Actualiseren en afstemmen van het handhavingsbeleid voor vakantieparken, zodat dit aansluit bij actuele ontwikkelingen en regionale afspraken. Hiervoor is een bedrag van € 40.000 beschikbaar gesteld.

Waardevol landelijk gebied Barneveld

Barneveld zet zich in voor zowel een hoopvolle toekomst voor de agrarische sector als een goede kwaliteit van de leefomgeving en wil werk maken van een succesvolle landbouwtransitie. Naar verwachting kan de OddV hier een belangrijke bijdrage in hun VTHA-rol spelen. Het verzoek van Barneveld is om het resterende bedrag uit 2025 van € 24.700 (€ 30k minus wat in 2025 is uitgegeven) door te schuiven naar 2026. Als de raad met de in voorbereiding zijnde stukken akkoord gaat, zal pas in 2027 gestart worden met de uitvoering.

Ondermijning Barneveld

De OddV neemt actief deel aan overleggen met de gemeente en controles in het kader van Ondermijning. Van deze controles worden integrale rapporten opgesteld en aangeleverd. Als uit de controles vervolgwerk voortvloeit, pakt de OddV dit ook op. Verder wil de gemeente signalen met betrekking tot Ondermijning van de OddV ontvangen, die zij constateert bij de uitvoering van haar werkzaamheden.

Projecten Ede

Transitie landelijk gebied Ede

Wat geldt voor Barneveld, geldt ook voor Ede. Ook Ede zet zich in voor een hoopvolle toekomst voor zowel de agrarische sector als een goede kwaliteit van de leefomgeving en wil werk maken van een succesvolle landbouwtransitie. OddV is landelijk actief om de informatie positie van omgevingsdiensten te versterken door o.a. uitwisseling van VTH-data met andere organisaties. Zo is er eind 2025 een gegevensleveringsovereenkomst (GLO) m.b.t. werkelijke gemiddelde diergegevens bij veehouderijen afgesloten met RVO/LVFN. Hierdoor ontstaat inzicht in vergunde en werkelijke situatie. Het is van belang dat gemeenten beleid ontwikkelen hoe om te gaan met grote verschillen tussen de vergunde en werkelijke situatie (intrekkingsbeleid). Voor 2026 heeft Ede een bedrag van € 200.000 beschikbaar gesteld voor de bijdrage die de OddV hierin kan leveren. E.e.a. dient nog wel geconcretiseerd te worden in een plan van aanpak.

Toezicht permanente bewoning in verblijfsrecreatie Ede

Ook voor 2026 is hiervoor een incidenteel bedrag van € 250.000 door de gemeenteraad van Ede beschikbaar gesteld. Zaken als ondermijning, het voormalig project Ariadne, sociale problematiek en vitale vakantieparken zorgen voor een enorme spin-off van benodigde capaciteit van de OddV. Van belang hierbij is dat minister Keijzer (Volkshuisvesting en Ruimtelijke Ordening) in oktober 2025 een instructieregel naar de Tweede Kamer heeft gestuurd die gemeenten verplicht om bestaande bewoning van recreatiewoningen onder voorwaarden toe te staan. De minister wil hiermee huidige bewoners van recreatiewoningen zekerheid bieden over hun woonsituatie, zolang er een tekort is aan betaalbare woningen. De instructieregel geldt 10 jaar vanaf inwerkingtreding. Vooralsnog staan veel gemeenten hier afwijzend tegenover.

Advisering gastouder-/kinderopvanglocaties Ede

Op verzoek van Ede brengt OddV in het kader van aanvragen voor beoogde gastouder- of kinderopvanglocaties de veehouderijen in de omgeving in kaart, mede aan de hand van een door de GGD aan te leveren lijst en voert geur- en fijnstofberekeningen uit. Ede benadert dit als project en gaat uit van 12 aanvragen op jaarbasis. De geraamde inzet per aanvraag is 5 uur.

