

Aandachtsgebied: Leefomgeving
Team Beheer
E-mailadres: b.dejong@barneveld.nl
Telefoonnummer: +31620037688

Raadsvoorstel nr. 3979
Barneveld, 16 april 2025
Portefeuillehouder: M.H.J. Pluimers-Foeken

Onderwerp: Integrale aanpak Apeldoornsestraat

Samenvatting raadsvoorstel

De Apeldoornsestraat wordt integraal aangepakt. Hierbij wordt, op het gedeelte tussen Voorthuizen en de gemeentegrens met Apeldoorn, Levensduurverlengend Onderhoud (LVO) uitgevoerd aan de rijbaan. Gelijktijdig wordt de weginrichting op een aantal punten aangepast. Hiermee sluit de inrichting aan op de geldende richtlijnen en wordt de verkeersveiligheid verbeterd. De verouderde asfaltfietspaden, op het gedeelte tussen de Tolnegenweg en Voorthuizen, worden vervangen door betonnen fietspaden. In het kader van de biodiversiteit worden de bermen tussen de rijbaan en fietspaden verschaald en ingezaaid met een kruidenrijk mengsel. Aan de raad wordt gevraagd in te stemmen met deze integrale aanpak en de hiervoor, in het Uitvoeringsplan MIP 2023 en 2025, uitvoeringskredieten aan te mogen wenden.

Aan de raad,

Gevraagde beslissing:

1. De Apeldoornsestraat integraal aan te pakken, zoals voorgesteld in dit voorstel en het bijgevoegde Definitieve Ontwerp.
2. De hiervoor benodigde kredieten aan te wenden, zoals beschikbaar gesteld in het Uitvoeringsplan MIP 2023 en 2025.

1. Inleiding

De Apeldoornsestraat is een intensief gebruikte verbinding tussen de kernen Voorthuizen en Garderen en buurgemeente Apeldoorn. Ook is de weg een belangrijke ontsluiting voor de recreatievoorzieningen in dit gebied. Zowel de kwaliteit van de rijbaan als die van de naastliggende fietspaden is slecht en voldoet niet aan het door de raad vastgestelde minimale kwaliteitsniveau Basis. Voor de fietspaden geldt dit alleen voor het gedeelte tussen de Tolnegenweg en Voorthuizen. De fietspaden langs de andere weggedeelten zijn al uitgevoerd in beton. Voor een structurele verbetering is het noodzakelijk in beide te investeren. Om die reden is een voorbereidingskrediet in het Uitvoeringsplan MIP 2024 opgenomen en is het voorbereidingstraject grotendeels doorlopen. Met dit voorstel wordt u als raad gevraagd om in te stemmen met de integrale uitvoering van het project en de hiervoor beschikbare uitvoeringskredieten, die zijn opgenomen in het Uitvoeringsplan MIP 2023 en 2025, aan te wenden. Als bijlage 1 is een kaart opgenomen met daarin een weergave van de projectlocatie.

2. Beoogd effect

De levenscyclus van de Apeldoornsestraat wordt vernieuwd.

Na realisatie van de integrale aanpak heeft de Apeldoornsestraat een vernieuwde levenscyclus van 40 jaar. Normaliter hanteren wij voor Levensduurverlengend Onderhoud (LVO) een levenscyclus van 20 jaar. In dit specifieke geval is ervoor gekozen een zwaardere LVO-maatregel toe te passen die leidt tot een levensduurverlenging van 40 jaar. Deze keuze is gemaakt, omdat de Apeldoornsestraat een belangrijke doorgaande route is tussen diverse kernen en één van de meest intensief gebruikte wegen binnen de gemeente Barneveld. Met deze gekozen maatregel hebben we de zekerheid dat deze route langdurig bestand is tegen het intensieve gebruik.

Het kwaliteitsniveau voldoet aan de wettelijke eisen en landelijke richtlijn

Na realisatie heeft de weg het hoogst haalbare kwaliteitsniveau (Zeer Hoog). Als wegbeheerder voldoet de gemeente Barneveld daarmee aan haar wettelijke verplichtingen. Bovendien voldoet dit kwaliteitsniveau ruimschoots aan de richtlijn (kwaliteitsniveau Basis) die landelijk geldt als ondergrens voor verantwoord wegbeheer. Zie ook argument 1.1.

Zorgdragen voor een veilig begaanbare Apeldoornsestraat en andere opgaven benutten

Na realisatie zijn de Apeldoornsestraat en naastliggende fietspaden veilig en comfortabel begaanbaar voor onze inwoners en andere gebruikers. Bovendien zijn de benodigde maatregelen getroffen die bijdragen aan een veiligere weginrichting en zijn de bushaltes duurzaam en toegankelijk gemaakt. Daarnaast wordt geïnvesteerd in de biodiversiteit en het beschermen van fauna.

