

Organisatieonderdeel: Leefomgeving
Behandelaar: S. Hoekstra
Telefoonnummer: (06) 22 43 82 69

Voorstelnr. 2705
Barneveld, 8 maart 2023
Portefeuillehouder: W. Oosterwijk en
B. Wijnne

☐ Ter kennisname naar de raad
Nummer beleidsproduct:

☐ Op overzicht Bestaand beleid (website)

Onderwerp: **Uitvoeringsprogramma Omgevingsdienst de Vallei 2023 (PBB-Hoe)**

Gevraagde beslissing:

1. Het uitvoeringsprogramma 2023 en de financiële consequenties vast te stellen;
2. Het uitvoeringsprogramma 2023 ter kennisneming naar de raad te sturen;
3. De financiële consequenties via de eerste tussenrapportage 2023 ter autorisatie aan de raad voor te leggen.

1. Inleiding

Op 30 oktober 2012 heeft u besloten om samen met Gedeputeerde Staten van de provincie Gelderland en de colleges van burgemeester en wethouders van de gemeenten Nijkerk, Ede, Scherpenzeel en Wageningen een gemeenschappelijke regeling aan te gaan voor het vormen van de Omgevingsdienst De Vallei (OddV). De OddV is primair een uitvoeringsdienst en voert voor de deelnemers de Wabo-taken vergunningverlening, toezicht en handhaving (VTH) uit.

2. Beoogd effect

Voldoen aan de wettelijke verplichting om het handhavingsbeleid te operationaliseren en uit te werken in een uitvoeringsprogramma voor 2023.

3. Argumenten

Het college van burgemeester en wethouders stelt jaarlijks een uitvoeringsprogramma voor de OddV vast, waarin de geraamde productie voor dat betreffende jaar is opgenomen, alsmede de daarmee gemoeide kosten. Bijgaand treft u het uitvoeringsprogramma voor 2023 aan (verder: UP2023) en wordt u voorgesteld om dit uitvoeringsprogramma voor 2023 vast te stellen. In hoofdstuk 1 van het UP2023 is uiteengezet waarop de geprognosticeerde productie voor 2023 is gebaseerd. Vervolgens wordt per kernproduct een korte uitleg gegeven en wordt ingegaan op de aantallen producten die geraamd zijn en worden de kosten inzichtelijk gemaakt. In het onderstaande financiële overzicht zijn de kosten van het UP2023 per kernproduct weergegeven.

Financieel overzicht	Kosten
Vergunningen BRIKS	€ 1.173.658
Vergunningen Milieu	€ 363.208
Toezicht BRIKS	€ 541.905
Toezicht Milieu	€ 771.817
Juridische handhaving	€ 676.403
Specialistische producten (primair)	€ 250.796
DVO	€ 530.894
Overige dienstverlening	€ 333.593
Projecten	€ 86.870
UP2023	€ 4.729.144
Kosten NDFF	€ 3.792
Kosten MUG	€ 7.568
Kosten iBis	€ 2.101
Totaal	€ 4.742.606

Uurtarief

De kosten van het UP2023 zijn hoger dan de bijdrage die voor de OddV in de gemeentelijke begroting is opgenomen. Dit komt omdat de hoge inflatie ook de OddV parten speelt. Aangezien de inflatie hoger is dan waarmee in de begroting 2023 van de OddV rekening is gehouden (uurtarief € 87,98), is in het uurtarief voor 2023 rekening gehouden met een hogere loon- en prijsindex. Dit vertaalt zich in een uurtarief van € 91,- voor het UP2023.

Juridische handhaving

Daarnaast is in 2022 gebleken dat de werkelijke tijdsbesteding bij juridische handhaving sterk afwijkt van het kental dat met de opdrachtgevers is afgesproken. De afgelopen jaren is dit opgevangen binnen de budgetten. Dit is structureel echter niet houdbaar, vandaar dat voor het UP2023 de financiering plaatsvindt op basis van gerealiseerde uren. Dit betekent dat voor hetzelfde budget minder zaken geleverd kunnen worden. Gelet op de instroom van nieuwe zaken, de voorraad onderhanden werk en de feitelijke tijdsbesteding in 2022 zal bij een gelijkblijvende tijdsbesteding een forse overschrijding van de budgetten plaatsvinden. Vandaar dat in het UP2023 het product juridische handhaving (structureel) met 1200 uur verhoogd is.

Overige ontwikkelingen

De kostprijs van een aantal producten is hoger geworden, omdat de normtijd daarvan naar boven is bijgesteld. Daarnaast is door het hernieuwde uitstel van de invoering van de Omgevingswet alsnog budget opgenomen in het UP2023. Verder moeten kantoorgebouwen vanaf 1 januari 2023 wettelijk minimaal energielabel C hebben. In het UP2023 zijn uren opgenomen voor het toezicht en de handhaving dat daaruit voortvloeit.

Bekendmaking UP2023

Uw college dient op grond van artikel 7.3 van het Besluit omgevingsrecht handhavingsbeleid vast te stellen en dit handhavingsbeleid jaarlijks uit te werken in een uitvoeringsprogramma. Tevens dient u dit programma bekend te maken aan de gemeenteraad. Het UP2023 kan voorts ook aan de provincie worden verstrekt in haar rol als tweedelijns toezichthouder in het kader van het interbestuurlijk toezicht (IBT).

4. Kanttekeningen

Het UP2023 is output gefinancierd. Dat betekent dat op basis van de Producten- en dienstencatalogus inzichtelijk is wat de kosten van een bepaald product zijn en dat betaald moet worden naar hetgeen aan producten en uren van de OddV wordt afgenomen. In beginsel dienen de taken binnen het budget van het uitvoeringsprogramma uitgevoerd te worden, maar de werkelijke kosten zijn uiteindelijk afhankelijk van de feitelijke productie.

5. Financiën

In de gemeentelijke begroting voor 2023 is een gemeentelijke bijdrage van € 4.241.000 voor de OddV opgenomen. Het totaalbedrag van het UP2023 wijkt daar € 502.000 nadelig van af. Dit nadeel ontstaat voor een aanzienlijk deel, namelijk € 368.000, als gevolg van loon- en prijsstijging ten opzichte van 2022, vertaald in het uurtarief.

Het totale uitvoeringsprogramma neemt daarnaast met circa € 124.000 toe ten opzichte van 2022. Dit verschil betreft met name de extra inzet van 1200 uur in het kader van de juridische handhaving (€ 109.000).

Naast de af te nemen producten zijn tevens andere reeds voorziene kosten ten bedrage van € 13.000 opgenomen in het UP2023. Dit betreft onder andere het abonnement voor de Nationale Databank Flora en Fauna (NDFF) en het bijhouden van het bodeminformatiesysteem (MUG).

Vanuit de projecten 'Omgevingswet', 'Energie' en 'Kernteam vakantieparken' is in totaal 87.000,- aan dekking aanwezig voor de gemeentelijke bijdrage OddV. Hiermee resteert een nadeel van € 415.000 ten opzichte van de gemeentelijke begroting. Voorgesteld wordt om de financiële consequenties van het UP2023 ten bedrage van € 415.000 nadelig via de eerste tussenrapportage 2023 te verwerken in de gemeentelijke begroting en ter autorisatie aan de raad voor te leggen.

Tenslotte wordt nog opgemerkt dat een deel van de kosten van het UP2023 gedekt worden door de leges op omgevingsvergunningen. Aangezien de legesopbrengsten echter afhankelijk zijn van de hoeveelheid vergunningen die in 2023 daadwerkelijk aangevraagd en verleend c.q. geweigerd zullen worden, zal aan het einde van 2023 pas echt een duidelijk beeld bestaan over de mate van dekking door de legesopbrengsten.

6. Participatie en communicatie

a) Participatie

Niet van toepassing.

b) Communicatief

U dient het uitvoeringsprogramma bekend te maken aan de gemeenteraad. Verder zal het bestuur van de OddV op de hoogte worden gesteld van de vaststelling van het UP2023.

