



gemeente
Barneveld

Nr. 1043590

Collegevoorstel

Onderwerp:

algemeen toegankelijke dagvoorziening senioren

Gevraagde beslissing:

1. In te stemmen met het project algemeen toegankelijke dagvoorziening voor senioren in Kootwijkerbroek en Garderen, en de bekostiging daarvan.

Raad

- ☒ Ter kennisname naar de raad
Nummer beleidsproduct: 113
☐ Op overzicht Bestaand beleid (website)

Datum 22 mei 2017

Steller: G.J. Kraan

Afd: SOC-BELEID

Aantal bijlagen 1

Afd.hoofd: 

Portefeuillehouder

Openbaarheid

Besluit (voorblad) openbaar: ☒ Ja ☐ Nee, zie beslispoint :
Groentje openbaar: ☒ Ja ☐ Nee, zie beslispoint :
Bijlagen openbaar: ☒ Ja ☐ Nee, vermelden op bijlage

	Akkoord	Bespreken	Aantekeningen
Secretaris			
Burgemeester			
Wethouder A. de Kruijf			
Wethouder P.J.T. van Daalen			
Wethouder G.J. van den Hengel			
Wethouder D. J. Dorrestijn-Taal			

15 JUNI 2017

Beslissing burgemeester en wethouders :

Nummer op besluitenlijst:

24/04

Gefonn advies 3 soc

1. Inleiding

Het sociaal domein kent grofweg twee soorten publiek gefinancierde voorzieningen: algemeen toegankelijke voorzieningen en vangnetvoorzieningen. Algemeen toegankelijke voorzieningen zijn diensten of activiteiten waar de doelgroep gebruik van kan maken zonder dat tussenkomst van de gemeente nodig is. Vangnetvoorzieningen worden door de gemeente toegekend aan inwoners met beperkingen/chronische problematiek na een gesprek waarin gezamenlijk het probleem is verhelderd en een passende oplossing is bepaald. Voor senioren bijvoorbeeld zijn de ontmoetings- en bewegingsactiviteiten van Welzijn Barneveld algemeen toegankelijk; Dagopvang voor ouderen is een gemeentelijke vangnetvoorziening.

In de Dr. Kruimelstaete in Garderen en in De Essenburg in Kootwijkerbroek worden zowel seniorenactiviteiten van Welzijn Barneveld als Dagopvang voor ouderen geboden. Dagopvang voor ouderen wordt in Garderen geboden door Zorggroep Ena en Dagopvang voor ouderen in Kootwijkerbroek wordt geboden door Boer & Zorg (i.c. Zorgboerderij Klein Essen). Tot nu toe worden op deze locaties de welzijn- en zorgactiviteiten gescheiden van elkaar aangeboden.

Zowel Zorggroep Ena als Zorgboerderij Klein Essen hebben aangegeven dat het aantal deelnemers in de kleinere dorpen Garderen en Kootwijkerbroek te klein is om de vangnetvoorziening Dagopvang rendabel te exploiteren en derhalve beëindigd zouden moeten worden.

Welzijn Barneveld, Zorggroep Ena en Zorgboerderij Klein Essen slaan nu de handen in elkaar en vormen hun activiteiten gezamenlijk om naar een algemeen toegankelijke dagvoorziening voor senioren zowel in Kruimelstaete als in De Essenburg.

Zodoende kan er zowel in Garderen als in Kootwijkerbroek een breed toegankelijk en laagdrempelig aanbod gerealiseerd worden waar zowel vitale senioren als kwetsbare ouderen van 's ochtends 10 uur tot 's middags 16:00 uur terecht kunnen om elkaar te ontmoeten en gezamenlijk activiteiten te ondernemen. Met betrokkenheid van en mede gedragen door lokale partijen.

In bijgaand plan staat de pilot uitgebreid beschreven.

2. Beoogd effect

- a) Meetbaar effect: laagdrempelige dagactiviteiten voor alle senioren in Kootwijkerbroek en Garderen
- b) Maatschappelijk effect: 'iedereen doet mee'

3. Argumenten

Het project sluit aan bij het Wmo-beleid: 'meer WelZijn, minder Zorg(en)', de 'inclusieve samenleving' waar iedereen er bij hoort en mee kan doen en -voor Kootwijkerbroek- de dorpsvisie.

