

Organisatieonderdeel: Samenleving
Behandelaar: B. Elshof/**M. Beudeker - van Hemmen**
Telefoonnummer:

Vorstelnr. 3549
Barneveld,
Portefeuillehouder: J. de Heer-Verheij

Ter kennisname naar de raad
Nummer beleidsproduct: 0

Op overzicht Bestaand beleid (website)

Onderwerp: **Geactualiseerde samenwerkingsovereenkomst bij opvang van alleenstaande minderjarige statushouders**

Gevraagde beslissing:

1. In te stemmen met geactualiseerde samenwerkingsovereenkomst bij opvang van alleenstaande minderjarige statushouders.

1. Inleiding

Binnen het dorp De Glind hebben wij een tweetal locaties voor de opvang van alleenstaande minderjarige statushouders (AMV'ers). De verantwoordelijkheid voor de opvang en begeleiding van de jongeren ligt bij Nidos, de Nederlandse Jeugdbeschermingsorganisatie voor vluchtelingen. Ook treedt Nidos op verzoek van het Ministerie van Justitie en veiligheid op als voogd van de AMV'ers. De opvang en begeleiding van de AMV'ers in De Glind heeft Nidos belegd bij NEO (Nidos' Eigen Opvang), de afdeling binnen Nidos die zich richt op opvang. Bij de ingebruikneming van de beide locaties in 2020 is een intentieovereenkomst met Nidos afgesloten. Deze overeenkomst loopt per 1 juni 2024 af. Samen met Nidos zijn daarom in de zomer van 2023 gesprekken gestart voor het actualiseren van de overeenkomst. Bij deze gesprekken is ook NEO aangesloten.

Vanuit deze gesprekken is de geactualiseerde samenwerkingsovereenkomst opgesteld voor 15 AMV-bedden verspreid over 2 locaties (zie Bijlage 1). Deze samenwerkingsovereenkomst vervangt de huidige intentieovereenkomst. Omdat 'intentie' niet de volledige lading dekt van de huidige samenwerking is gezamenlijk gekozen voor een samenwerkingsovereenkomst. De belangrijkste wijzigingen in deze samenwerkingsovereenkomst ten opzichte van de huidige intentieovereenkomst zijn:

- de verantwoordelijkheden over wie welke rol heeft bij de opvang en begeleiding van de jeugdigen is vastgelegd;
- er zijn afspraken opgenomen over de manier waarop eventuele jeugdhulp aangevraagd dient te worden. Waarbij de nadruk is gelegd op het tijdig informeren van de gespreksvoerder, zodat hij/zij mee kan denken in de best passende hulp;
- er zijn afspraken gemaakt over het uitstromen van jeugdigen uit de locatie wanneer zij volwassen worden;
- verder is vastgelegd op welke manier NEO participeert in de gemeenschap van De Glind. Dit naar aanleiding van de wensen van het dorpsplatform De Glind.

2. Beoogd effect

a) Meetbaar effect

Door het vastleggen van deze samenwerkingsafspraken kan de gemeente Barneveld sturen op de taakstelling en de manier waarop Nidos jeugdhulp toekent. We hopen hiermee te bereiken dat:

- de gemeente Barneveld haar taakstelling behaalt;
- Nidos meer van het gecontracteerde jeugdhulpaanbod gebruik maakt, wanneer jeugdhulp nodig is.

b) Maatschappelijk effect

Het succesvol huisvesten van minderjarige statushouders in de gemeente Barneveld. Zodat zij, wanneer zij volwassen zijn, zelfstandig en/of met de benodigde ondersteuning verder kunnen integreren in de Nederlandse samenleving.

3. Argumenten

1.1 Door het afsluiten van een samenwerkingsovereenkomst is de kans groter dat de gemeentelijke taakstelling statushouders wordt gerealiseerd.

De Rijksoverheid bepaalt elk half jaar het aantal statushouders dat gemeenten moeten huisvesten. Het huisvesten van alleenstaande minderjarige statushouders is een onderdeel van de totale gemeentelijke taakstelling. Het betreft enkel jongeren die worden gehuisvest in de kleinschalige opvangvoorziening van Nidos. Indien de gemeente geen alleenstaande minderjarige statushouders huisvest, voldoen wij niet aan de gemeentelijke taakstelling.