Projecten Wageningen

Uitvoeringsprogramma op de Wageningse Eng

Het Uitvoeringsprogramma Wageningse Eng is op 14 juli 2025 door het college vastgesteld. Er wordt een driesporenbeleid uitgevoerd, eerst communiceren, dan stimuleren en uiteindelijk handhaven. Wageningen verwacht het komende jaar meer inzet van de OddV en heeft hiervoor 100 uur beschikbaar gesteld. Over de werkzaamheden vindt nog afstemming plaats.

Handhaving kamergewijze verhuur Wageningen

De OddV levert ook in 2026 een bijdrage aan de handhaving van de kamerverhuur en heeft hier 150 uur voor beschikbaar gesteld.

2.9 Geprognosticeerde capaciteit in uren

Taakveld gevraagde capaciteit in uren	Barneveld	Ede	Nijkerk	Scherpen-zeel	Wageningen	Provincie	Totaal
Vergunningen Milieu	4.025	4.977	1.806	681	890		12.379
Vergunningen BRIKS	12.841	22.734	7.966	1.922	4.611		50.074
Bodem	2.435	3.057	1.353	282	468		7.595
Toezicht Milieu	9.544	12.815	5.164	1.262	2.122		30.907
Toezicht BRIKS	7.180	9.106	3.517	686	1.396		21.885
Juridisch Advies	7.648	12.335	3.591	773	2.517		26.864
Specialistische producten	2.262	1.826	1.204	200	527		6.019
Overige dienstverlening	1.967	4.376	1.430	351	1.056	100	9.280
DVO	4.904	1.535	1.863	387	409		9.098
Projecten	1.121	4.383	-	-	250		5.754
Totaal	53.927	77.143	27.894	6.544	14.246	100	179.855

Voor de onderliggende producten van bovenstaande uren wordt verwezen naar de Producten en Diensten catalogus 2026 die door het bestuur van de OddV wordt vastgesteld.

3. Financieel overzicht

3.1 Uitvoeringsplan 2026

Het uitvoeringsplan 2026 is een uitwerking van de Programmabegroting 2026-2029 welke is vastgesteld in de bestuursvergadering van 17 juli 2025. In deze begroting zijn de ombuigingen groot € 338.000 in 2026 en oplopend naar € 538.000 in 2027 en volgende jaren verwerkt. Daarnaast is ook de Prioritering VTH milieu op basis van de specifieke situatie van Nijkerk in verwerkt. Daarbij is rekening gehouden dat de begroting van Nijkerk met € 125.000 is verlaagd.

Taakveld	Barneveld	Ede	Nijkerk	Scherpenzeel	Wageningen	Provincie	Totaal
Vaste financiering overhead	€ 1.761.127	€ 2.426.715	€ 1.011.944	€ 215.379	€ 413.931	€ 3.302	€ 5.832.397
Vergunningen Milieu	€ 283.038	€ 349.983	€ 126.998	€ 47.888	€ 62.585		€ 870.491
Vergunningen BRIKS	€ 902.979	€ 1.598.655	€ 560.169	€ 135.155	€ 324.246		€ 3.521.204
Bodem	€ 171.229	€ 214.968	€ 95.143	€ 19.830	€ 32.910		€ 534.080
Toezicht Milieu	€ 671.120	€ 901.158	€ 363.101	€ 88.775	€ 149.214		€ 2.173.369
Toezicht BRIKS	€ 504.898	€ 640.306	€ 247.327	€ 48.240	€ 98.167		€ 1.538.937
Juridisch Advies	€ 537.807	€ 867.362	€ 252.554	€ 54.357	€ 176.995		€ 1.889.076
Specialistische producten	€ 159.064	€ 128.404	€ 84.665	€ 14.064	€ 37.059		€ 423.256
Overige dienstverlening	€ 138.319	€ 307.720	€ 100.558	€ 24.682	€ 74.258	€ 7.032	€ 652.570
DVO	€ 344.849	€ 107.941	€ 131.006	€ 27.214	€ 28.761		€ 639.771
Projecten	€ 116.700	€ 456.245	€ 0	€ 0	€ 26.023		€ 598.968
Totaal	€ 5.591.130	€ 7.999.457	€ 2.973.465	€ 675.585	€ 1.424.147	€ 10.334	€ 18.674.119

Specificatie ombuigingen

Voor een nadere specificatie van de ombuigingen wordt verwezen naar pagina 15 van de Programmabegroting 2026-2029.