Door de samenvoeging van welzijn- en zorgactiviteiten hoeft de vangnetvoorziening Dagopvang voor ouderen in Kootwijkerbroek en Garderen niet opgeheven te worden en kunnen kwetsbare ouderen nog gewoon in hun eigen dorp terecht voor een zinvolle daginvulling en worden hun mantelzorgers ontlast.

4. Kanttekeningen

Het zal enige tijd kosten voordat er gezamenlijke activiteiten zijn waar zowel vitale als kwetsbare mensen zich thuis voelen. Ook cultuurverschillen tussen welzijn- en zorgaanbieders zijn niet '1,2,3' te overbruggen.

5. Financiën

De kosten van de algemeen toegankelijke dagvoorziening voor senioren in Kootwijkerbroek en Garderen bedragen € 90.000 per jaar. Deze kunnen uit de lopende begroting worden gedekt (€ 45.000 uit 6148 Welzijnswerk inwoners met beperkingen en € 45.000 uit 6213 Wmo vangnetvoorzieningen). De kosten van de huidige vangnetvoorziening Dagopvang ouderen in Kootwijkerbroek en Garderen (naar schatting € 60.000 per jaar) vallen uiterlijk per 1 januari 2018 vrij.

6. Uitvoering

Het project is reeds van start gegaan. Het transformatieproces wordt zorgvuldig ingestoken. Bedoeling is dat 1 januari 2018 de deelnemers van de vangnetvoorziening Dagopvang volledig gebruik kunnen gaan maken van de algemeen toegankelijke dagvoorziening voor senioren.

7. Bijlagen

Dagbesteding senioren Nieuwe Stijl (van Zorg naar Welzijn)

Dagbesteding senioren Nieuwe Stijl (van Zorg naar Welzijn)



Inleiding en probleemstelling

In de Schoonbeek (Kootwijkerbroek) en Kruimelstaete (Garderen) wordt al langere tijd dagactivering georganiseerd en dagopvang/behandeling aangeboden aan senioren. Zorgboerderij Klein Essen is actief in Kootwijkerbroek en Zorggroep Ena verzorgt de opvang in Garderen. In de afgelopen maanden hebben beide partijen echter geconstateerd dat de opvang niet meer rendabel was. Naast de hierboven genoemde opvang, worden er op beide locaties ook verschillende welzijnsactiviteiten georganiseerd door o.a. Welzijn Barneveld, en ook door het Rode Kruis, kerken en andere partijen.

Alle activiteiten (zowel zorg als welzijn gerelateerd) hebben als doel; de zelfstandigheid en zelfredzaamheid van senioren te bevorderen en om, indien aanwezig, de mantelzorgers te ondersteunen. Centraal staat ontmoeten en actief blijven, aldus participeren! Ieder op zijn eigen niveau en vanuit zijn eigen ondersteuningsbehoefte. En dat in de omgeving/buurt die men kent.

In het kader van de 'nieuwe' ondersteuning in de Wet maatschappelijke ondersteuning (WMO) 2015 en de verminderde rendabiliteit van de opvang is het wenselijk om in bovenstaande dagbesteding een kanteling te maken van welzijn met drempels (zorg) naar welzijn zonder drempels. En dit is alleen mogelijk als we als zorg en welzijnspartijen intensiever gaan samenwerken wat betreft het huidige aanbod en streven naar het creëren van een laagdrempelige opvang voor senioren waar ontmoeten, meedoen en het ontvangen van adequate ondersteuning samen gaan.

De gesprekken hierover en het verder intensiveren van de samenwerking is gestart vanaf 1 januari 2017 en de komende maanden van dit kalenderjaar werken we graag verder aan onderstaande pilot.

Visie

Ouderen krijgen optimale kansen op het in stand houden van of bevorderen van zelfstandigheid en daarmee op deelname aan de samenleving.

Eigen verantwoordelijkheid en zelfredzaamheid vormen hierbij het uitgangspunt. Omzien naar elkaar en onderlinge zorgzaamheid zijn van groot belang.

We willen dit bereiken door:

- Bij te dragen aan het versterken van de zelfredzaamheid en zelfstandigheid van ouderen in Kootwijkerbroek en Garderen.
- Bij te dragen aan het versterken van de sociale en vitale samenleving in Kootwijkerbroek en Garderen.
- Het bieden van een vangnet van ondersteunende voorzieningen waar dat nodig is.