1.2 Door het afsluiten van deze samenwerkingsovereenkomst heeft de gemeente Barneveld invloed op de manier waarop NEO haar opvang en begeleiding vormgeeft.

De gemeente is blijvend in gesprek met NEO over de mate waarin AMV'ers naar school gaan en de manier waarop zij hun vrije tijd invullen.

1.3 De afspraken zorgen ervoor dat NEO actief deelneemt aan de gemeenschap in De Glind

Hierdoor kunnen mogelijke problemen rondom overlast (of andere zaken) snel met de inwoners van De Glind worden besproken en aangepakt.

1.4 Toekennen jeugdhulp

Nidos is een voogdijorganisatie en is daarmee een zelfstandige verwijzer. Dit betekent dat Nidos zelfstandig jeugdhulp kan toekennen, die de gemeente dient te betalen. In deze samenwerkingsovereenkomst zijn afspraken gemaakt over de manier waarop Nidos dit in overleg met de gespreksvoerder doet. Hierdoor hopen wij verwijzingen naar ongecontracteerde jeugdhulp te voorkomen.

4. Kanttekeningen

1.1 Uitgestelde huisvestingsplicht

Wanneer een alleenstaande minderjarige statushouder geplaatst wordt in De Glind, wordt deze jongere direct gekoppeld aan de taakstelling van de gemeente Barneveld. Hierdoor heeft de gemeente een (uitgestelde) huisvestingsplicht. Wanneer de jongere 18 jaar wordt kan hij/zij op dat moment een beroep doen op vervolghuisvesting binnen de gemeente. Dit is een knelpunt omdat er weinig passende vormen van vervolghuisvesting beschikbaar zijn. Dit probleem wordt verder opgepakt middels een aparte projectleider in samenhang met (vervolg) huisvesting van andere nieuwkomers.

1.2 Het aantal beschikbare plekken is mogelijk niet voldoende om de taakstelling te realiseren.

Halfjaarlijks wordt de Rijksoverheid de taakstelling bepaald. Afhankelijk van de doorstroom binnen deze beide locaties gaan we de taakstelling al dan niet halen. Reden van onvoldoende doorstroom is de lange doorlooptijd van aanvraag gezinshereniging en het tekort aan doorstroomplekken (zie kanttekening 1.1).

5. Financiën

In principe zijn er geen kosten verbonden aan het huisvesten van de AMV'ers omdat het Ministerie van Justitie en Veiligheid de kosten van voogdij, opvang en begeleiding dekt. Wanneer er jeugdhulp nodig is voor deze jeugdigen, wordt er echter wel een beroep gedaan op het Jeugdhulpbudget. Er is een specifieke uitkering in het leven geroepen voor onvoorziene kosten van Jeugdhulp. Daarop zouden we in dit verband mogelijk aanspraak kunnen maken. Op dit moment wordt er de SPUK 'Niet Beoogde Jeugdzorgkosten' aangevraagd, om de gemaakte kosten (over 2022 en 2023) terug te krijgen. Echter is het nog niet zeker of dit wordt toegekend.

6. Participatie en communicatie

a) Participatie

Nidos heeft deelgenomen aan het dorpsplatform van De Glind. Daar is de beoogde verlenging van de samenwerkingsovereenkomst besproken met de inwoners van het dorp. Daarnaast is gesproken met het bestuur belangenvereniging De Glind. Meegegeven aandachtspunten uit deze gesprekken zijn verwerkt in de samenwerkingsovereenkomst.

b) Communicatie

Na ondertekening van de overeenkomst wordt door Nidos/NEO belanghebbenden waaronder het bestuur en dorpsplatform De Glind geïnformeerd.

7. Uitvoering

Planning:

De nieuwe samenwerkingsovereenkomst wordt na besluitvorming ondertekent door de burgemeester op grond van artikel 171 Gemeentewet. Daarna zal de overeenkomst ter ondertekening wordt toegestuurd aan Nidos en NEO. Na ondertekening vanuit deze partijen treedt de overeenkomst in werking.

