

Onderwerp: **Uitbreiding begraafplaats De Plantage.**

Aan de raad,

Gevraagde beslissing:

1. Een krediet beschikbaar te stellen ter grootte van € 4.325.000 voor de uitbreiding van de begraafplaats De Plantage;
2. De door het college opgelegde geheimhouding ten aanzien van de kostenraming, welke ter inzage ligt bij de raadsgriffier, op grond van artikel 25 derde lid van de Gemeentewet bekrachtigen.
3. De kosten voor de totstandkoming van de uitbreiding begraafplaats De Plantage te dekken vanuit de opbrengsten grafrechten;
4. Kennis te nemen van het programma van eisen en bijgevoegd schetsontwerp voor de uitbreiding en in te stemmen dat het ontwerpbestemmingsplan wordt opgesteld;
5. Bij de planvorming rekening te houden met het op termijn, al dan niet in combinatie met de realisatie van de westelijke rondweg, om- of verleggen van de Oldenbarnevelderweg;
6. De aula op De Plantage te handhaven op de bestaande locatie, waarbij een onderzoek wordt opgestart naar de mogelijkheden om een toekomstbestendige aula te realiseren.

1. Inleiding

In oktober 2017 is adviesbureau Kybys gevraagd inzichtelijk te maken welke begraafcapaciteit er op de begraafplaats De Plantage is. Uit het rapport blijkt de noodzaak om, naast een aantal maatregelen op de bestaande begraafplaats, de begraafplaats uit te breiden. Er wordt al geruime tijd gewerkt aan het optimaliseren van de begraafplaats en de uitbreiding van de begraafplaats is als project opgepakt. U heeft op 6 maart 2018 een voorbereidingskrediet van € 300.000,- beschikbaar gesteld voor de verdere uitvoering van dit project. Er is een motie ingediend met de strekking dat er bij de voorbereidingen rekening moet worden gehouden met de wens om de Oldenbarnevelderweg te verleggen rond de begraafplaats en om dit plan verder uit te werken. De motie is in de raadsvergadering van 27 maart 2018 aangenomen.

Er is inmiddels voor de uitbreiding een indicatief schetsontwerp en een programma van eisen opgesteld. Er vinden gesprekken plaats met de grondeigenaren om de gronden te verwerven. Tevens is er gesproken met belanghebbenden op informatiemomenten. Na dit raadsbesluit worden vervolgstappen in het proces gezet, onder andere door het opstellen van het ontwerpbestemmingsplan voor het bestemmen van de begraafplaats en het uitwerken van het schetsontwerp naar een voorlopig en definitief ontwerp.

2. Door de raad gestelde kaders

In de Structuurvisie Kernen Barneveld 2022 staat dat de huidige begraafplaats naar het westen toe wordt uitgebreid.

3. Effect

a) Meetbaar effect:

Met het akkoord op dit besluit wordt verdere uitvoering gegeven aan het project. De benodigde activiteiten en onderzoeken in de ontwerpfase worden opgestart en vervolgd.

b) Maatschappelijk effect:

Door realisatie van de uitbreiding, en de nog te nemen maatregelen op de bestaande begraafplaats, wordt de toekomstige begraafcapaciteit voor de inwoners van Barneveld gewaarborgd.

4. Argumenten

Doelstelling van het project is het realiseren van een landschappelijk ingepaste uitbreiding van begraafplaats De Plantage waardoor er voldoende begraafcapaciteit op De Plantage (tot 2050) ontstaat.

De volgende uitgangspunten, uitgewerkt in het bijgevoegde Programma van Eisen worden binnen dit project gehanteerd:

- Bij de planvorming wordt rekening gehouden met het op termijn, al dan niet in combinatie met de realisatie van een westelijke rondweg, om- of verleggen van de Oldenbarnevelderweg.