Het motto voor beleid en uitvoering is: op eigen kracht waar mogelijk, ondersteuning en zorg indien nodig. Dit sluit aan op de feitelijke ontwikkeling in de samenleving, waarin inwoners steeds meer zaken zelf of in nieuwe groepsverbanden organiseren.

Idee en behoefte

Breid de functie van de dagactivering/-opvang uit zodat deze toegankelijk is voor meer mensen, bijvoorbeeld in de vorm van een Wijk Ontmoetings Centrum, of huiskamer functie.

Bied de mogelijkheid voor ontmoeting zo aan dat alle ouderen die hier behoefte aan hebben zich welkom en thuis kunnen voelen. Liefst zo, dat de financiering vanuit de gemeente gebaseerd is op faciliteren. Oftewel fysieke ruimte bieden met de begeleiding die nodig is

aangevuld. Dit dichtbij huis in een neutrale omgeving (multifunctioneel centrum, een dorps huis, een welzijnsinstelling etc.)

Laat de verschillende aanbieders samenwerken zodat er een breed programma kan worden geboden waarbij de ouderen elkaar kunnen ontmoeten, waar zelfstandigheid en zelfredzaamheid zo mogelijk wordt gestimuleerd. En waar dat niet meer lukt er een vorm van stabiliteit komt in het kunnen 'bewegen' in de maatschappij.

Doel nieuwe situatie dagactivering/-opvang in de Schoonbeek en Kruimelstaete

Op basis van zelfredzaamheid en eigen verantwoordelijkheid het bevorderen en/of in stand houden van de zelfstandigheid van senioren en daardoor hun deelname aan de samenleving verhogen/vasthouden. Daarnaast het bieden van ondersteunende voorzieningen waar dat (tijdelijk) nodig is.

Elke inwoner van Kootwijkerbroek en Garderen, ongeacht afkomst, milieu, godsdienst of levensbeschouwing, kan hulp en informatie vragen en gebruik maken van de voorzieningen en activiteiten die geboden worden.

Samenwerking de Schoonbeek/ Kruimelstaete en Welzijn Barneveld

Huidige situatie:

In de huidige situatie is Dagactivering de Schoonbeek actief op gebied van: het bieden van ondersteunende voorzieningen waar dat nodig is. En is de dagopvang van Zorggroep Ena in Kruimelstaete er voor zelfstandig wonende ouderen met sociaal psychische problemen (sociaal isolement) waarvoor structuur en begeleiding in eigen omgeving onvoldoende is.

Welzijn Barneveld bevordert zelfredzaamheid en eigen verantwoordelijkheid van senioren en biedt allerhande welzijnsactiviteiten aan waarmee zij de deelname van senioren aan de samenleving waarborgen.

Er is weinig tot geen samenwerking tussen de partijen. In het kader van de participatiemaatschappij is het logisch wanneer de krachten van de dagactivering en -opvang en Welzijn Barneveld gebundeld worden en dat hier meerdere partijen bij aan gaan sluiten.

De financiering van de dagactivering/- opvang is opgebouwd uit de WMO/WLZ waarvoor de senioren een inkomensafhankelijke bijdrage betalen. De activiteiten van Welzijn worden door de deelnemers zelf bekostigd door middel van een eigen bijdrage per activiteit. Alle activiteiten worden gecoördineerd door vrijwilligers. Daarnaast ontvangt Welzijn Barneveld subsidie voor een aantal betaalde coördinatie uren.

Geïndiceerde dagopvang, Kruimelstaete van zorggroep ENA en de Schoonbeek van klein Essen, gaan samenwerken met vrijwilligers en Welzijn Barneveld. Deze betaalde krachten wordt ook uit subsidie betaald.

Vanaf 2018 kunnen de betalingen voor de geïndiceerde cliënten dan komen te vervallen.

Nieuwe situatie:

De scheiding tussen de dagactivering/-opvang en Welzijn valt weg. Alle activiteiten zijn toegankelijk voor alle senioren ongeacht zelfstandigheid/zelfredzaamheid of hulpbehoefte. Het hele systeem van indiceren en vergoeden vanuit de WMO/WLZ

wordt geschrapt. Hierdoor wordt de drempel lager om gebruik te maken van activiteiten waar voorheen een indicatie voor nodig was.

In de praktijk zal het niet altijd mogelijk zijn alles voor iedereen toegankelijk te maken. De hulpbehoevende oudere is ook vaak een kwetsbare oudere. Vanwege de beperkingen van deze kwetsbare ouderen hebben ze professionele zorg/begeleiding nodig. In de nieuwe situatie tellen wij het aantal senioren die baat hebben bij en deelnemen aan de laagdrempelige activiteiten en over een WLZ-indicatie beschikken.