Evaluatie/controle:

De samenwerkingsovereenkomst wordt minimaal 8 maanden voor einde looptijd door de samenwerkingspartners geëvalueerd. Bij de evaluatie wordt het bestuur en dorpsplatform De Glind betrokken. Daarnaast is er vroegtijdig afstemming met Rudolph Stichting over de eventuele mogelijkheid van verlenging huurovereenkomst van de twee locaties.

8. Bijlagen

1. De geactualiseerde samenwerkingsovereenkomst bij opvang van alleenstaande minderjarige statushouders

Samenwerkingsovereenkomst bij opvang van alleenstaande minderjarige statushouders

Partijen

- a. De gemeente Barneveld, gevestigd aan Raadhuisplein 2, hierbij vertegenwoordigd door haar burgemeester, de heer J. van der Tak, hierna te noemen: 'het gemeentebestuur'
- b. Stichting Nidos, statutair gevestigd aan de Maliebaan 99, 3581 CH Utrecht, ingeschreven in het handelsregister van de Kamer van Koophandel onder nummer 30176667, te dezen rechtsgeldig vertegenwoordigd door haar bestuurder, de heer A.P.J. Klijn, hierna te noemen: 'Nidos'.

Het gemeentebestuur en Nidos hierna tezamen te noemen: "partijen".

Definities

- Amv: alleenstaande minderjarige vluchteling. Dit zijn jongeren die alleen of samen met andere kinderen of 'vreemde' volwassenen naar Nederland komen en hier asiel aanvragen.
- KWG: kinderwoongroep.
- KWE: kleinschalige wooneenheden.
- ISK: internationale schakelklas.
- KSO: kleinschalige opvang.
- ZOO: Zorg en Onderwijs Overleg

Doel overeenkomst

Met deze samenwerkingsovereenkomst worden binnen de bestaande beleids- en uitvoeringskaders die voor opvang van alleenstaande minderjarige statushouders bestaan, afspraken vastgelegd tussen Gemeente Barneveld, Stichting Nidos en NEO. NEO is een uitvoeringsorgaan/ onderdeel van NIDOS. Doel van de overeenkomst is om duidelijkheid over ieders verantwoordelijkheid in het proces te creëren rondom de opvanglocaties Schoonderbekerweg 34 en 41, en afspraken te maken over inzet en samenwerkprocessen.

Samenwerkende partijen en hun rollen

1. Gemeente Barneveld

- Verantwoordelijk voor het realiseren van de taakstelling m.b.t. alleenstaande minderjarige statushouders;
- Verantwoordelijk voor het beschikbaar stellen van benodigde voorzieningen van de gehuisveste alleenstaande minderjarige statushouders (zie Artikel 2 Toegang tot voorzieningen);
- Verantwoordelijk voor vervolghuisvesting van de geplaatste alleenstaande minderjarige statushouder bij meerderjarigheid. (Zie Artikel 1 Taakstelling en huisvesting Artikel 1 Taakstelling en huisvesting);

2. Stichting Nidos

- In opdracht van het Ministerie van Justitie en Veiligheid de voogdijorganisatie voor alleenstaande minderjarige vreemdelingen;
- Aanvullend is Nidos verantwoordelijk voor kleinschalige opvang en begeleiding van alleenstaande minderjarige statushouders.
- Amv's met een verblijfsvergunning die 18 jaar worden, kunnen langer in de kleinschalige opvang blijven wonen en worden begeleid, de zogenaamde Verlengde Opvang. (Ook is het mogelijk om ambulante begeleiding te ontvangen bij zelfstandige huisvesting na verblijf in de kleinschalige opvang of het opvanggezin.)
- Stichting Nidos is in alle opzichten verantwoordelijk voor samenwerkingspartner NEO en is er verantwoordelijk voor dat de inhoud van de overeenkomst en de bijlagen met hen gedeeld worden en stipt door hen worden nageleefd.