Afwijking ten opzichte van Programmabegroting

De afwijking van het uitvoeringsplan 2026 ten opzichte van de Programmabegroting komt voort uit aanvullende opdrachten aan de OddV die incidenteel gefinancierd worden. In Wageningen wordt dit nog eens versterkt doordat ombuigingen geheel zijn teruggedraaid. Voor een toelichting per partner wordt verwezen naar bijlage 1.

3.2 Meerjarig regionaal uitvoeringsplan 2026-2029

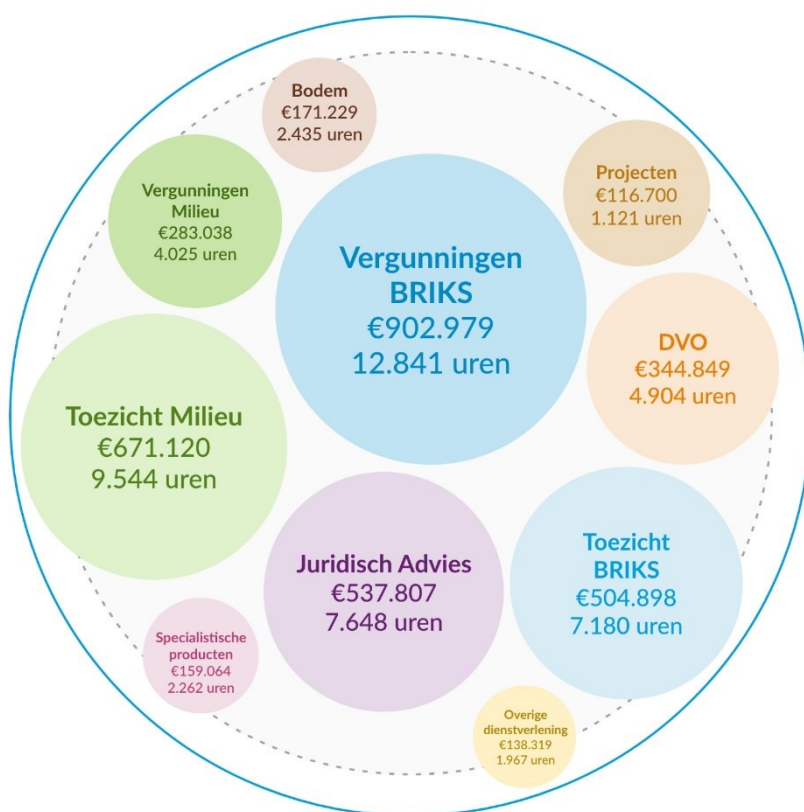
Het uitvoeringsplan wordt meerjarig vastgesteld. Hierbij gaan we uit van de structurele taken exclusief projecten.

Partner	2026	2027 ²⁾	2028 ²⁾	2029 ²⁾
Barneveld	€ 5.591.130	€ 5.409.856	€ 5.409.856	€ 5.409.856
Ede ¹⁾	€ 7.999.457	€ 7.498.275	€ 7.540.742	€ 7.540.742
Nijkerk	€ 2.973.465	€ 2.947.954	€ 2.947.954	€ 2.947.954
Scherpenzeel	€ 675.585	€ 676.279	€ 676.279	€ 676.279
Wageningen ¹⁾	€ 1.424.147	€ 1.410.943	€ 1.430.872	€ 1.430.872
Provincie	€ 10.334	€ 10.334	€ 10.334	€ 10.334
Totaal	€ 18.674.119	€ 17.953.641	€ 18.016.037	€ 18.016.037