Met welke organisaties kan er nog meer worden samengewerkt

Onder andere:

- Zorgkruispunt (alle medische en paramedische activiteiten binnen de Schoonbeek en Kruimelstaete)
- Kerken (Gereformeerde kerk, Hervormde kerk, Gereformeerde gemeente)
- Rode kruis/Welfare
- Diaconale hulpdienst
- Norschoten
- Essenburcht
- Thuiszorgorganisaties (Buurtzorg, Icare, HDS, RST)
- Dr. Kruimel stichting
- Zorgboerderij Klein Essen
- Overige lokale organisaties

Speciale aandacht gaat uit naar lokale samenwerking.

Activiteiten die uitgebreid kunnen worden voor een groter publiek

- Gezellig samen koffiedrinken (koffiecorner met kleine versnaperingen, bemand door vrijwilligers)
- Maaltijden (iedereen kan een verse warme maaltijd komen nuttigen. Bereid door vrijwilligers, of samenwerking met andere partijen)
- Bewegingsactiviteiten op verschillende niveaus.
- Creatieve activiteiten schilderen, handwerken, houtsnijden enz.)
- Geheugentraining
- Gezelschapsspellen, waaronder bingo
- Wandelen
- Fietsen duofiets

De activiteiten dienen vooral ook afgestemd te worden op wat de (oudere) wijkbewoners vragen om een optimale deelname van een zo groot mogelijk publiek te realiseren.

Openingstijden

In eerste instantie zal er gewerkt worden aan verbinding op de dagen dat de dagactivering de Schoonbeek en de dagopvang van zorggroep Ena geopend zijn. Dit is in Kootwijkerbroek op maandag, woensdag en vrijdag en binnen Kruimelstaete is dit op dinsdag en vrijdag. Gedurende 2017 verkennen we de mogelijkheden om de openingstijden uit te breiden. Hierbij kijken wij naar de behoefte van de senioren. Daarbij wordt de mogelijkheid om ook op zaterdag te openen niet uitgesloten.

Uitvoering

De nieuwe situatie moet door Kootwijkerbroek en Garderen gedragen worden. Geef alle belanghebbende organisaties zoveel mogelijk de ruimte om eigen ideeën in te brengen en zelf uit te voeren. Houd rekening met de identiteit van de dorpen.

Probeer de regie zoveel mogelijk bij de bezoeker zelf te leggen. Senioren zijn creatief en weten zelf het beste wat voor hen goede en leuke activiteiten zijn. Geef de verantwoording aan de oudere die dat zelf aankan. Maar zorg voor een professionele begeleider die kan begeleiden waar dat nodig is.

Zo is er waar mogelijk en nodig een professional aanwezig die een signaleringsfunctie heeft. Deze persoon (personen) is het gezicht van de dagactivering/-opvang en wordt ondersteund door vrijwilligers.

Op de achtergrond zal er een coördinator/ begeleider aanwezig moeten zijn die het programma coördineert en begeleiding geeft. Die zorgdraagt voor de helikopterview. Iemand die de begeleiders kan ondersteunen. Iemand die de kwaliteit waarborgt. Deze coördinator zou dit heel goed voor meerdere locaties/kernen in de gemeente Barneveld uit kunnen voeren.

Zo creëer je een eenheid in de gemeente en wordt "het wiel niet twee keer uitgevonden". Ook zal dit uiteindelijk een verlaging van kosten betekenen.

De financiële bijdrage van de bezoekers staat in verhouding tot de producten die men afneemt.

Financiële bijdrage deelnemers

We proberen deze zo laag mogelijk te houden. Het is heel reëel dat mensen een bijdrage betalen voor producten die zij daadwerkelijk afnemen. Eventueel werken met abonnementen of strippenkaarten. Het streven is hierbij om de bedragen zoveel als mogelijk gelijk te houden op beide locaties en op een juiste manier aan te sluiten bij de prijzen die nu al doorgerekend worden.

Voorbeeld bedragen:

- Warme maaltijd € 7,-
- Vervoer € 3,50 per retour
- Kop koffie/thee met eenvoudig koekje € 1,-
- Deelname activiteit vanaf € 1,50 p.k.