3. NEO

- In opdracht van Nidos verantwoordelijk voor de opvanglocatie;
- In opdracht van Nidos verantwoordelijk voor de dagelijkse begeleiding van jongeren die wonen op de opvanglocatie: de medewerkers van Nidos maken de kinderen en jongeren wegwijzen in de samenleving en begeleiden ze in hun ontwikkeling naar zelfstandigheid. Op de KWG-locatie is 24 uur per dag begeleiding aanwezig. De woonbegeleiders zijn er dag en nacht voor de jongeren om hen, naast een veilige woonomgeving ook praktische hulp te bieden en met hulp van andere maatschappelijke organisaties voor te bereiden op hun inburgering in de Nederlandse samenleving. Zo doen zij gezamenlijk het huishouden, koken samen en leren omgaan met financiën. Verder gaan de jongeren naar school (vaak eerst de Internationale Schakelklas) en wordt er gezorgd voor een zinvolle dagbesteding. Het doel is de jongeren te begeleiden naar zelfstandigheid.
- Deelnemen aan en bijdragen aan de lokale netwerken en samenwerkingsverbanden (zoals bijvoorbeeld Dorpsplatform De Glind en ZOO)

Komen het volgende overeen:

Artikel 1 Taakstelling en huisvesting

- Jongeren die op de KSO-locatie wonen, worden direct meegeteld voor de taakstelling huisvesting statushouders van de gemeente.
- De gemeente is verantwoordelijk voor de uitstroom naar passende zelfstandige huisvesting van de jongeren bij 18 jaar, of maximaal 21 jaar wanneer de jongere gebruikt maakt van de verlengde opvang.
- De jeugdbeschermer van Nidos neemt bij 17,5 jaar of uiterlijk 6 maanden voor uitstroom van de jongere uit de kleinschalige opvanglocatie, contact op met de gemeente. In dit overleg worden afspraken gemaakt om de overgang 18-/18+ passend te laten verlopen.
- Wanneer het de gemeente niet lukt om vervolghuisvesting te vinden binnen zes maanden, kan de gemeente een beroep doen op de contractpartner, in dit geval NEO. De jongere kan dan langer in de opvanglocatie verblijven totdat de gemeente huisvesting heeft gevonden. NEO brengt dan kosten in rekening bij de gemeente.
- Deze kosten bedragen (op het moment van schrijven) EUR 106,45 per jongere per dag voor een KWE-plek en EUR 234,47 per jongere per dag voor een KWG-plek. Kosten worden geïndexeerd dus zijn aan verandering onderhevig. NEO factureert deze kosten bij de gemeente. Deze kosten zijn gelijk aan het tarief dat de contractpartner rekent voor verlengde opvang. NEO en gemeente maken onderling afspraken over dit proces.

Artikel 2 Toegang tot voorzieningen

- De gemeente is verantwoordelijk voor toegang tot (beschikbaarheid van) onderstaande voorzieningen voor de jongeren:
 - Onderwijs (meestal internationale schakelklas);
 - Medische Zorg;
 - Jeugdzorg/jeugdhulp;
 - Tandarts.

Artikel 3 Begeleiding

- De focus van de begeleiding ligt op zelfredzaamheid en integratie in de Nederlandse samenleving. Te denken valt daarbij aan het stimuleren en aanleren van leren koken, (persoonlijke) hygiëne, taal, deelnemen in sportverenigingen, bijbaantjes etc.;
- De begeleiding wordt uitgevoerd door NEO, volgens de woonbegeleidingsmethodiek AMV van Nidos. (Zie Artikel 8 Beleidskaders);
- In een KWG is 24/7 begeleiding aanwezig;
- In een KWE (+) is per vier jongeren gedurende 28,5 uur per week een mentor aanwezig. Daarnaast is 24/7 een bereikbaarheidsdienst bereikbaar;
- De begeleiding is ervoor verantwoordelijk om adequaat in te grijpen bij overlastsituaties. NEO gaat in overleg met omwonenden die de overlast ervaren;
- Naast de dagelijkse begeleiding door de NEO heeft iedere jongere onder de 18 een jeugdbeschermer van Nidos. De jeugdbeschermer is de wettelijk vertegenwoordiger van de jongere.
- NEO kan ervoor kiezen – in overleg met de Gemeente – om één of twee bedden van de totale capaciteit vrij te houden voor zogenaamde ‘time-out’ of noodopvang.