7. Uitvoering

Planning:

Op grond van het uitvoeringsprogramma voert de OddV in 2023 de VTH-taken uit.

Evaluatie/controle:

Door middel van twee bestuursrapportages wordt gerapporteerd over de voortgang van de productie van de OddV (per 1 mei en 1 september). In 2024 zal het jaarverslag over 2023 door de OddV aan de partners aangeboden worden. Naast deze rapportages worden significante afwijkingen van het UP2023 gezamenlijk besproken om dergelijke afwijkingen vroegtijdig te signaleren, te bespreken en zo nodig daarop te sturen, zodat de kosten van de OddV zo veel als mogelijk binnen het budget blijven.

8. Bijlagen

1. Uitvoeringsprogramma "Uitvoeringsplan Wabo Gemeente Barneveld 2023";



Omgevingsdienst
De Vallei

Uitvoeringsplan Wabo

2023

Gemeente Barneveld

Inhoudsopgave

Inhoud

Inhoudsopgave	2
1 Inleiding	3
2 Vergunningen activiteit bouw en verwante activiteiten (BRIKS)	8
3 Omgevingsvergunning activiteit milieu	9
4 Toezicht	10
5 Juridische ondersteuning	15
6 Specialistische taken	17
7 Overige dienstverlening	17
8 Projecten	20
9 Financieel overzicht	20
10 Risico's	22

1 Inleiding

Omgevingsdienst de Vallei (hierna OddV) is belast met het toetsen en handhaven van regels die voortvloeien uit de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (hierna Wabo) en de daaraan verwante wet- en regelgeving. De OddV voert deze taak sinds 1 april 2013 uit voor vijf gemeenten: Barneveld, Ede, Nijkerk, Scherpenzeel, Wageningen en de provincie Gelderland.

Basis

In de Wabo worden regels gesteld voor vergunningverlening en handhaving van onder meer de Wet milieubeheer, de Woningwet en de Wet ruimtelijke ordening. In de Wabo is geregeld dat de gemeente zorg moet dragen voor de bestuursrechtelijke handhaving van deze regelgeving. Hierbij is onder andere het voorkomen van calamiteiten van groot belang (veiligheid, gezondheid). De kwaliteit van de leefomgeving is gebaat bij handhaving van deze regelgeving. In hoofdstuk 5 van de Wabo zijn voorschriften opgenomen waaraan de organisatie van deze handhaving moet voldoen. In hoofdstuk 7 van het Besluit omgevingsrecht (Bor) is geregeld dat het college van burgemeester en wethouders het handhavingsbeleid vaststelt. Dit beleid heeft zowel betrekking op het toezicht als op de juridische handhaving. Verder maakt het college jaarlijks bekend op welke wijze het komende jaar uitvoering wordt gegeven aan het beleid. Dit uitvoeringsplan kan door de partners als zodanig worden gebruikt. Het plan kan aan de provincie worden verstrekt in haar rol als tweedelijns toezichthouder, waarmee voldaan wordt aan de eisen van de beleidscyclus.

Het bestuur van de OddV heeft een Productenboek 2023 (PDC) vastgesteld. In de PDC zijn alle primaire werkzaamheden beschreven die de OddV verricht voor de deelnemende gemeenten. Naast een algemene beschrijving per product zijn ook zaken opgenomen als de hiervoor benodigde activiteiten, deelproducten, beoogd resultaat en kwaliteitsindicatoren. Tevens vormt dit de basis van de normtijd die aan dit product is toegekend. Al is de invoering van de Omgevingswet en de Wet kwaliteitsborging voor het bouwen uitgesteld tot 1 januari 2024, hebben we in de PDC en dus ook in dit uitvoeringsplan geanticipeerd op de nieuwe productnamen, -definities en -categorieën uit deze wetten en zo mogelijk aangesloten bij de modellegesverordening van de VNG. Een en ander zorgt ervoor dat de invoering van de Omgevingswet en Wet Kwaliteitsborging voor het bouwen minder invloed heeft op onze bedrijfsvoering. Wel dient hierbij te worden opgemerkt dat we nu een inschatting van de normtijden van de nieuwe producten hebben gemaakt, waarmee we nog geen ervaring mee hebben. Afgesproken is dan ook dat we dit extra gaan monitoren en bij sterke afwijking in overleg gaan met onze opdrachtgevers.

Voor de start van het kalenderjaar wordt er samen met de opdrachtgevende partners een prognose gemaakt hoeveel producten we het komende jaar naar schatting zullen realiseren. Vervolgens kunnen we de geprognosticeerde werkvoorraad met bijbehorende normatieve formatie per processtap vastleggen. Dit geldt voor alle werkvelden, dus ook voor niet Wabo-taken. Voor een deel van de dienstverlening aan de opdrachtgevende partners is het niet mogelijk om productnormen vast te stellen. Hierbij is slechts een schatting van het aantal te leveren uren aan de partners gemaakt. Dit overzicht geeft inzicht in de benodigde formatie en kosten voor alle werkvelden per partner.

Het uitvoeringsplan van 2022 en het onderliggende gemeentelijke beleid vormen de basis voor het uitvoeringsplan 2023. Daarnaast is er een Vallei breed VTH-beleid opgesteld. Het uitvoeringsplan is mede aansluitend op dit beleid samengesteld. Als blijkt dat het

uitvoeringsplan gedurende 2023 door feitelijke ontwikkelingen of bestuurlijke prioritering aanpassing behoeft, gebeurt dit in samenspraak met het Opdrachtgeversoverleg (OGO).

Outputfinanciering

Vanaf het jaar 2017 is de OddV output gefinancierd, ofwel de opbrengsten van de OddV worden gebaseerd op basis van het aantal gerealiseerde producten tegen een vooraf afgesproken productprijs. De meeste taken zijn daadwerkelijk vertaald naar een vaste normtijd per dienst/product. De taken in de vorm van uren ter ondersteuning van de gemeenten (voornamelijk in het ruimtelijke ordening domein) zijn ook inzichtelijk gemaakt. De essentie van de besturing op basis van het outputmodel is dat we gezamenlijk met de partners de werkvraag bepalen aan de hand van analyses van o.a. de milieurisico's, bouwplannen, overige gevraagde dienstverlening en projecten. Deze vertalen we naar een uitvoeringsplan waarin de producten en diensten gespecificeerd zijn naar aantallen en uren die de partners van de OddV vragen. Op basis van de normtijden uit de PDC en het vastgestelde uurtarief bij de begroting worden de kosten voor de uitvoering van het uitvoeringsplan bepaald. Dit zijn prognoses, echter de uiteindelijke facturatie is afhankelijk van de werkelijk in dat jaar gerealiseerde productie en kan daar dan ook van afwijken.

Gedurende het jaar kunnen er wisselingen in vraag en aanbod ontstaan. Ook hiervoor geldt dat gezamenlijk keuzes worden gemaakt zodanig dat de taken worden uitgevoerd binnen het beschikbare budget van de partners. Als de vraag exceptioneel toeneemt en niet meer te beïnvloeden is door reductie van andere producten en diensten, zal een extra budget van de partner gevraagd worden. Andersom geldt dat als de vraag exceptioneel afneemt, gezamenlijk wordt bepaald om de kosten te reduceren of beschikbare capaciteit anders in te zetten.

Samen met de ambtelijk opdrachtgevers gaan we komend jaar aan de slag om te bepalen of deze wijze van financiering nog wel past in de tijdgeest, waarin grote veranderingen in de leefomgeving zullen plaatsvinden. Denk hierbij aan nationale en lokale ambities m.b.t. milieu, klimaat en bouwen. De gedachten gaan uit naar een hybride vorm waarin voor onderdelen een vaste financiering meer gepast is. Denk hierbij onder andere aan milieutoezicht, waarbij het maatschappelijk rendement belangrijker is dan het aantal uitgevoerde inspecties. Belangrijker is hierbij het rapporteren op trends rond overtredingen en naleefgedrag.