Voorwaarden

- Op de dagen dat de voorziening open is moet er een professional aanwezig zijn in de vorm van een begeleider of verzorgende. Deze begeleider waarborgt de veiligheid van de zorgvragende en hulpbehoevende oudere. Tegelijkertijd is zij aanspreekpunt voor de ouderen die zelfstandig en niet hulpbehoevend zijn. De drempel is laag om de begeleidster wat te vragen. Dit werkt preventief. De begeleider heeft dus ook een signaleringsfunctie. Voor de zorgvragende en hulpbehoevende oudere zullen er voldoende vrijwilligers aanwezig moeten zijn zodat de begeleider haar aandacht breder kan verdelen.

- De locatie moet afzondering geven voor groepen maar ook verbondenheid. Denk aan verschillende zitjes eventueel gescheiden door een gedeeltelijke wand of afzetting (kasten, planten, kamerschermen)
- Financiële middelen om locatie te huren, inrichting te bekostigen en personeel aan te kunnen trekken.
- Capabele coördinator met passie en visie, iemand die een coachende functie kan vervullen richting begeleiders. Kennis van de gemeente Barneveld en de dorpen is van belang.

Door wie?

Door Welzijn Barneveld in nauwe samenwerking met Klein Essen en Zorggroep Ena.

Het aangevraagde subsidie bedrag voor 'welzijnsvoorzieningen voor senioren' in Kootwijkerbroek en Garderen kan worden uitgekeerd aan Welzijn Barneveld. Hiermee wordt Welzijn Barneveld als het ware penvoerder.

Het streven is dus om de dagactivering/-opvang breed te trekken en overkoepelend te maken voor de gemeente Barneveld en de eindverantwoording uiteindelijk neer te leggen bij Welzijn Barneveld.

Kostenbegroting / aan te vragen subsidiegelden:

		Per week	Kosten per jaar
Dagopvang Kruimelstaete	Personele inzet	16 uur	€ 24.000
	Huur	2 dagen	€ 1.300
Dagactivering Schoonbeek	Personele inzet	28 uur	€ 38.500
	Huur	3 dagen	€ 10.000
Coördinatie Welzijn Barneveld			€ 16.200
Onvoorzien			€ pm
Totaal kosten 2017 project			€ 90.000

Laatste opmerkingen

De intentie met dit plan is om stapsgewijs een verandering door te voeren van dagbesteding in de eerder genoemde locaties naar een door de gemeente gefinancierde wijk accommodatie.

Centraal staan de volgende uitgangspunten en overtuigingen:

- Laat mensen los, waar mogelijk! Overtuig ze van hun eigen kracht!
- Wat is de vraag van de mensen zelf!
- Bundel de krachten!

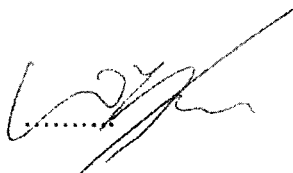
Ideaal: Een bruisend centrum waar iedere oudere zich welkom voelt. Waar men elkaar kan ontmoeten en kan deelnemen aan activiteiten. Een plek waar de grenzen wegvallen tussen de vitale en minder vitale oudere.

Alle partijen streven ernaar om samen op te trekken in/met de verschillende activiteiten en om deze zo te ontwikkelen dat er aansluiting is van de ene activiteit bij de andere. Dit zal een groeimodel zijn waarbij de ouderen en de organisaties op elkaar kunnen inspelen om zo het aanbod te vergroten.

Hierbij is het van groot belang dat we de stabiliteit voor de senioren garanderen en onrust onder hen voorkomen. Eind 2017 doen wij verslag van onze bevindingen, met oog voor successen en aandachtspunten.

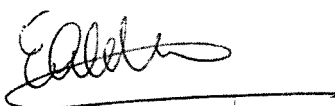
Barneveld, 5 april 2017

Klein Essen

A handwritten signature in black ink, appearing to be 'W. Broekhuizen', written over a dotted line.

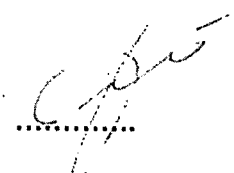
Dhr. W. Broekhuizen
Directeur

Welzijn Barneveld

A handwritten signature in black ink, appearing to be 'E. Alders', written over a dotted line.

mevr. E. Alders
Directeur

Zorggroep Ena

A handwritten signature in black ink, appearing to be 'A. Kiers', written over a dotted line.

Dhr. A. Kiers
Bestuurder