Artikel 4 Overgang 18-/18+

Wanneer een amv 18 jaar wordt, gelden afspraken rond Verlengde Opvang zoals gemaakt tussen VNG en Nidos: ‘Overgang bij amv’s met verblijfsvergunning die 18 jaar worden’ (zie bijlages).

Voor de amv met een verblijfsvergunning is het mogelijk om na de achttiende verjaardag gebruik te maken van de Verlengde opvang (route 1) . De jongere kan er ook voor kiezen om direct volledig zelfstandig te gaan wonen (route 2). Bij de Verlengde opvang blijft de jongere wonen in het opvanggezin of de kleinschalige opvang met begeleiding (variant A). De jongere kan er eventueel ook voor kiezen om door te stromen naar de ambulante variant van de Verlengde opvang (variant B), waarbij hij al wel zelfstandig gaat wonen, maar hierbij begeleiding blijft ontvangen vanuit de Verlengde opvang door Nidos of contractpartner.

Het is belangrijk dat de jongere een afgewogen besluit neemt. De keuze van de jongere is leidend. Het is de bedoeling dat de jongere vlak voor 17,5 jaar deze keuze maakt, zodat er nog voldoende ruimte is om de benodigde voorbereidingen te treffen.

Artikel 5 Omgevingsbeheer

- Alle partijen spannen zich vanuit hun verantwoordelijkheden in voor een positieve aanwezigheid van de opvanglocatie in de directe omgeving; hierbij is specifiek aandacht voor de kwetsbaarheden van De Glind;
- De begeleiding van NEO neemt actief deel aan het dorpsplatform van De Glind, waarmee betrokkenheid van opvanglocatie en dorp over en weer geborgd wordt;
- De gemeente, Nidos en NEO, onderhouden nauw contact over de situatie van de opvanglocatie in de buurt. Indien nodig zijn alle partijen beschikbaar om (gezamenlijk) actie te ondernemen;

- NEO spant zich in om de jongeren zich thuis te laten voelen in de buurt en in de gemeente. NEO onderneemt hiervoor activiteiten. Dit kan bijvoorbeeld door jongeren aan te laten sluiten bij (sport-) clubs;
- NEO spoort de jongeren actief aan om naar het dorp te komen zodat zij actief onderdeel kunnen worden van de community;
- NEO spant zich in om buurtbewoners te betrekken bij de opvanglocatie. Dit kan bijvoorbeeld door gezamenlijke of openbare activiteiten te organiseren;
- NEO is bereikbaar voor signalen uit de buurt en pikt deze ook op;
- NEO bouwt en onderhoudt een relevant netwerk van stakeholders in de buurt. De Gemeente ondersteunt hierin door de juiste partijen met elkaar te verbinden.

Artikel 6 Looptijd en continuïteit

- Deze overeenkomst gaat in op 1 juli 2024 voor de duur van één jaar en eindigt van rechtswege op 30 juni 2025. De overeenkomst kan drie maanden voordat deze van rechtswege eindigt met wederzijds goedvinden twee keer verlengd worden voor de duur van twee jaar. De overeenkomst heeft een maximale looptijd van vijf jaar.
- Nidos heeft de intentie om duurzame plekken voor alleenstaande minderjarige statushouders te organiseren, om in het belang van de jongeren een stabiele leefsituatie te realiseren.
- Nidos is eindverantwoordelijk voor de continuïteit van de opvang. Als een contractpartner niet meer in staat is om de uitvoering te verzorgen, is Nidos verantwoordelijk om een andere partner de opvang te laten verzorgen.
- Er wordt twee keer per jaar een evaluatie gepland en minimaal 8 maanden voor afloop van de contractperiode zal er een eindevaluatie worden gepland waar ook gesproken kan worden over mogelijke verlenging. Uiterlijk drie maanden voor het aflopen van het contract wordt er een definitief besluit genomen over verlenging danwel het stopzetten van de samenwerking.