Producten

De prognoses voor het aantal vergunningen en toezicht op bouwactiviteiten zijn in dit uitvoeringsplan gebaseerd op de aantallen van het uitvoeringsplan 2022. Wel zijn de productcategorieën in samenspraak met de partners aangepast en afgestemd op de tenaamstelling en indeling in de modelverordening leges van de VNG. De gemeentelijke partners hebben hun legesverordening hierop gebaseerd en daarmee is er een betere vergelijking te maken tussen de kosten van de vergunningaanvraag en de legesopbrengsten die hier tegenover staan.

Voor milieutoezicht hanteren we het verder doorontwikkelde nieuwe risicomodel, waarbij we nog meer maatschappelijk rendement denken te halen. De verwachting is dat daarmee het aantal overtredingen zal afnemen en het naleefgedrag verbeterd zal worden. Ook wordt vol ingezet om zogenaamde blinde vlekken in ons inrichtingenbestand op te sporen door nog meer administratief toezicht, geo-analyses en gevelcontroles. Daarnaast wordt er meer branchegericht gewerkt. Het voordeel van branchegericht werken is dat toezichthouders goed thuis zijn in de branche waardoor ze kwalitatief goede controles op een efficiënte manier kunnen uitvoeren. Aanvullend daarop wordt invulling gegeven aan informatie gestuurd toezichthouden (IGT). Dit betekent dat wij meer externe bronnen gebruiken om

de risicovolle inrichtingen nog beter in beeld te hebben om een optimale toezichtstrategie te kunnen bepalen.

OddV moet voldoen aan de landelijke handhavingsstrategie (LHS). De LHS betekent kort samengevat dat als een overtreder bewust een overtreding begaat die heeft geresulteerd in significante gevaarstelling, milieuschade en/of overlast, dat we naast een bestuurlijke interventie ook een strafrechtelijke interventie moeten starten. Om deze taak te kunnen uitvoeren moet je over een minimaal bepaalde capaciteit beschikken. Met de geprognoseerde inzet en de samenwerking in het Gelders Stelsel op dit onderdeel kunnen we voldoen aan deze opgave.

Bij juridische handhaving zien we al enkele jaren dat de werkelijke tijdsbesteding sterk afwijkt van het kengetal dat we met de opdrachtgevers hebben afgesproken. Dat is ook eerder aangegeven in diverse planning&control stukken. Afgelopen jaren konden we dit opvangen binnen de budgetten, met name omdat de productiviteit hoger was tijdens de coronapandemie waarin werd thuis gewerkt en er o.a. weinig verlof werd opgenomen en het ziekteverzuim laag was. Dat voordeel zien we nu niet meer en zijn dan ook genoodzaakt om een andere vorm van financiering af te spreken, nl op basis van gerealiseerde uren. Er is er nu voor gekozen om het aantal uren op te nemen dat was opgenomen in het uitvoeringsplan 2022 gebaseerd op de oude normtijd tegen het aantal producten.

Tot slot zijn bij de taakvelden overige dienstverlening en de projecten, urenposten opgenomen.

Bestuurlijke prioriteiten

De opdrachtgevers hebben invloed op de toepassing van de risicoanalyse milieutoezicht. Voorheen werd het risicoprofiel van een te bezoeken inrichting bepaald aan de hand van het risicoprofiel van de totale branche. Vanaf 2022 is het mogelijk om aan de hand van data-analyse een risicoprioritering op inrichtingsniveau te maken, waarbij naar verwachting het maatschappelijk effect en daarmee het rendement toeneemt. Als uitgangspunt is gekozen om het aantal geprognoseerde uren voor milieutoezicht 2022, ook als basis 2023 te gebruiken voor het aantal uren aan controles dat we uitvoeren bij inrichtingen op basis van het nieuwe risicomodel. Het is aan de opdrachtgevers om daar meer of minder middelen voor beschikbaar te stellen. Het naar beneden bijstellen van middelen voor milieutoezicht raden wij overigens af, mede omdat wij landelijk gezien ten opzichte van andere omgevingsdiensten relatief weinig middelen besteden aan milieutoezicht.

Komende jaren willen we ook andere werkvelden, zoals bouwtoezicht, toezicht ruimtelijke ordening en vergunningverlening nader analyseren om meer risicogericht te gaan werken en daarmee ook voor die onderdelen het maatschappelijk rendement te vergroten. Vooralsnog wordt hierbij de gehanteerde methodiek van controles en prioritering van afgelopen jaren gehanteerd.

Ontwikkelingen 2023

Nieuwe inzichten en wensen van de partners in 2022 hebben tot enkele aanpassingen geleid voor 2023. Zo zijn enkele productnormeringen aangepast om beter aansluiting te krijgen met de praktijk.

Na het uitstel van de invoering van de Omgevingswet en de Wet Kwaliteitsborging voor het bouwen (Wkb) is de nieuwe datum van inwerkingtreding 1 januari 2024. OddV werkt samen met zijn partners aan de implementatie van de Omgevingswet en Wkb. Op initiatief van OddV is er een regionale VTH-agenda Omgevingswet vastgesteld en uitgevoerd. OddV is klaar voor de invoering van de Omgevingswet en Wkb. Voor succesvolle invoering is OddV sterk afhankelijk van het functioneren van het Digitaal Stelsel Omgevingswet (DSO).

Gezien de nog bestaande onzekerheden wordt nu nog niet geanticipeerd op de budgettaire effecten van de invoering van genoemde wetten in dit Uitvoeringsplan. Denk hierbij bijvoorbeeld aan de verschuiving van het toetsen op het bouwbesluit en toezicht tijdens de bouw naar private kwaliteitsborgers. Ook zullen er bij invoering bodemtaken worden overgedragen van provincie naar gemeenten en zal het bevoegd gezag van milieutaken van enkele complexe bedrijven van provincie naar gemeenten over gaan, zonder dat er extra middelen van het rijk of de provincie meekomen.

Na het ontstaan van de omgevingsdiensten (Commissie Mans, De tijd is rijp) zijn er periodiek evaluaties uitgevoerd (Berenschot) en is in 2021 het rapport van de Commissie Van Aartsen (Om de leefomgeving, maart 2021) verschenen. Begin 2022 is een Interbestuurlijk programma Versterking VTH-stelsel (IBP) gedefinieerd waarmee, in zes pijlers, de aanbevelingen van Van Aartsen verder worden uitgewerkt/geïmplementeerd. Door dit programma zullen verbeteringen in het VTH-stelsel in gang worden gezet. Het programma heeft een looptijd tot eind 2023. Gezien de ambities en de beperkte doorlooptijd is uitstel naar 2024 voorstelbaar.

OddV participeert actief in het IBP. We zullen onze vakkennis en visies inbrengen en nieuwe kennis en ervaring opdoen en deze vertalen naar ons beleid en VTH uitvoering.

Het IBP wordt door het rijk gefinancierd met een specifieke uitkering (SPUK IBP).

Ontwikkelingen die in gang gezet worden kunnen leiden tot structurele lasten voor de OD's/opdrachtgevers.

In het najaar van 2021 heeft de provincie Gelderland een zgn. Art. 217a onderzoek uitgevoerd naar het Gelders Stelsel. In het voorjaar van 2022 hebben bestuurders van gemeenten, provincie en omgevingsdiensten met elkaar gesproken over het gemeenschappelijk doel om de kwaliteit van de VTH-uitvoering in Gelderland te versterken. Dit heeft geleid tot een proces gericht op de versterking van de VTH uitvoering in Gelderland, begeleid door Lysias Advies. In dit kader wordt ook de robuustheid van de VTH uitvoering in Gelderland beschouwd. Hier ligt een sterke relatie met het interbestuurlijk programma versterking VTH (IBP).

Het proces leidt tot inzicht in de robuustheid van het Gelders Stelsel en aanbevelingen over de mate waarin VTH-uitvoering in Gelderland in staat is om ontwikkelingen die binnen het (IBP) worden uitgewerkt in te vullen.