Bijlage 1: Verklaring verschil begrote deelnemersbijdrage en kosten uitvoeringsplan

Financieel overzicht

Uitvoeringsplan Barneveld 2026



Uitvoeringsplan 2026
 €5.591.130
 53.927 uren

Begroting 2026
 €5.474.430
 52.806 uren

Verschil -€116.700

Verklaring verschil



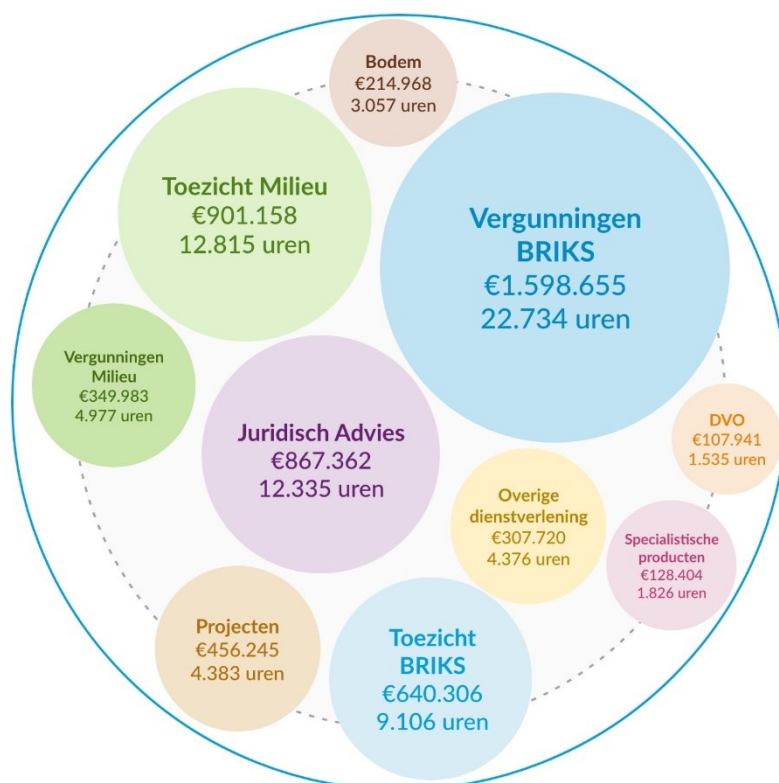
Waardevol landelijk gebied (€24.700)



Kernteam vakantieparken (€92.000)

Financieel overzicht

Uitvoeringsplan Ede 2026



Uitvoeringsplan 2026
 €7.999.457
 77.143 uren

Begroting 2026
 €7.543.212
 72.760 uren

Verschil -€456.245

Verklaring verschil



Geur- en geluidmeting
 Kinderdagverblijven (€6.245)



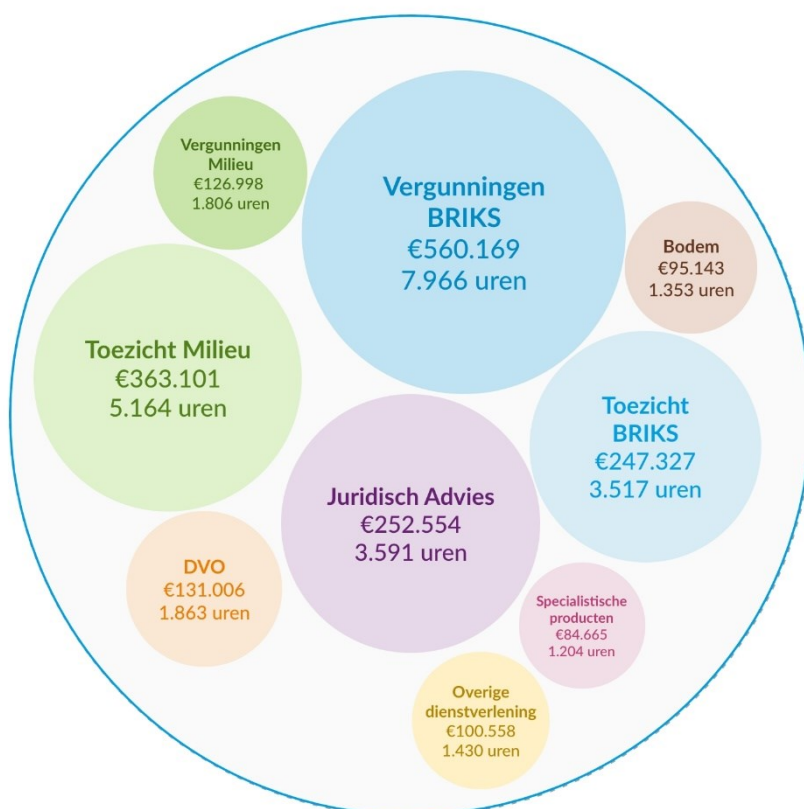
Project Transitie landelijk gebied
 (€200.000)