3. Argumenten

1.1 Met de integrale aanpak van de Apeldoornsestraat voldoen we aan wettelijke verplichtingen en aan de ondergrens die landelijk geldt voor verantwoord wegbeheer

De belangrijkste wettelijke verplichting is vastgelegd in de Wegenwet. Deze eist dat iedere wegbeheerder (zo ook de gemeente Barneveld) verantwoordelijk is voor veilig begaanbare wegen. Wettelijk gezien gelden hiervoor geen specifieke uitgangspunten. Daarom wordt landelijk de richtlijn aangehouden dat kwaliteitsniveau Basis geldt als ondergrens voor verantwoord wegbeheer. Het huidige kwaliteitsniveau van zowel de rijbaan als de fietspaden is dusdanig laag dat niet wordt voldaan aan kwaliteitsniveau Basis.

1.2 We verbeteren de weginrichting en benutten kansen vanuit de andere beleidsvelden

Aanpassingen aan de weginrichting

Om de weginrichting van de Apeldoornsestraat te verbeteren, worden in hoofdlijnen de volgende aanpassing doorgevoerd:

- Het aanpassen van de wegmarkering (belijningen en figuraties), zodat deze aansluit bij de huidige richtlijn voor 80 km/uur inrichting.
- Een aantal van de huidige parkeerplaatsen langs de rijbaan worden ingesteld als pechhaven. Dit sluit aan bij de hiervoor geldende richtlijn van 80 km/uur wegen.
- De overige parkeerplaatsen komen te vervallen. Dit, omdat direct parkeren langs een 80 km/uur weg niet wenselijk is vanuit het oogpunt van verkeersveiligheid.
- Het verbeteren van de inrichting van de bushaltes, waarbij de toegankelijkheid wordt verbeterd conform de daarvoor geldende richtlijn.
- De uitvoeg-/voorsorteerstroken bij de Kieftveen en de Tolnegenweg worden opgeheven. Deze worden niet meer toegepast op voorrangskruispunten, omdat dit de kans vergroot op ongevallen.
- Optimaliseren langsparkeerstrook bij Eethuisje De Heuveltjes in combinatie met het aanpassen van de maximumsnelheid naar 60 km/uur.
- Een aantal kleinschalige optimalisaties met name bij de kruisingen.

De genoemde aanpassingen zijn uitgewerkt in het Definitief Ontwerp (DO). Het DO is als **bijlage 2** toegevoegd aan het raadvorstel.

Aandacht voor biodiversiteit

Vanuit het beleidsveld duurzaamheid wordt een kans benut om de biodiversiteit te vergroten. Dit gebeurt door het verschralen (aanbrengen voedingsarme grond) van de bermen tussen de rijbaan en de fietspaden. Deze worden vervolgens ingezaaid met een kruidenrijk mengsel die het juist goed doen op dit type grond. Naast een vergroting van de diversiteit in flora, leidt dit ook tot een voedingsbron voor kwetsbare insecten zoals diverse hommelse soorten. Dit draagt bij aan de versterking van fauna.

4. Kanttekeningen

Afhankelijkheid van planning van onderhoudswerkzaamheden aan de A1

Rijkswaterstaat heeft op 6 februari 2025 aangekondigd groot onderhoud uit te voeren aan de A1. De Apeldoornsestraat wordt daarbij gebruikt als omleidingsroute. Rijkswaterstaat heeft geen rekening gehouden met de door ons (al in 2024) aangeleverde planning van de werkzaamheden op de Apeldoornsestraat. Gevolg hiervan is dat noodgedwongen en deel van onze werkzaamheden is doorgeschoven naar 2026. Inmiddels is de planning van Rijkswaterstaat een aantal malen gewijzigd en nog niet definitief. De planning van de werkzaamheden aan de A1 in 2026 is nog niet bekend. Door het aanpassen van onze planning lijkt het op dit moment realistisch de uitvoering grotendeels in 2025 te laten plaatsvinden. Er bestaat echter een kans dat Rijkswaterstaat opnieuw komt met een gewijzigde planning die van invloed is op die van ons.