Daarnaast staat op strategisch/bestuurlijk niveau de vraag centraal: "hoe het bestuur stuurt op de bijdrage die VTH op het gebied van bouwen en milieu levert aan de maatschappelijke opgave van de gemeente; de veiligheid, leefbaarheid en duurzaamheid?". We willen dit vertalen door meer begrijpelijk de verbinding te leggen tussen de maatschappelijke opgave, de VTH-taken, de sturing en verantwoording over welk effect de taken hebben. Het effect van VTH-capaciteit wordt in beeld gebracht om een gerichte inzet te kunnen definiëren en een minimaal uitvoeringsniveau.

Financieel

Het voorliggende uitvoeringsplan is geraamd op € 4.729.144. Dit is hoger dan de vastgestelde deelnemersbijdrage voor 2023 ad € 4.240.604. In hoofdstuk 9 wordt hier nader op ingegaan.

Terugkoppeling

De OddV rapporteert bestuurlijk per 1 mei en 1 september over de voortgang van de productie en resultaten. Ook tussentijds bij significante afwijkingen wordt er zowel ambtelijk als bestuurlijk afgestemd.

2 Vergunningen activiteit bouw en verwante activiteiten (BRIKS)

Als er een aanvraag voor een omgevingsvergunning voor de activiteit bouwen wordt behandeld, zijn daaraan diverse wettelijke waarborgen verbonden. Belangrijke aspecten bij vergunningverlening zijn de ruimtelijke en bouwtechnische toets. Iedere aanvraag moet naast andere wettelijke regelingen getoetst worden en voldoen aan het bestemmingsplan. Een dergelijke toets kan ook aanleiding vormen om van het bestemmingsplan af te wijken, om zo een omgevingsvergunning toch te kunnen verlenen.

We hebben de productcategorieën voor vergunningverlening aangepast aan de modellegesverordening van de VNG. Daarmee is het onderscheid tussen wonen, industrie en publiek vervallen en is er onderscheid gemaakt in productcategorieën bouwtechnische en ruimtelijke toets bij bepaalde bouwsommen, waarbij de technische toets bij invoering van de Wet kwaliteitsborging voor het bouwen voor gevolgklasse 1 naar de markt gaat en vervalt in ons werk.

Er is voor gekozen om het aantal uren dat was geprognosticeerd in het uitvoeringsplan 2022 als basis voor het uitvoeringsplan 2023 te hanteren.

Vergunningen BRIKS Barneveld	Aantal UP2023	Norm 2023	Uren	Bedrag bij 91,00
Bouwactiviteit (technisch) 0 - 24.999		2,50		
Bouwactiviteit (technisch) 25.000 - 49.999		2,50		
Bouwactiviteit (technisch) 50.000 - 199.999		4,50		
Bouwactiviteit (technisch) 200.000 - 2.499.999		9,00		
Bouwactiviteit (technisch) 2.500.000 en meer		9,50		
Bouwactiviteit (ruimtelijk) 0 - 24.999		13,50		
Bouwactiviteit (ruimtelijk) 25.000 - 49.999		13,50		
Bouwactiviteit (ruimtelijk) 50.000 - 199.999		20,50		
Bouwactiviteit (ruimtelijk) 200.000 - 2.499.999		21,50		
Bouwactiviteit (ruimtelijk) 2.500.000 en meer		22,00		
Uren gebaseerd op 2022			8450	€ 768.914
Intrekkingen BRIKS	10	19,00		€ 17.290
Aanleggen of veranderen van een weg	0	11,62		€ 0
Een uitweg maken, hebben of veranderen	66	6,05		€ 36.336
Gebruik van gronden of bouwwerken in strijd met de regels van ruimtelijke ordening	300	7,50		€ 204.750
Gebruiken of in gebruik nemen van een bouwwerk met het oog op brandveiligheid	14	5,97		€ 7.606
Gebruiksmelding Brandveiligheid	30	1,60		€ 4.368
Houtopstand vellen of doen vellen	115	5,88		€ 61.534
Maken of voeren handelsreclame	16	4,25		€ 6.188
Melding mobiel breken	8	1,50		€ 1.092
Slopen van een bouwwerk	283	1,50		€ 38.630
Uitvoeren van een werk of werkzaamheden	18	11,62		€ 19.034
Wijzigen van de staat van een beschermd monument	6	14,50		€ 7.917
Totaal				€ 1.173.658

3 Omgevingsvergunning activiteit milieu

De OddV adviseert over de deelactiviteit milieu bij omgevingsvergunningen. Zij toetst de aanvragen omgevingsvergunning en meldingen.

Vergunningen en/of meldingen

Ondernemingen hebben te maken met milieuvoorschriften voor bijvoorbeeld geluid, energie, afvalstoffen, lucht en bodem. Afhankelijk van de milieubelasting van de bedrijfsactiviteiten wordt het bedrijf op grond van het Activiteitenbesluit bij type A, B of C ingedeeld. Dat bepaalt of men een melding moet indienen of een vergunning moet aanvragen.

Type A: Geen melding milieubeheer, geen omgevingsvergunning

Het bedrijf belast het milieu niet of weinig (licht regime). Men moet zich houden aan de algemene regels van het Activiteitenbesluit. Men hoeft geen melding milieubeheer te doen en geen omgevingsvergunning op de activiteit milieu aan te vragen. Bedrijven die onder deze categorie vallen zijn onder andere kantoren, banken, diverse zorg- instellingen, huisartsen en peuterspeelzalen.

Type B: Melding milieubeheer + OBM

Het bedrijf belast het milieu aanzienlijk en valt onder het Activiteitenbesluit. Men moet de bedrijfsactiviteiten melden bij de gemeente. Dit geldt bij het starten, wijzigen of uitbreiden van het bedrijf. Bedrijven die onder deze categorie vallen zijn onder andere bedrijven uit de metaalelektro-industrie, tandheelkundige laboratoria en autoherstel- bedrijven.

Type C: Omgevingsvergunning

Het bedrijf belast het milieu omvangrijk. Men heeft een omgevingsvergunning voor de activiteit milieu nodig van het college van B&W, Gedeputeerde Staten of de Minister. Dit geldt in ieder geval voor bedrijven die onder de IPPC-richtlijn vallen. In de vergunning worden regels en voorschriften opgesteld die gevaarlijke situaties en milieuschade voorkomen of beperken.

Wat gebeurt er als de Omgevingswet ingaat:

Het product maatwerkvoorschriften wordt hernoemd naar 'Maatwerkvoorschriften / Gelijkwaardige maatregel milieu'. De Omgevingswet kent ook een mogelijkheid om toestemming te vragen voor het toepassen van een gelijkwaardige maatregel. De verwachting is dat dit weinig gaat voorkomen.

De 'melding (MBA) bodem' is een nieuw product welke wordt afgehandeld door de bodemadviseurs. Voorheen ging het om de producten 'saneren van de bodem' (normtijd 12 uur, gemiddeld 45 zaken per jaar) en meldingen Bbk (normtijd 3 uur, gemiddeld 428 zaken per jaar). Door een algemeen product te maken hebben we gelijk een vangnet voor overige bodemmeldingen die eventueel ingevoerd worden. Op basis van een voorzet van een eerste prognose over te verwachten aantallen en tijdsbesteding willen we dit product afrekenen met een norm van 10 uur per product.

Onze partners gaan waarschijnlijk allemaal milieuleges invoeren. Het product 'milieuneutraal veranderen' vervalt. Aanvragen die onder dit product vielen, moeten onder de Omgevingswet worden behandeld als *wijziging* van de omgevingsvergunning.

Ivm de aansluiting op de legesverordening van de partners, gaan we bij invoering van de Omgevingsvergunning Milieu belastende activiteit (MBA) de volgende varianten onderscheiden:

- a. Agrarische sector

- b. Activiteiten die bedrijfstakken overstijgen
- c. Nutssector en industrie
- d. Afvalbeheer
- e. Dienstverlening, onderwijs en zorg
- f. Transport, logistiek en ondersteuning daarvan
- g. Sport en recreatie

Optie a t/m g wordt afgerekend met een norm van 70 uur.