- Het ontwerp maakt mogelijk dat de twee delen, bestaand en toekomstige uitbreiding, op termijn aan elkaar kunnen 'groeien' met inachtneming van het handhaven van het bestaande kabels- en leidingtracé gesitueerd onder de Oldenbarnevelderweg.
- Hierbij rekening houden met de korte termijn 'visie/strategie' waarin de verkeersfunctie van de Oldenbarnevelderweg gehandhaafd blijft, c.q. de begraafplaats 'tijdelijk' blijft doorsneden door deze weg. Het handhaven van de weg betekent dat doorstroming van het verkeer tijdens het oversteken van rouwstoeten (van het bestaande deel van de begraafplaats naar het uitbreidingsdeel) wordt onderbroken. Er wordt bij de verdere uitwerking een plan opgesteld welke verkeersmaatregelen wanneer worden getroffen met als doel het oponthoud van het verkeer te beperken en de rust rond de rouwstoet te eerbiedigen.

De aula blijft op de bestaande locatie gehandhaafd en er wordt onderzoek opgestart naar de mogelijkheden om een toekomstbestendige aula te realiseren. Een voorstel wordt naar aanleiding van dit onderzoek uitgewerkt. Aan het niet verplaatsen van de aula liggen de volgende overwegingen ten grondslag:

- Bij het ontwerp van het uitbreidingsdeel wordt rekening gehouden met looproutes en de centrale as van de bestaande aula richting het uitbreidingsdeel. De aula blijft, op de huidige plek, een centraal onderdeel in het geheel. De afstand van de huidige begraafplaats en de uitbreiding ten opzichte van de aula is goed te overbruggen. Gelet op de positionering van het uitbreidingsdeel en de huidige locatie van de aula, levert het lopen van een rouwstoet naar het uitbreidingsdeel geen probleem op.
- De huidige begraafplaats blijft ook in de toekomst in gebruik. Het is dus niet zo dat wanneer het uitbreidingsdeel in gebruik wordt genomen, er niet meer begraven wordt op de huidige begraafplaats. Door de begraafcyclus wordt er zowel op het uitbreidingsdeel als op de bestaande begraafplaats in de toekomst begraven.
- De huidige parkeervoorzieningen bij de bestaande aula volstaan. Bij het uitbreidingsdeel worden minimaal 15 parkeerplaatsen voor bezoekers, waaronder een aantal gehandicaptenparkeerplaatsen, gerealiseerd.
- Naast de hierboven genoemde argumenten om de locatie op de bestaande plaats te handhaven is er ook globaal naar het kostenaspect gekeken. Op basis van de eerste verkenningen is het beeld dat de bouwkosten van nieuwbouw (mede gelet op aankoop gronden, terreininrichting) op een nieuwe locatie hoger zijn dan de bouwkosten van het realiseren van een toekomstbestendige aula op de huidige plaats. Daarbij geldt dat er, gelet op de eerder genoemde argumenten, door het realiseren van een nieuwe aula geen significante verbetering van dienstverlening ontstaat. Uitgangspunt hierbij is dat de aula vanuit de gemeente een kostenneutrale exploitatie kent en investeringskosten worden doorberekend in de tarieven voor het gebruik van de aula. Op dit moment wordt de aula ongeveer 100 keer per jaar (van de circa 170 begrafenissen) gebruikt voor een herdenkingsdienst.

5. Uitvoering

Planning:

2^e helft 2018: grondverwerving, uitvoeren benodigde onderzoeken, bestemmingsplanprocedure begraafplaats.

2019: vaststelling bestemmingsplan, afronden definitief ontwerp, bestek- en contractdocumenten, vergunningen en ontheffingen, aanbestedingsprocedure, ophogen gronden.

2020 - 2021: inklinken gronden, contractdocumenten terreininrichting, aanbestedingsprocedure terreininrichting, uitvoering terreininrichting.

Communicatie:

Op basis van het schetsontwerp heeft er een informatiemoment met begrafenisondernemers en omwonenden plaatsgevonden. De reacties worden komende periode waar mogelijk meegenomen in de planvorming. Het ontwerpbestemmingsplan wordt ter inzage gelegd en een ieder kan, bij voorkeur schriftelijk, een zienswijze over dit ontwerpplan bij u naar voren brengen. In de tussentijd wordt het schetsontwerp verder ontwikkeld naar een definitief ontwerp. Belanghebbenden worden op de hoogte gehouden door middel van nieuwsbrieven/informatiemomenten.