Kans op vertraging door aanwezige fauna

De Apeldoornsestraat loopt door het landelijk gebied met de aanwezigheid van verschillende soorten flora en fauna. De afspraak met de provincie is dat wij zogenaamde werkprotocollen indienen, waarin we aangeven hoe we verstoring van de fauna voorkomen. Op dit moment gaan wij ervan uit dat de provincie instemt met onze werkprotocollen. De kans is aanwezig dat de provincie niet of niet tijdig instemt. In beide gevallen ontstaat vertraging in de planning.

5. Financiën

Het beschikbare krediet voor de uitvoering van het project is €7.590.000 excl. BTW. Het bedrag is als volgt opgebouwd:

Dekking	
Vervanging fietspaden via het Uitvoeringsplan MIP 2023	1.470.000
Levensduurverlengend Onderhoud (LVO) rijbaan + integrale aanpak via het Uitvoeringsplan MIP 2025	<u>+ 6.120.000</u>
Totaal	7.590.000

6. Participatie en communicatie

a) Participatie

In eerste instantie scoorde het project een trede 2 op de participatieladder. Tijdens het voorbereidingstraject bleek een trede 1 te volstaan. Reden daarvoor is het beperkte aantal aanpassingen en de beperkte impact daarvan op de diverse belanghebbenden. Deze belanghebbenden zijn onder anderen de direct aanwonenden, eigenaren en bezoekers van aangrenzende vakantieparken, horecaondernemingen en diverse bedrijven.

Inmiddels zijn onze plannen voor de Apeldoornsestraat, zoals opgenomen in het Definitieve Ontwerp (DO) gepresenteerd en toegelicht aan de diverse belanghebbenden tijdens twee informatie-bijeenkomsten. De ene voor ondernemers en de andere voor direct aanwonenden en andere belangstellenden. Deze bijeenkomsten hebben plaatsgevonden op 20 februari 2025. Naast de presentatie en een toelichting van het DO, was er ruimschoots gelegenheid voor het stellen en beantwoorden van vragen. De bijeenkomsten zijn goed bezocht en de reacties van de aanwezigen waren positief en de vragen hadden met name betrekking op de fasering en planning. Enkele inhoudelijke vragen op het ontwerp zijn direct of in een nader overleg besproken met de betrokkenen.

Daarnaast is er op de gemeentelijke website een pagina beschikbaar met informatie over het project. In de uitnodigingsbrief voor de informatiebijeenkomsten is de link naar deze pagina opgenomen:

<https://www.barneveld.nl/apeldoornsestraat>. Daarnaast is de uitnodiging en de link via de diverse mediakanalen (o.a. Barneveldse krant, digitale nieuwsbrief) en naburige gemeenten beschikbaar gesteld voor mogelijke andere belanghebbenden.

Met een aantal bewoners en ondernemers hebben, vooruitlopend op de informatiebijeenkomsten, individuele gesprekken plaatsgevonden. Dit wanneer aanpassingen ten opzichte van de huidige situatie directe impact op hen hebben. Denk bijvoorbeeld aan de aanpassingen van de parkeergelegenheid bij Eethuisje De Heuveltjes. Deze gesprekken en bijeenkomsten hebben geleid tot een gedragen ontwerp.

b) Communicatie

Naast het op inhoud betrekken van belanghebbenden (participatie) vinden wij juiste en tijdige communicatie belangrijk. Dit zorgt voor begrip voorafgaand en tijdens het uitvoeren van de werkzaamheden en de daarbij behorende overlast. Communicatie over bijvoorbeeld bereikbaarheid met de diverse belanghebbenden maakt daarom onderdeel uit van het participatie- en communicatietraject. Tijdens de uitvoering worden de belanghebbenden door de aannemer op de hoogte gehouden van de voortgang, planning en eventuele wijzigingen. De aannemer zet hiervoor een omgevingsmanager in en maakt gebruik van de Bouwapp waar de voortgang van de werkzaamheden voor inwoners, ondernemers en andere belangstellenden te volgen is.

Communicatie over en aandacht voor wegafsluitingen en omleidingsroutes

Recente voorbeelden laten zien dat een bepaald type weggebruiker wegafsluitingen geneigd is wegafsluitingen te negeren. Het negeren van wegafsluitingen leidt tot onveilige situaties voor de wegwerkers, maar ook voor de weggebruikers zelf. Om dit zoveel mogelijk te voorkomen, is er het van belang dat er duidelijk en tijdig wordt aangegeven dat er een afstuiting geldt en welke omleidingsroutes er zijn ingesteld. Ook worden ter plaatse van de afsluitingen verkeersregelaars ingezet om negeren van een geldende wegafstuiting te voorkomen. De inzet van verkeersregelaars vindt meestal alleen plaats tijdens werktijden. Wanneer blijkt dat dit ertoe leidt dat buiten werktijden de afsluitingen frequent wordt genegeerd, wordt afgewogen of en in welke mate de inzet van verkeersregelaars en/of handhaving nodig is.