Tot invoering van de Omgevingswet beperken we het onderscheid tot een omgevingsvergunning milieu agrarische sector en een omgevingsvergunning milieu industrieel

Het product 'lozen afvalwater buiten inrichting/melding WKO' vervalt. Het waterschap wordt bijna altijd bevoegd gezag bij lozingen en de provincie wordt bevoegd gezag voor meldingen WKO. Ook de producten 'OBM' en 'milieuneutraal veranderen' (25.2 uur, gemiddeld 22 aanvragen per jaar) vervallen. Waar eerst een OBM nodig was, volstaat onder de Omgevingswet óf een melding óf moet een volwaardige vergunning worden aangevraagd. Een milieuneutrale wijziging kent de Omgevingswet niet. Dit wordt gezien als een integrale wijziging van de vergunning. Deze 3 producten worden als gevolg van het uitstel van de Omgevingswet nu alsnog in stand gelaten.

Voor de gemeente ziet de inzet voor 2023 er als volgt uit

Vergunningen Milieu Barneveld	Aantal UP2023	Norm 2023	Uren	Bedrag bij 91,00
Beoordeling MER	12	28,50		€ 31.122
Lozen afvalwater buiten inrichting/melding WKO	58	2,65		€ 13.987
Maatwerkvoorschriften (als gevolg van melding activiteitenbesluit)	9	10,00		€ 8.190
Melding activiteitenbesluit agrarisch	43	10,50		€ 41.087
Melding activiteitenbesluit industrieel	83	8,50		€ 64.201
Milieuneutraal veranderen	3	25,20		€ 6.880
OBM	16	26,00		€ 37.856
Omgevingsvergunning milieu, agrarisch (waaronder actualisatie)	18	70,00		€ 114.660
Omgevingsvergunning milieu, industrieel (waaronder actualisatie)	3	70,00		€ 19.110
Omgevingsvergunning milieu, industrieel (ODRN)	2	29,00		€ 5.278
Intrekkingen	10	19,00		€ 17.290
Ontheffing kap en snoeihout	26	1,50		€ 3.549
Totaal				€ 363.208

4 Toezicht

Het is niet mogelijk om tegen iedere illegale situatie handhavend op te treden. Bestuurlijke keuzes zijn daarom noodzakelijk. Handhaving tegen de ene overtreding heeft absolute prioriteit boven handhaving tegen andere overtredingen. Situaties waarbij sprake is van ernstig gevaar voor mens en omgeving hebben altijd een hoge prioriteit. Om tot een juiste afweging te komen, is zowel bij toezicht als bij handhaving prioritering noodzakelijk.

De uiteindelijke uitwerking van de prioriteiten is vastgelegd in dit uitvoeringsplan op basis van het onderliggende VTH-beleid. Volgens het besluit Omgevingsrecht moet het handhavingsbeleid in een aantal stappen worden opgebouwd, gebaseerd op een analyse van problemen die zich kunnen voordoen bij niet naleven. Op basis van deze analyse worden prioriteiten en doelen van de handhaving vastgesteld.

Om de prioriteiten per beleidsterrein te bepalen, maken we gebruik van een risico-gestuurde aanpak. Dat betekent dat we kijken naar het negatieve effect van een overtreding (tekortkoming) en wat de kans is dat die overtreding zich voordoet. De risicomodule kwantificeert deze risico's.

De risicomodule is ingevuld voor verschillende beleidsterreinen. Onderstaand schema geeft de opbouw weer van de risicomodule. Doordat we een risicomodule per taakveld gebruiken, volgt een prioritering gebaseerd op dat taakveld.



In het risicomodel is voor de gemeente de volgende prioritering voor de uitvoering toegepast.

EFFECTEN	%
Fysieke veiligheid	25%
Hinder - Leefbaarheid	25%
Duurzaamheid	25%
Volksgezondheid	25%

Toezicht bouw en verwante activiteiten (BRIKS)

Toezicht op de uitvoering van bouw- en verwante activiteiten vindt zijn grondslag in veiligheid, ten aanzien van constructies en brandveiligheid, maar ook in leefbaarheid, zoals het toezicht op de redelijke eisen van welstand en het gebruik van percelen en bouwwerken.

De prioritering leidt tot de volgende risicoverdeling met bijbehorend controleplan. De indeling is nog gebaseerd op de oude vergunning categorieën. Dat is ook te verklaren omdat toezicht altijd na-ijlt bij het vergunning proces, dus nog volledig gebaseerd is op de WABO.

BESCHRIJVING	KLASSE	FREQUENTIE	TYPE CONTROLE
Publieksfunctie > 400.000	I	100%	Grote controle
Wonen Cat. III > 400.000	I	100%	Grote controle
Publieksfunctie 50.000 - 400.000	I	90%	Middelgrote controle
Industrie/kantoorfunctie > 400.000	II	90%	Grote controle
Strijdig gebruik RO (enkelvoudig)	II	15%	Kleine controle
Industrie/kantoorfunctie 50.000 - 400.000	II	70%	Middelgrote controle
Wonen Cat. II 50.000 - 400.000	II	70%	Middelgrote controle
Monumentenvergunning / Monumentenbescherming	III	70%	Middelgrote controle
Gebruiksvergunning (brandveilig gebruik bouwwerken)	III	60%	Kleine controle
Wonen Cat. I < 50.000	III	60%	Kleine controle
Sloop-/gebruiksmelding	III	70%	Kleine controle
Industrie/kantoorfunctie < 50.000	III	60%	Kleine controle
Publieksfunctie < 50.000	IV	60%	Kleine controle
Bouwwerk geen gebouw zijnde	IV	60%	Kleine controle
Reclamevergunning	V	50%	Kleine controle
Aanleg vergunning	V	50%	Kleine controle
Kapactiviteiten	V	50%	Kleine controle
Uitweg vergunning	V	50%	Kleine controle

Alle bouwwerken en percelen krijgen overeenkomstig de aanwezige wetgeving een (of meerdere) controlebezoek(en). De risico's van alle betreffende activiteiten zijn verschillend. Een lager risico brengt een lagere frequentie met zich mee. Een lagere frequentie betekent minder bezoeken binnen een inspectietraject in de betreffende categorie. Met name aan de categorieën met een bouwactiviteit is geen exact aantal bezoeken te koppelen, omdat de te controleren bouwaspecten wel of niet kunnen samenlopen. Dit is afhankelijk van de wijze van uitvoering en het type bouwwerk dat wordt gerealiseerd. Daarnaast wordt tijdens een inspectie traject in frequentie opgeschaald als dat nodig is (bij geconstateerde tekortkomingen gaan we vaker controleren). De verwachting is dat de realisatie in 2023 vergelijkbaar is met 2022

Voor de gemeente ziet de inzet voor 2023 er als volgt uit:

Toezicht BRIKS Barneveld	Aantal UP2023	Norm 2023	Uren	Bedrag bij 91,00
Kleine controle	461	3,00		€ 125.853
Middelgrote controle	151	12,00		€ 164.892
Grote controle	39	30,00		€ 106.470
Controle nav handhavingszaken	96	10,00		€ 87.360
Controle nav klachten, bestaande bouwwerken & vrij veldtoezicht	63	10,00		€ 57.330
Totaal				€ 541.905

Toezicht milieu

Voor de meeste bedrijven gelden milieuregels. Elk bedrijf is zelf verantwoordelijk voor het naleven van die regels. De OddV houdt toezicht op de naleving door controles uit te voeren en zo nodig (herstel)sancties op te leggen.

Het aantal controles dat de OddV bij een bedrijf uitvoert en de tijd ertussen hangen af van de risico's voor mens en milieu die het bedrijfsproces met zich meebrengt.