Artikel 7 Afspraken over contactmomenten en overlegstructuren

- Algemeen contact
 - Manager NEO is vanuit NEO het aanspreekpunt. Op casuïstiek niveau is de Regiomanager Nidos locatie Amersfoort het contact.
- Gesprek bij 17,5 jaar. (Zie Handreiking VNG)
 - Voogd van de betrokken jongere, jongere, jongerencoach NEO (indien gewenst) en ambtenaar van de gemeente.
 - Voogd en ambtenaar gemeente maken gezamenlijk de afspraak. Voogd neemt initiatief.
- Contact over inzet (verlengde) jeugdzorg/jeugdhulp
 - Voogd meldt dit bij aanmeldingenjeugd@barneveld.nl 0342-495950 en 0342-495958 (elke werkdag beschikbaar van 09.00-13.00). Afmelden wordt na 18 jaar door jongerencoach van NEO gedaan.
 - Nidos volgt de afspraken zoals afgesproken in de Gelderse Verbeteragenda Jeugdbescherming.
 - Dit houdt in dat als er aan jeugdhulp wordt gedacht de Gespreksvoerder van de gem. Barneveld tijdig wordt geïnformeerd over dit voornemen zodat er gezamenlijk kan worden gekeken naar de meest geschikte hulp.
 - Nidos daarbij zo veel als mogelijk gecontracteerde jeugdhulp inzet.
 - Bij 18- de voogd. Bij 18+ de jongerencoach.
- Evaluatiegesprek locatie

- Twee keer per jaar zijn er evaluatiemomenten. Van het gesprek wordt een verslag gemaakt.
- Bij locatie evaluatie zijn Manager NEO en ambtenaar gemeente aanwezig. Ook sluit regiomanager Nidos uit Amersfoort aan.
- Bij evaluatie Verlengde Opvang Zijn jongere, jongerencoach en betrokken ambtenaar gemeente aanwezig.
- Jongerencoach NEO

Artikel 8 Beleidskaders

Afspraken in dit document zijn een aanvulling op, of specificatie binnen de bestaande beleidskaders en wettelijke verplichtingen zoals in onderstaande documenten beschreven, deze documenten, maken onlosmakelijk deel uit van onderhavige overeenkomst. De bepalingen hierin zijn altijd leidend. Alle partijen geven met ondertekening aan bekend te zijn met de inhoud van deze stukken en dit kan hun instemming dragen.

Aldus overeengekomen, in tweevoud opgemaakt en ondertekend.

Nidos/NEO

A.P.J. Klijn

Bestuurder Nidos

Datum:

Plaats:

Gemeente

J. van der Tak

Burgemeester

Datum:

Plaats:

BIJLAGEN:

- Overgang bij amv's met verblijfsvergunning die 18 jaar worden: [Overgang bij amv's met verblijfsvergunning die 18 jaar worden | VNG](#)
 - [Q&A bij handreiking verlengde opvang AMV.pdf](#)
- Taakstelling: [Aanbiedingsbrief bij afschrift brief over vaststellen capaciteitsbesluit COA en taakstelling huisvesting vergunninghouders 2024 I | Kamerstuk | Rijksoverheid.nl](#)
- Programma van eisen huisvesting: [Programma van Eisen Huisvesting Nidos.pdf](#)

Paraaf gemeente____

paraaf wederpartij____

- Draaiboek opstarten KSO: [Draaiboek opstarten kleinschalige opvang voor amv's.pdf](#)
- Opvangmodel; Bestuursakkoord Verhoogde Asielinstroom: [Bestuursakkoord Verhoogde Instroom | Eerste Kamer](#)
- Gelderse Verbeteragenda Jeugdbescherming: [Gelderse Verbeteragenda Jeugdbescherming - Home \(gvjb.nl\)](#)
- Gecontacteerd aanbod van de jeugdhulpregio FoodValley: [Productenboek | Jeugd Foodvalley \(jeugdfv.nl\)](#)