Project PBW (€250.000)

Financieel overzicht

Uitvoeringsplan Nijkerk 2026



Uitvoeringsplan 2026

€2.973.465

27.894 uren

Begroting 2026

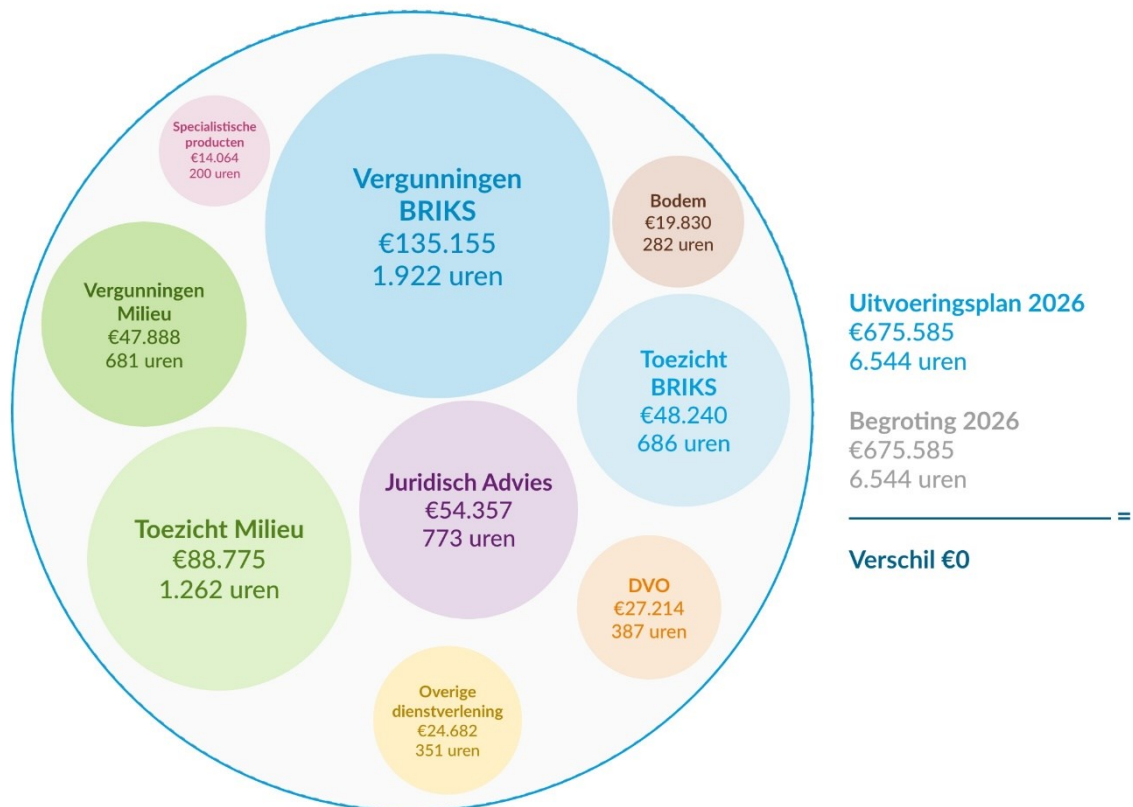
€2.973.465

27.894 uren

Verschil €0

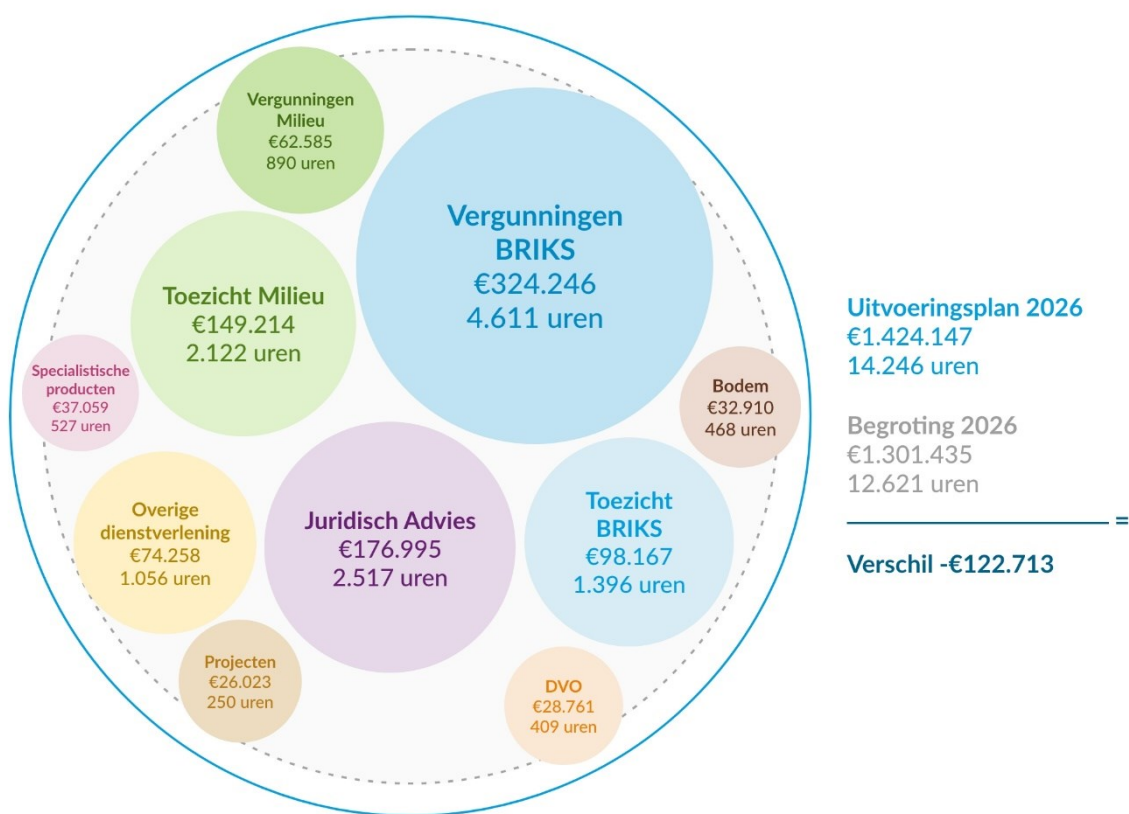
Financieel overzicht

Uitvoeringsplan Scherpenzeel 2026



Financieel overzicht

Uitvoeringsplan Wageningen 2026



Verklaring verschil

- | | |
|---|---|
|  Project handhaving kamergewijze verhuur (€15.614) |  Overdracht kapvergunningen (€49.927) |
|  Project Wageningse Eng (€10.409) |  Werkgebonden personenmobiliteit (€9.493) |
|  Groene taken (€3.868) |  Structurele ophoging Juridisch Advies (€24.612) |
|  Overdracht ecologie (€8.790) | |