Branchegericht werken

Branchegericht werken wordt verder geïmplementeerd in de werkprocessen van OddV. In het Gelders Stelsel zijn 15 branches benoemd. Los hiervan is er een BEVI-branch. In een cyclus van twee jaar worden per jaar de branches verdeeld. In 2023 wordt ingezet op de volgende branches:

Branches Gelders Stelsel	Controle 2022	Controle 2023
BEVI	•	•
GS Afval	•	•
GS Akkerbouw	•	
GS Automotive	•	
GS Bouw		•
GS Dierhouderij	•	•
GS Energie		•
GS Groot- en Detailhandel		•
GS Horeca/Sport/Recreatie	•	
GS Industrie	•	•
GS Metaal/Elektro		•
GS Mijnbouw	nvt	nvt
GS Op- en Overslag	•	
GS Scheepswerven		•
GS Voeding		•
GS Woon- en Verblijfsgebouwen		•

De bedrijven per branche worden geprioriteerd aan de hand van het ontwikkelde risicomodel. Toezichthouders kunnen in het online risicomodel de branche die zij controleren selecteren. Zij kunnen dan zien welke bedrijven als eerste moeten worden gecontroleerd.

Risicogericht programmeren

Er is een risicomodel opgesteld waarin bedrijven op 3 thema's worden beoordeeld: naleefgedrag, milieurelevantie en laatste controle. Elk thema kent onderliggende criteria, zoals weergegeven in deze tabel:

Naleefgedrag	Milieurelevantie	Laatste controle
LHS	VNG risicocategorie	Tijdsverloop sinds laatste controle
Hercontroles	Energieverbruik	
Klachten	LMA	
IVM	PRTR	
Handhaving	Bevi / Revi	
	Type bedrijf	
	Scios-stookinstallatie	
	Dieren (soort + aantal)	
	Stalsystemen	

Per criterium is een onderliggende berekening opgesteld waarop aan bedrijven punten worden toegekend. Bijvoorbeeld, hoe langer geleden de laatste controle is geweest, hoe hoger het aantal punten is dat een bedrijf scoort. Of hoe hoger het energieverbruik van een bedrijf, hoe hoger het aantal punten dat een bedrijf scoort.

Per bedrijf worden de punten die per criterium worden gescoord, bij elkaar opgeteld. Dit leidt tot een subtotalscore per thema. De 3 subtotalscores worden met elkaar vermenigvuldigd (score naleefgedrag x score milieurelevantie x score laatste controle). Bedrijven worden zo geprioriteerd op basis van de totaalscore, waarbij de bedrijven die de hoogste totaalscore hebben als eerst een controle krijgen. Met ingang van 2023 wordt voorgesteld om de hercontroles apart te registreren en af te rekenen. Deze waren voorheen onderdeel van de integrale controle. Hiermee handelen we overeenkomstig de landelijke standaarden, kunnen we beter voldoen aan informatieverzoeken en krijgen we een betere benchmark.

We zien dat er ook sprake is van Afhandeling ongewoon voorval, die nu door de toezichthouder als integrale controle wordt verantwoord. Dat is niet wenselijk, want dit vertroebelt ons risicomodel en dient dan ook apart geregistreerd te worden. Vandaar dit nieuwe product. Dit geldt ook voor de vuurwerkcontrole en de lozingscontrole. Dit noemen we aspectcontrole tegen een norm van 10 uren waarin in een submenu de onderwerpen vuurwerkcontrole en lozingscontrole kan worden opgegeven. Deze nadere uitsplitsing zat voorheen al in de integrale toezicht controles en leiden niet tot meerwerk.

Op het moment dat de Omgevingswet wordt ingevoerd is het voornemen om oplevercontroles te doen. Wij denken dat dit veel milieuwinst kan opleveren omdat er direct gecontroleerd kan worden wat er vergund is. Indien gemeenten milieuleges willen gaan opleggen kunnen deze oplevercontroles onder de kostendekkendheid van de leges worden gebracht. In dit uitvoeringsplan zijn de oplevercontroles niet opgenomen.

Door de Omgevingswet krijgen we veel extra bodemtaken. Dat betekent ook meer toezicht houden op bodemactiviteiten. Om onze toezichthouders bodem niet te veel administratief te belasten gaan we de bodemcontrole klein, middel en groot onderscheiden. Deze zijn evenals de oplevercontroles nu nog niet opgenomen in het uitvoeringsplan.

Wel wordt er aanvullend toezicht op energielabel C van kantoorgebouwen in het uitvoeringsplan opgenomen. Vanaf januari 2023 is de energielabel C verplichting voor kantoorpanden wettelijk van kracht.

Voor de gemeente ziet de inzet voor 2023 er als volgt uit

Toezicht Milieu Barneveld	Aantal UP2023	Norm 2023	Uren	Bedrag bij 91,00
Controle S		6,00		
Controle M		9,50		
Controle L		14,50		
Controle XL		24,00		
Controle XXL		58,00		
Hercontroles		2,00		
Uitbesteed werk dat eerst door ODRA werd gedaan				
Aspectcontrole (vuurwerk, lozing en overig)		10,00		
Afhandeling ongewoon voorval		15,00		
Aantal uren			6817	€ 620.302
Administratieve controle	5	10,00		€ 4.550
Inventarisatie	130	1,50		€ 17.745
Geluidmetingen bij klachten	19	20,00		€ 34.580
Geluidmetingen bij evenementen	10	11,00		€ 10.010
Toezicht Energielabels			180	€ 16.380
Controle nav handhavingszaken	25	10,00		€ 22.750
Controle nav klachten & vrij veldtoezicht	50	10,00		€ 45.500
<u>Totaal</u>				€ 771.817

5 Juridische ondersteuning

Juridische handhaving

Met handhaving bedoelen we alle inspanningen rond toezicht, reguliere en vrije veldwaarnemingen en juridische inspanningen om overtredingen te voorkomen, te beëindigen of ongedaan te maken. Naast de overtredingen die onze toezichthouders zelf constateren en waar we (juridisch) tegen optreden, kunnen burgers, bedrijven en instellingen bij overtredingen van anderen ook zelf een verzoek indienen om zo naleving van de wetgeving te bewerkstelligen. De OddV toetst vervolgens het verzoek om handhaving en kijkt of er daadwerkelijk illegaal wordt gehandeld. Aan de hand van onze bevindingen kijken we (zowel bij handhavingsverzoeken als bij overtredingen die we zelf constateren) welke handhavingsmaatregelen we treffen. Ook wordt onderzocht of een overtreding eventueel te legaliseren is en wordt met betrokkenen overlegd of een oplossing voor de situatie te vinden is.

Een handhavingsmaatregel kan bestaan uit een verzoek aan de overtreder om de illegale activiteit te beëindigen. Indien de overtreder dit niet doet, kan een herstelsanctie worden opgelegd. Bijvoorbeeld een last onder dwangsom of een last onder bestuursdwang. De keuze voor de herstelsanctie is afhankelijk van de overtreding en de specifieke omstandigheden. Relevante handhavingskwesties stemmen we regelmatig af met de betrokken wethouders.

Voorbeelden van overtredingen zijn:

- bodemvervuiling
- geluidoverlast
- verkeerd gebruik erven en terreinen
- illegale bouwwerken
- gebruik in strijd met het bestemmingsplan

We zien al enkele jaren dat de werkelijke tijdsbesteding van juridisch handhaving bouwen/RO sterk afwijkt van het kengetal dat we met de opdrachtgevers hebben afgesproken. Dat is ook aangegeven in diverse planning&control stukken. De handhavingszaken worden complexer. Oorzaak ligt o.a. bij de prioritering die sinds 2019 wordt aangehouden, het mondiger worden van bedrijven en burgers en de toegenomen bestuurlijk aandacht. Afgelopen jaren konden we dit opvangen binnen de budgetten door een voordeel op de productiviteit van medewerkers. (weinig verlof en laag ziekteverzuim) Dat is nu niet meer het geval en zijn we dan ook genooddaakt om een andere financiering af te spreken, nl op basis van gerealiseerde uren. Er is er nu voor gekozen om het aantal uren op te nemen dat was opgenomen in het uitvoeringsplan 2022 gebaseerd op de oude normtijd tegen het aantal producten. Feitelijk betekent dit dat we voor het aantal uren minder handhavingszaken kunnen afhandelen dan eerder was opgenomen in de voorgaande uitvoeringsplannen.