Communicatie met hulpdiensten, lijndienst busmaatschappij en andere stakeholder over bereikbaarheid

Het volledig fysiek afstuiten van een weggedeelte is niet mogelijk, omdat er bij een calamiteit altijd doorgang moet zijn voor de hulpdiensten. Daarnaast maakt de buslijn Apeldoorn – Amersfoort gebruik van de Apeldoornsestraat. Tijdens een deel van de werkzaamheden blijft de buslijn gebruik maken van de Apeldoornsestraat. Ook de woningen, bedrijven en vakantieparken binnen de wegafsluiting moeten bereikbaar blijven. Met deze stakeholders vindt hierover vroegtijdige afstemming plaats. Voor de hulpdiensten is daarbij het behalen van de wettelijke aanrijtijden een uitgangspunt.

7. Vervolgstap

Gedeeltelijke uitvoering in 2026 vanwege onderhoudswerkzaamheden A1

Rijkswaterstaat voert in 2025 en 2026 onderhoudswerkzaamheden uit aan de A1. Hierdoor is het niet mogelijk om het project volledig in 2025 te realiseren. De keuze is gemaakt om het gedeelte met de laagste verkeersintensiteit in 2026 uit te voeren. Dit is het gedeelte tussen de N310 en de gemeentegrens met Apeldoorn. De achterliggende reden is ook dat wij de overlast van extra drukte en omrijden zo veel mogelijk willen beperken. We realiseren ons dat enige overlast niet te vermijden valt. Welke periode dit in 2026 wordt, is nog niet bekend, omdat nadere afstemming met Rijkswaterstaat nog noodzakelijk is.

Er is bewust gekozen om alle werkzaamheden zoveel mogelijk in 2025 uit te voeren. Het tracé Voorthuizen-N310 is in dermate staat dat het niet verantwoord is deze te gebruiken als omleidingsroute voor de werkzaamheden aan de A1 zonder aanvullende tijdelijke onderhoudsmaatregelen. Deze tijdelijke maatregelen zouden leiden tot aanzienlijke aanvullende kosten.

De voorlopige planning is als volgt:

Fasen	Datum of periode
Besluitvorming door gemeenteraad	16 april 2025
Vorbereidingsfase	Heden tot 19 mei 2025
Realisatiefase als volgt gefaseerd:	
a. Fietspaden vervangen, gedeelte Voorthuizen - Tolnegenweg	19 mei tot 30 juni 2025
b. Rijbaan LVO, gedeelte Voorthuizen - N310	25 augustus tot 15 december 2025
c. Rijbaan LVO, gedeelte N310 - gemeentegrens Apeldoorn	Nader te bepalen periode in 2026
Nazorgfase	Per fase tot 6 maanden na einde realisatie (oplevering).

In de planning is rekening gehouden met de volgende uitgangspunten

- Een niet gelijktijdige afsluiting van de Apeldoornsestraat in de perioden waarop Rijkswaterstaat onderhoudswerkzaamheden uitvoert aan de A1 en de Apeldoornsestraat nodig is als alternatieve route.
- Planning van de werkzaamheden op de Hoevelakenseweg in Terschuur. Gelijktijdige afsluiting is niet mogelijk, omdat dit leidt tot teveel vertraging in de buslijn Apeldoorn – Amersfoort. Bereikbaarheid parken tijdens vakanties: de werkzaamheden worden zoveel mogelijk buiten de vakantieperioden (onder anderen de bouwvakperiode) uitgevoerd.

Risico's met mogelijke invloed op de voorlopige planning

- In de planning is uitgegaan van de op dit moment bij ons bekende planning van Rijkswaterstaat. Deze planning is nog niet definitief. Er kunnen wijzingen in plaatsvinden die effect hebben op onze planning. Zie de hierover benoemde kanttekening in paragraaf 4 voor een verdere toelichting.
- Nadere afstemming met de provincie dient plaats te vinden met betrekking tot de werkplannen Flora & Fauna. Zie de hierover benoemde kanttekening in paragraaf 4 voor een verdere toelichting.

8. Bijlagen

- Bijlage 1: Kaart met weergave projectlocatie integrale aanpak Apeldoornsestraat
- Bijlage 2: Definitief Ontwerp integrale aanpak Apeldoornsestraat

Burgemeester en wethouders van Barneveld,
de secretaris, de burgemeester,
W. Wieringa J. van der Tak