7. Financiële gevolgen

Op basis van het programma van eisen, het beoogd grondgebruik en het uitgewerkte schetsontwerp (april 2018) zijn de kosten voor het project globaal begroot op € 4.325.000 (grondverwerving, grondbewerking, inrichting; landschappelijke inpassing, groen, waterpartij etc). Het betreft een *indicatieve begroting* op basis van de nu, in deze fase, bekende en beschikbare uitgangspunten en kengetallen.

De kosten voor realisatie van een toekomstbestendige aula alsmede voor de omlegging van de Oldenbarnevelderweg zijn, gelet op de scope van het project, niet in deze begroting meegenomen.

Gelet op de economische en financiële belangen (grondverwerving, aanbestedingstraject) wordt door het college op grond artikel 25 tweede lid van de Gemeentewet juncto artikel 10 tweede lid sub b van de Wet openbaarheid van bestuur geheimhouding opgelegd ten aanzien van de kostenraming. Deze kostenraming is in te zien bij de raadsgriffier. U wordt verzocht deze geheimhouding te bekrachtigen.

Dekking

De Wet op de lijkbezorging geeft de mogelijkheid om deze kosten te dekken uit de grafrechten. Tijdens de behandeling en het vaststellen van de begroting 2018 is aan u toegezegd dat er een memo en voorstel volgt om te komen tot een 100% kostendekkende exploitatie voor begraven, aangezien er nu sprake is van 87% kostendekkendheid. Tegelijkertijd met dit raadsvoorstel wordt dit memo aan u verstrekt. Hierin is op hoofdlijnen een vergelijking tussen grafrechten in Barneveld en elders weergegeven.

Voorgesteld wordt om de kosten van de uitbreiding, zijnde de afschrijvingslasten en rentekosten ter grootte van € 250.000, te dekken uit de opbrengsten van de grafrechten (na verhoging van de tarieven). Conform de financiële verordening stellen wij voor de uitbreiding in 30 jaren af te schrijven. Er geldt een rentepercentage van 3%.

Omschrijving	Investering	Afschrijving	Rente	Kapitaallasten
Totaal	€ 4.325.000	€ 120.000	€ 130.000	€ 250.000

8. Risico's

Risico's	Beheersmaatregel
- Weerstand (ruimtelijk) tegen project	Regelmatige herhaling krachtenveldanalyse; communicatie en participatie bij planvorming
- Borgen capaciteit bestaande begraafplaats	Aanpak grondwaterproblematiek, systematisch ruimen van graven (waar afstand van is gedaan)
- Rechtsmiddelenprocedures	Draagvlak creëren middels communicatie en participatie. Argumenten weerleggen.
- Milieubelemmeringen – archeologie (beschermde flora/fauna, archeologische fondsten)	Onderzoek/verkenning aspecten; aanwenden evt. mitigerende en compenserende maatregelen. Tijdig starten met archeologisch onderzoek.
- Tijdige verwerving	Minnelijke overeenstemming. Communicatie.
- Tijdig gereedkomen ruimtelijke procedures en vergunningen	Streven naar continuïteit in projectorganisatie en naleven uitgangspunten op te stellen projectplan
- Planschade	Planschaderisicoanalyse, tijdige start inventarisatie.
- Markt- en prijsontwikkelingen	Jaarlijkse actualisatie.
- Aanbesteding	Tijdig aanpassen ontwerp, contracteringsplan aansluitend op de markt.
- Handhaving verkeersfunctie weg tot moment wegomlegging	Opstellen plan verkeersmaatregelen om oponthoud verkeer tijdens oversteken rouwstoeten te beperken en rust rond rouwstoet te eerbiedigen.

Burgemeester en wethouders van Barneveld,
de secretaris, de burgemeester,
H.F.B. van Steden dr. J.W.A. van Dijk

Bijlagen:

1. Programma van eisen.
2. Schetsontwerp en referentiebeelden.