Zoals eerder is aangegeven gaan we in opdracht van de opdrachtgevers, aanvullend toezicht op energielabel C van kantoorgebouwen uitvoeren. De verwachting is dat er dan ook in een aantal gevallen handhavend dient te worden opgetreden. Vandaar dat in dit hoofdstuk ook uren hiervoor zijn opgenomen.

Voor de gemeente ziet de inzet voor 2023 er als volgt uit

Juridische Handhaving Barneveld	Aantal UP2023	Norm 2023	Uren	Bedrag bij 91,00
Juridische handh. bouw/RO			4533	€ 412.503
Juridische handh. milieu	30	33,00		€ 90.090
Juridische handh. permanente bewoning	85	20,00		€ 154.700
Juridische handh. Energielabels			90	€ 8.190
Verweerschriften			120	€ 10.920
Invorderingsbeschikking		5,30		€ 0
<u>Totaal</u>				€ 676.403

6 Specialistische taken

Specialistische producten zijn inhoudelijke taken in het primaire Wabo-proces. De prognoses zijn gebaseerd op de realisatie van 2022. De afgelopen jaren is bodemadvisering in het Wabo proces geoptimaliseerd door het beschikbaar krijgen en beheren van actuele data. Gelijktijdig nam de adviesvraag in ruimtelijke/infrastructurele projecten toe. Dit vertaalt zich naar lagere aantallen bij specialistische producten en hoger uren bodemadvies bij de DVO uren. De recente ontwikkelingen o.a. ingegeven door de Omgevingswet, vragen om een bredere kijk op het gebruik van bodem dan alleen de chemische samenstelling/bodemverontreiniging; verdroging/vernatting, opslaan en onttrekken van warmte en koude vragen zijn de vraagstukken waar de bodemadviseurs worden betrokken.

Voor de gemeente ziet de inzet voor 2023 er als volgt uit

Specialistische producten (primair) Barneveld	Aantal UP2023	Norm 2023	Uren	Bedrag bij 91,00
Bodem				€ 0
Bodemadvisering bouw	131	2,50		€ 29.803
Bodemadvisering milieu	85	2,50		€ 19.338
Beoordeling melding besluit bodemkwaliteit	184	3,00		€ 50.232
Bodemsaneringen	15	12,00		€ 16.380
Geluid:				€ 0
Geluidadvisering	95	4,00		€ 34.580
Overig				€ 0
Advisering externe veiligheid	12	8,00		€ 8.736
Constructieve veiligheid	252	4,00		€ 91.728
Totaal				€ 250.796

7 Overige dienstverlening

Onderstaande taken zijn niet product gerelateerd, maar staan wel ten dienste van het primaire proces. De kolom uren geeft het aantal uren weer dat aan het onderdeel wordt besteed. Dit betreffen Vallei brede taken en deze zijn naar rato van de omzet per partner verdeeld, met uitzondering van de inzet door de ODRN en de ODRA.

Voor de gemeente betreft dit de volgende onderwerpen

Overige dienstverlening Barneveld	Aantal UP2023	Norm 2023	Uren	Bedrag bij 91,00
Calamiteitendienst/piket			223	€ 20.293
Uitbesteding ODRN			198	€ 19.602
Uitbesteding ODRA			314	€ 28.888
Stelseltaken			75	€ 6.825
Medezeggenschapsraad			316	€ 28.756
Coördinatie taken			750	€ 68.250
Toezicht permanente bewoning			1225	€ 111.475
Ketentoezicht (ODR)			78	€ 7.098
Proceseigenaarschap			48	€ 4.368
Inzet BOA			263	€ 23.933
Kwaliteitsverbetering			155	€ 14.105
Totaal				€ 333.593

Stelseltaken Algemeen

Het Programma Stelseltaken betreft de werkzaamheden die binnen het stelsel van de 7 Gelderse omgevingsdiensten gezamenlijk worden uitgevoerd. Deze werkzaamheden worden onderling financieel verrekend.

Ketentoezicht

Vanuit het Rijk worden – via de landelijke checklist - forse (inrichtings-)eisen gesteld aan de Omgevingsdiensten wat betreft de aanpak van milieucriminaliteit (samenwerking met OM) en ketentoezicht. De noodzaak van een betere aanpak van deze twee (samenhangende) taakvelden wordt in Gelderland onderschreven. De partners in Gelderland hebben de ambitie uitgesproken om ketentoezicht in Gelderland zodanig vorm te geven dat minimaal wordt voldaan aan de KPMG-kwaliteitscriteria en dat de Gelderse uitvoering van ketentoezicht landelijk op de kaart staat.

De ODR neemt binnen het stelsel het onderwerp Ketentoezicht voor haar rekening.

Ketentoezicht richt zich op milieucriminaliteit en calculerend gedrag in de afvalstoffenketens. Het gaat daarbij om gedrag waarbij sprake is van (beoogd) geldelijk gewin en (een hoog risico op) grote milieuschade en ondermijning.

Hierbij wordt – via het delen van informatie en het gezamenlijk maken van risicoanalyses – samengewerkt met de zeven Gelderse omgevingsdiensten en met de externe handhavingpartners.

Er is een jaarplan Ketentoezicht 2023 Gelderse Omgevingsdiensten opgesteld. Er wordt doorgegaan met de al ingezette ketenaanpak bij asbest, E-waste, dierlijke bijproducten en verontreinigde grond.

ODRA & ODRN

De posten met betrekking tot de ODRN en de ODRA zijn een vertaling van het concept uitvoeringsplan 2023 van de ODRN en de ODRA. Zij hebben beiden een overkoepelend plan opgesteld voor de inzet op OddV grondgebied. Concreet verzorgt de ODRN de vergunning afhandeling bij complexe inrichtingen en de ODRA is verantwoordelijk voor het toezicht. De taken zijn bij deze partijen belegd om te kunnen voldoen aan de kwaliteitscriteria. Hier zijn Stelsel brede afspraken over gemaakt.

De geraamde uren van de ODRN zijn verdeeld op basis van het aantal verwachte aanvragen per gemeente. Voor de ODRA geldt dat de verdeling is gebaseerd op het aantal inspecties dat zij gaan uitvoeren per gemeente. Het jaarlijks bijgestelde (complexe) inrichtingenbestand van de ODRA, vormt hiervoor de basis. De OddV is zelf robuust voor het uitvoeren van complexe handhaving. Afgesproken is dat we de taken die de ODRA voor ons uitvoert in twee jaren wordt afgebouwd. De OddV gaat die zelf uitvoeren. Afgesproken is wel dat het programmamanagement belegd blijft bij de ODRA om de kwaliteit en eenduidigheid van de uitvoering te borgen en als achtervang kan dienen voor de uitvoering van deze taak.

De OddV en de ODRN hebben het complexe-bedrijvenbestand gescreend en op basis van de vigerende vergunningen bepaald wanneer deze vergunningen van de bedrijven geactualiseerd moeten worden. Daarbij is rekening gehouden met de in het stelsel afgesproken actualisatietermijn van 7 jaar die is bepaald voor complexe bedrijven. Verder is met enkele bedrijven contact, zodat bekend is dat zij hun inrichting zullen veranderen, waarvoor een vergunning nodig is. Voor deze bedrijven is opgenomen dat zij in een bepaald boekjaar een aanvraag om een vergunning zullen indienen.

BOA inzet

Ook in 2023 zetten wij zelf een BOA in om strafbare feiten op te sporen en waar nodig direct een proces verbaal op te maken of een boete op te leggen (Bsbm). Dit maakt onderdeel uit van het implementeren van de Landelijke Handhavingsstrategie (LHS). Voorheen gebeurde dit in samenwerking met BOA's van de Omgevingsdienst Noord Veluwe en gemeente Ede. Het op afstand inzetten van een BOA wordt echter als een obstakel ervaren. Het in eigen beheer uitvoeren van deze taak helpt bij een efficiënte uitvoering ervan.

DVO-taken en advisering

Dit zijn taken die buiten het primaire proces voor de partner worden uitgevoerd. In 2018 is een traject met de partners afgerond waarin, naast de ingebrachte Wabo-taken, de taken die de OddV en de gemeenten over en weer voor elkaar uitvoeren concreet zijn benoemd en gemonitord. Voor de gemeente leiden de ervaringen van voorgaande jaren tot onderstaand overzicht.

DVO Barneveld	Aantal UP2023	Norm 2023	Uren	Bedrag bij 91,00
Bodem - Advisering RO			518	€ 47.138
Bodem - Advisering civiel			163	€ 14.833
Bodem - Bodeminformatieverzoeken			147	€ 13.377
Bodem - Algemeen bodemtoezicht			100	€ 9.100
Bodem - BIS			69	€ 6.279
Bodem - Bodemenergie			25	€ 2.275
Bodem - Opstellen bodembeleid			42	€ 3.822
Ecologie - Advisering Wnb tbv RO-trajecten			400	€ 36.400
Evenementen - Advisering (toezicht-handhaving)			246	€ 22.386
Explosieven CE-BBK			200	€ 18.200
Externe veiligheid - Ondersteuning RO			60	€ 5.460
Externe veiligheid - Risicoanalyses			20	€ 1.820
Externe veiligheid - Risicokaart			60	€ 5.460
Geluid - Ondersteuning RO & zonebeheer			1518	€ 138.138
Geur - Ondersteuning RO			506	€ 46.046
Inmetingen tbv projectontwikkeling			25	€ 2.275
Lucht - Advisering luchtkwaliteit			2	€ 182
Monumenten - Secretariaat monumentencommissie			447	€ 40.677
Ondersteuning RO - Juridisch			174	€ 15.834
Ondersteuning RO - Vergunningverleners			525	€ 47.775
Ecologie - Advisering Wnb Wabo			245	€ 22.295
Verblijfsrecreatie - Ondersteuning beleid			92	€ 8.372
Afhandeling vreugdevuren			60	€ 5.460
WOB - Ondersteuning WOB-verzoeken			157	€ 14.287
WOZ - Toezicht WOZ			33	€ 3.003
Totaal				€ 530.894

8 Projecten

Onderstaand overzicht geeft de lopende projecten weer voor 2023 en het aantal uren dat naar verwachting per project wordt besteed.

Projecten Barneveld	Aantal UP2023	Norm 2023	Uren	Bedrag bij 91,00
Energie: EML-aspectcontroles	510	1,00		€ 46.410
Aansporing melding doen energiebesparingsplicht	60	1,00		€ 5.460
Kernteam vakantieparken	110	1,00		€ 10.000
Omgevingswet	275	1,00		€ 25.000
Totaal				€ 86.870

Energie 2023

OddV informeert gemeenten over relevante ontwikkelingen (landelijk en provinciaal) op het gebied van beleid, regelgeving en subsidie, rond het thema energie bij bedrijven, voor zover deze ontwikkelingen gevolgen kunnen hebben voor de taakuitvoering (zowel bestaand als nieuw) door OddV.

Bij nieuwe vergunningaanvragen zal OddV ervoor zorgen dat in de vergunning de noodzakelijke voorschriften met betrekking tot het onderwerp Energie worden opgenomen. De OddV zal in 2023 bij relevante bedrijven vergunningen bekijken op de noodzaak deze te actualiseren, waarbij OddV prioriteit zal geven aan de bedrijven, waar de meeste milieuwinst valt te behalen.

Bij alle reguliere controles wordt aandacht besteed aan het aspect energie. Als daartoe aanleiding is op basis van het normverbruik wordt een Erkende Maatregelenlijst (EML) controle uitgevoerd. De EML-controles hebben afgelopen jaren een impuls gekregen met een tijdelijk project ter versterking van het energietoezicht, deels met subsidie van de provincie. Voor 2022-2024 is er opnieuw subsidie door de provincie vastgesteld.

Omgevingswet

Door het uitstel van de Omgevingswet naar 1 januari 2024 hebben we alsnog een aantal uren OddV-breed ingecalculerd om de partners te ondersteunen bij de benodigde voorbereidingen op de Omgevingswet.

9 Financieel overzicht

In dit hoofdstuk staat het overzicht met de totale kosten per taakveld. Voor de gemeente betekent dit het volgende:

Financieel overzicht Barneveld	
Vergunningen BRIKS	€ 1.173.658
Vergunningen Milieu	€ 363.208
Toezicht BRIKS	€ 541.905
Toezicht Milieu	€ 771.817
Juridische Handhaving	€ 676.403
Specialistische producten (primair)	€ 250.796
DVO	€ 530.894
Overige dienstverlening	€ 333.593
Projecten	€ 86.870
Totaal	€ 4.729.144
Begroting 2022	€ 4.240.604
Vershil	€ -488.540
Kosten NDFF	€ 3.792
Kosten MUG	€ 7.568
Kosten iBis	€ 2.102
Vershil	€ -502.001

Het uurtarief voor 2023 is vastgesteld bij de begroting 2023 op € 87,98. De verwachting is dat in de nieuwe cao voor gemeenten hogere looneisen zullen worden gehonoreerd dan nu is meegenomen in de loon- en prijsinflatiecorrectie. Wel is er nu al een voorschot op genomen, door het uurtarief te baseren op de septembercirculaire gemeentefonds 2022 en daarmee hoger vast te stellen dan in de begroting 2023 van de OddV is vastgesteld. Voor 2023 wordt er dan ook gerekend met een uurtarief van € 91,-.

Het voorliggende uitvoeringsplan is geraamd op € 4.729.144. Dit is hoger dan de vastgestelde deelnemersbijdrage voor 2023 ad € 4.240.604. Een groot deel van de overschrijding wordt veroorzaakt door het hoger gehanteerde uurtarief ten opzichte van de vastgestelde begroting 2023. Ook zien we dat de hogere vraag bij het uitvoeringsplan 2022 ten opzichte van de begroting 2022 niet structureel is vertaald naar 2023 en volgende jaren. Daarnaast is de kostprijs van een aantal producten hoger geworden doordat de normtijd naar boven is bijgesteld. Als laatste oorzaak is het alsnog opnemen van uren voor de Omgevingswet door het uitstel van deze wet en het opnemen van uren voor toezicht en handhaving voor kantoorgebouwen die moeten voldoen aan het energielabel C.

10 Risico's

Het uitvoeringsplan is een prognose. De uiteindelijke facturatie is afhankelijk van de werkelijk in dat jaar gerealiseerde productie en kan dan ook van de prognose afwijken. De werkelijke realisatie is nooit volledig te voorspellen en hangt af van veel verschillende factoren. Vanuit de OddV willen we ter kennisneming een aantal risico's bij het huidige uitvoeringsplan benoemen.

Invoering Wkb / Omgevingswet

De invoering van de Omgevingswet en Wet kwaliteitsborging voor het bouwen (Wkb) staat (vooralsnog) gepland voor 1 januari 2024. Na invoering van de Wkb moet er in veel gevallen een private kwaliteitsborger betrokken worden bij bouwprojecten. De verwachting is dat deze kwaliteitsborger meer kost voor de aanvrager dan er aan leges wordt bespaard. Indien dit bekend wordt bij het brede publiek, is het mogelijk dat er een piekbelasting komt in het aantal bouwaanvragen vlak voordat de Wkb in werking treedt omdat aanvragers deze extra kosten willen vermijden.

Invoering milieuleges

Met de komst van de Omgevingswet is het voor gemeenten weer mogelijk om leges te heffen bij aanvragen voor een milieuvergunning. Indien de gemeente besluit om milieuleges te heffen en dit bekend wordt bij het grote publiek, is het mogelijk dat er een piekbelasting komt in het aantal meldingen Activiteitenbesluit, enerzijds omdat sommige activiteiten onder de Omgevingswet namelijk vergunningplichtig worden en anderzijds om legeskosten te vermijden.